



FUNDACION BBV

# EL ENDEUDAMIENTO DE LA HACIENDA LOCAL. CAUSAS, CARACTERISTICAS Y SOLUCIONES

Aurelia Valiño Castro

Octubre 1998

ECONOMIA PUBLICA



**EL ENDEUDAMIENTO DE LA HACIENDA  
LOCAL. CAUSAS, CARACTERISTICAS Y  
SOLUCIONES**

Aurelia Valiño Castro

Octubre 1998

**Centro de Estudios de Economía sobre el Sector Público**

© FUNDACION BBV  
DOCUMENTA  
Plaza de San Nicolás, 4  
48005 BILBAO

## AURELIA VALIÑO CASTRO

Es Licenciada y Doctora en Ciencias Económicas y Empresariales por la Universidad Complutense de Madrid. Es Profesora Titular de la Universidad Complutense de Madrid en el Departamento de Hacienda Pública y Sistema Fiscal (Economía Aplicada VI). En la actualidad, es Vicedecana de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Complutense de Madrid.

Regularmente colabora, mediante la realización de diversas investigaciones, con la Fundación Fondo para la Investigación Económica y Social de la Confederación Española de Cajas de Ahorros, con el Instituto de Estudios Fiscales, la Fundación BBV y ocasionalmente con la European Commission, la Secretaría de Estado de Hacienda y la Junta de Andalucía.

Es autora de varios libros y artículos en revistas especializadas tales como: *European Economy*, *Hacienda Pública Española*, *Papeles de Economía Española*, *Presupuesto y Gasto Público*, *Cuadernos de Información Económica*, *Actualidad Financiera*, *Actualidad Tributaria*, entre otras. Estas publicaciones versan sobre temas impositivos, presupuestarios, reformas fiscales, gasto público, Seguridad Social, y Hacienda Local y de las Comunidades Autónomas.

Los Centros Permanentes de Reflexión de la Fundación Banco Bilbao Vizcaya abordan, desde una perspectiva multidisciplinar, áreas específicas de actualidad. En cada una de estas áreas se incluyen proyectos de investigación propios, a partir de los cuales se desarrolla una actividad de encuentros periódicos, generalmente en la modalidad de seminarios y conferencias anuales.

Aspiran estos Centros a que la sociedad vea en ellos puntos de referencia de calidad, en los estudios y debates de los temas encuadrados dentro de cada área.

La Fundación Banco Bilbao Vizcaya pretende ofrecer, con el Centro de Estudios sobre Economía Pública, un punto de referencia en el estudio, la reflexión y el debate sobre la actividad del sector público español y las alternativas disponibles para mejorar el diseño de la política pública en sus aspectos fundamentales: fiscalidad, gasto y endeudamiento públicos, regulación económica, gestión pública y descentralización, etc.

## RESUMEN

En este estudio se pretende analizar los aspectos clave que condicionan el endeudamiento local, con especial referencia al municipal. Para ello se realiza un repaso a las características de los gastos e ingresos realizados, de los aspectos presupuestarios y del endeudamiento de los Ayuntamientos.

El análisis de las características organizativas y financieras de los Ayuntamientos pone de manifiesto que existen problemas de adecuación entre el tamaño de los Municipios y el necesario para prestar un número importante de los servicios que les competen; se produce un mínimo para los gastos que corresponden a los Ayuntamientos de población comprendida entre 5.001 y 10.000 habitantes, debido a que en este tramo se produce un mínimo en los gastos de «producción de bienes públicos de carácter social», que son los que acaparan mayor porcentaje de gasto; los ingresos más importantes proceden de las transferencias corrientes, que son proporcionadas casi en su totalidad por el Estado, lo que pone en cuestión la afirmación de la existencia de autonomía financiera municipal; los impuestos propios son claramente insuficientes para financiar a los Ayuntamientos.

Algunos Ayuntamientos presentan, aunque esté prohibido, déficits presupuestarios iniciales, y en mayor número déficits finales, provocados en parte por el elevado importe de las modificaciones de los créditos iniciales. Hay que destacar el papel de las resultas de ejercicios cerrados, tanto en las modificaciones como en otros aspectos presupuestarios.

A los problemas de financiación antes mencionados hay que añadir problemas graves en la gestión de los ingresos, con elevadas partidas pendientes de cobro, que en algunos casos se convierten en incobrables, sin que se den de baja en el Presupuesto municipal. Los mayores porcentajes de pendientes de cobro se recogen en las partidas de resultas, poniendo de manifiesto cómo el problema se va trasladando de ejercicio a ejercicio. Los gastos pendientes de pago reaccionan en consecuencia con los pendientes de cobro.

El endeudamiento presenta en general un crecimiento importante. Ha crecido especialmente el endeudamiento a corto plazo, lo que pone de relieve el crecimiento de los problemas de tesorería. Se muestra una tendencia a diversificar riesgos, creciendo en importancia la obtención de créditos de Cajas de Ahorros y del resto de los Bancos, frente a la financiación de la Banca Pública Argentaria, especialmente en los Ayuntamientos de mayor tamaño. En estos últimos tienen también mayor importancia la Banca Extranjera y la emisión de Deuda. Los importantes problemas de Tesorería proceden fundamentalmente de los pendientes de cobro y en la acumulación de ingresos en los últimos meses.

De forma muy resumida, y en respuesta a los problemas que hemos ido planteando se proponen las siguientes reformas: buscar las economías de escala, tanto de gastos como de ingresos, a la hora de establecer la organización municipal; mayor coordinación entre Administraciones, especialmente entre las Comunidades Autónomas y la Administración Local; aumento del apoyo financiero de las Comunidades a los Ayuntamientos; mejorar la gestión de los ingresos, con un mejor seguimiento de las cuotas devengadas, a fin de reducir las partidas pendientes de cobro; también sería recomendable no dejar hasta los últimos meses el cobro de algunos impuestos (IBI, por ejemplo); reforma en la legislación presupuestaria municipal, tendente a mejorar las técnicas de presupuestación para evitar los problemas que acabamos de plantear; actualización adecuada de las bases del IBI, pero con perfecta deducción para la doble imposición y lo mismo para el Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos, mejorar el sistema de distribución de la participación en ingresos del Estado; también son necesarias reformas en el ámbito del endeudamiento local: el alargamiento de los plazos, la reducción de la deuda de tesorería; las mejoras en la gestión financiera antes comentadas también son importantes en este campo.

Son necesarias, por lo tanto, y para terminar, reformas legales e institucionales que tienen que contemplarse de forma unificada con las que se lleven a cabo en otros niveles de administración, respetando la coordinación que debe existir entre todas.

## SUMARIO

|  | Páginas |
|--|---------|
| 1. INTRODUCCION .....  | 7       |
| Principales indicadores financieros de las corporaciones locales frente al resto de la administración..... | 7       |
| Características de las Administraciones que integran las Corporaciones Locales.....                        | 10      |
| 2. CARACTERISTICAS COMPETENCIALES.....   | 15      |
| 3. CARACTERISTICAS DEL GASTO MUNICIPAL.....  | 19      |
| 4. CARACTERISTICAS DE LA FINANCIACION MUNICIPAL .....  | 26      |
| 5. REGIMEN PRESUPUESTARIO Y CONTABLE .....   | 36      |
| Normas de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales respecto al Presupuesto General                       | 37      |
| Los créditos y sus modificaciones.....   | 38      |
| El grado de ejecución de los presupuestos .....  | 38      |
| Ingresos pendientes de cobro.....  | 38      |
| Gastos pendientes de pago.....   | 41      |
| 6. CARACTERISTICAS DEL ENDEUDAMIENTO LOCAL .....   | 43      |
| 7. CONCLUSIONES Y PROPUESTAS DE REFORMA .....  | 49      |
| BIBLIOGRAFIA .....   | 53      |
| ANEXO ESTADISTICO .....  | 55      |



# EL ENDEUDAMIENTO DE LA HACIENDA LOCAL. CAUSAS, CARACTERÍSTICAS Y SOLUCIONES

## I. INTRODUCCION

La preocupación por el déficit público y el control del gasto ha generado numerosos estudios que se han centrado principalmente en la Administración Central y en las Comunidades Autónomas. Una de las parcelas que también reclama atención es la de la Administración Local, cuyas actuaciones pueden repercutir en las Administraciones de ámbito superior, trasladando efectos a otras zonas sin apenas costes políticos.

En este estudio se pretende analizar los aspectos clave que condicionan el endeudamiento local, con especial referencia al municipal. A pesar de los límites legales, los municipios saldan sus partidas con déficits que presentan una preocupante constancia en el tiempo. De forma inevitable estos déficits terminan, más pronto o más tarde, trasladándose hacia las administraciones de nivel superior. Así pues, conocer las razones por las que surgen estos déficits, la forma en la que se financian y las posibles soluciones para hacerles frente son de vital importancia, no sólo para el necesario saneamiento de la Hacienda Local, sino por las repercusiones, entre otros aspectos, que podrían tener sobre la estabilidad económica.

Es importante resaltar que a la hora de escoger los datos que sustenten las conclusiones que aquí se presentarán se ha optado por los gastos e ingresos realizados, aun a costa, en algunos casos, de falta de actualidad por el retraso con el que se publican. La utilización de datos presu-

puestos distorsiona en gran medida las conclusiones, ya que las cifras presupuestadas infravaloran los gastos y sobrevaloran los ingresos. Como fuente principal de estos datos se ha acudido a la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales y al Banco de Crédito Local.

Por otra parte, dado que la mayor parte de los estudios realizados sobre la Hacienda Local hasta el momento se han centrado más en los ingresos que en los gastos, se dará más importancia en este caso a los segundos.

Formando parte de esta introducción se presentarán los principales indicadores financieros que sitúen a las Corporaciones Locales frente al resto de la Administración, como marco general de partida, y las Características de las Administraciones que integran las Corporaciones Locales.

### **Principales indicadores financieros de las corporaciones locales frente al resto de la Administración**

Hasta casi el presente, la Administración española se ha caracterizado por tener niveles de déficit preocupantes. Los éxitos en la reducción actual del déficit de la Administración Central no deben hacernos bajar la guardia sobre el control del gasto, que sigue siendo fundamental también en las Administraciones Territoriales.

En principio, el déficit guarda una relación proporcional al nivel de Administración con el

que se corresponde. Así la Administración Central es la que mayor porcentaje de déficit presenta, medido como la necesidad de financiación respecto del PIB. En los últimos diez años, el valor más alto se presenta en 1993 (ver cuadro n.º 1), con un 6 %. Por el contrario, la Administración Local oscila en torno al 0,1, que parece ser la tónica constante a partir de 1992. En un nivel intermedio aparecen las Comunidades Autónomas que, salvo en 1987, presentan también un déficit continuado, y con un valor máximo en 1991, con el 1,4 % del PIB.

En la actualidad, los datos que se refieren al conjunto de las Administraciones Públicas ofrecen una tendencia a la reducción de este porcentaje, situándolo en 1997 alrededor del 2,8 % del PIB. Se observa también en el cuadro anterior que en los últimos años se ha producido un descenso en el déficit de todas las administraciones, pero de mayor alcance en el caso de la Administración Central. En definitiva, ponen de

manifiesto la existencia de ciertas rigideces a la baja que es necesario explicar.

Otro de los saldos fundamentales para conocer la situación económico-financiera de una administración es el ahorro, como magnitud relevante para financiar la inversión. Comparando la relación ahorro bruto/ingresos corrientes (cuadro n.º 2), obtendríamos la medida en la cual se ahorra una parte de los ingresos obtenidos. Vemos que, salvo en 1987, 1988 y 1989 (fechas en las que es superada por la Administración Autonómica), la Administración Local es la que mejor *ratio* presenta. La preocupación que pudiera plantearse en este caso se refiere a la aparición de principios de tendencia descendente. A partir de 1991 se produce una reducción en el valor analizado, y aunque en los últimos años ha mejorado, se mantiene por debajo de los valores alcanzados en la década de los ochenta.

**Cuadro 1**  
**Capacidad (+) Necesidad (-) de financiación como % del PIB**

|                                     | 1987   | 1988  | 1989  | 1990  | 1991   | 1992  | 1993  | 1994  | 1995   | 1996   |
|-------------------------------------|--------|-------|-------|-------|--------|-------|-------|-------|--------|--------|
| Administraciones Públicas . . . . . | -3     | -3    | -2,5  | -3,7  | -4,4   | -3,5  | -6,7  | -6,3  | -6,6   | -4,4   |
| Administración Central . . . . .    | -3,49  | -2,87 | -2,1  | -2,82 | -2,46  | -2,24 | -5,98 | -5,10 | -5,40  | -3,31  |
| Comunidades Autónomas . . . . .     | 0,06   | -0,26 | -0,56 | -0,78 | -1,394 | -1,00 | -1,09 | -0,87 | -0,66  | -0,56  |
| Administración Local . . . . .      | -0,028 | -0,04 | -0,22 | -0,21 | -0,22  | -0,12 | -0,14 | -0,08 | -0,074 | -0,041 |

Fuente: Banco de España Informe Económico Anual y elaboración propia.

**Cuadro 2**  
**Evolución de la relación ahorro bruto/ingresos corrientes**

|                                     | 1986<br>% | 1987<br>% | 1988<br>% | 1989<br>% | 1990<br>% | 1991<br>% | 1992<br>% | 1993<br>% | 1994<br>% | 1995<br>% | 1996<br>% |
|-------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Administraciones Públicas . . . . . | -1        | 5         | 5         | 8         | 5         | 3         | 3         | -4        | -4        | -6        | -2        |
| Administración Central . . . . .    | -9        | -2        | -1        | 5         | 2         | 2         | 2         | -11       | -13       | -14       | -8        |
| Administración Autonómica . . . . . | 8         | 19        | 20        | 16        | 13        | 5         | 8         | 7         | 11        | 9         | 10        |
| Administración Local . . . . .      | 15        | 16        | 17        | 15        | 16        | 12        | 12        | 12        | 13        | 13        | 13        |

Fuente: Banco de España Informe Económico Anual y elaboración propia.

Por otra parte, la comparación de los gastos en inversión con los gastos en consumo (cuadro n.º 3), muestra un mejor porcentaje para la Administración Autonómica. También pone de relieve cómo, a comienzos de los noventa, aparecen tendencias decrecientes en este porcentaje para todas las administraciones. Hay que tener en cuenta en esta comparación los distintos niveles que, en cuanto a las competencias asumidas, tienen las Administraciones Públicas y las limitaciones sobre inversión y su financiación para las Corporaciones Locales.

Otra cuestión es la relación ahorro bruto/inversión (cuadro n.º 4) o, en otras palabras, la medida en la que la inversión se financia con ahorro. La Administración Local es la que mayor porcentaje presenta en general, aunque también es positivo para la Administración Autonómica. La explicación tiene mucho que ver con las limitaciones legales a la financiación de la inversión en las Haciendas Territoriales. La Administración Central acusa las consecuencias de la

crisis económica, al tener que hacer frente a los cuantiosos gastos corrientes que ésta le genera, por lo que para ella se producen unos fuertes descensos en el porcentaje a partir de 1992.

Estas diferencias surgen en parte de la diferencia, a su vez, en los niveles competenciales. Así pues, el punto de partida para ver la causa de estos déficits, especialmente en el campo que nos ocupa de la Administración Local, está en determinar el nivel competencial, el grado de autonomía —que implica tanto responsabilidad propia en la generación de estos déficits como grado de discrecionalidad para tomar medidas que puedan atajarlo—. Esto a su vez lleva a considerar las características de los gastos en los que se materializa la actuación pública, el grado en el que se realiza un control sobre los mismos y los ingresos disponibles para poder hacerles frente. Las características del endeudamiento también serán factores clave, puesto que pueden dar lugar a nuevas necesidades de financiación.

**Cuadro 3**  
**Evolución de la relación formación bruta de capital/consumo**

|                                 | 1986<br>% | 1987<br>% | 1988<br>% | 1989<br>% | 1990<br>% | 1991<br>% | 1992<br>% | 1993<br>% | 1994<br>% | 1995<br>% | 1996<br>% |
|---------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Administraciones Públicas. . .  | 24        | 22        | 25        | 29        | 31        | 30        | 24        | 23        | 23        | 22        | 18        |
| Administración Central. . . . . | 15        | 15        | 19        | 22        | 26        | 25        | 19        | 20        | 20        | 21        | 15        |
| Administración Autonómica. .    | 51        | 43        | 47        | 52        | 54        | 58        | 48        | 43        | 39        | 34        | 31        |
| Administración Local. . . . .   | 45        | 38        | 43        | 54        | 50        | 42        | 35        | 35        | 43        | 33        | 33        |

Fuente: Banco de España y elaboración propia.

**Cuadro 4**  
**Evolución de la relación ahorro bruto/formación bruta de capital**

|                                 | 1986<br>% | 1987<br>% | 1988<br>% | 1989<br>% | 1990<br>% | 1991<br>% | 1992<br>% | 1993<br>% | 1994<br>% | 1995<br>% | 1996<br>% |
|---------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Administraciones Públicas. . .  | -14       | 55        | 54        | 72        | 43        | 25        | 31        | -39       | -46       | -61       | -31       |
| Administración Central. . . . . | -168      | -47       | -15       | 76        | 24        | 31        | 44        | -196      | -244      | -225      | -200      |
| Administración Autonómica. .    | 23        | 75        | 76        | 55        | 41        | 16        | 28        | 30        | 48        | 44        | 56        |
| Administración Local. . . . .   | 61        | 77        | 73        | 54        | 57        | 49        | 60        | 59        | 55        | 68        | 71        |

Fuente: Banco de España y elaboración propia.

Antes de abordar estas cuestiones también es importante que queden patentes las peculiaridades de la Administración que tratamos de evaluar, aunque tan sólo aparezcan breves pinceladas de la misma.

### **Características de las Administraciones que integran las Corporaciones Locales**

Una de las primeras notas que hay que resaltar es la variedad y el número de Administraciones que se recogen bajo la denominación general de Administración o Hacienda Local. Al utilizar las cifras agregadas, como vamos a realizar aquí, se pierde cierto grado de información relevante para detectar los problemas financieros. Subsanaemos esto, aunque sólo sea en parte, más adelante al analizar más en detalle a los Ayuntamientos.

Esta gran diversidad que mencionamos queda claramente a la vista en el cuadro que reproducimos a continuación, extraído del «Censo de Entidades Locales» de 1996, publicado por la Dirección General de Coordinación con la Haciendas Territoriales.

Así pues, dentro del ámbito de las Entidades locales, nos encontramos con las Provincias, cuyo órgano de gobierno y administración son las Diputaciones <sup>1</sup>.

<sup>1</sup> De acuerdo con la legislación actual, el territorio español se divide en 50 provincias, de las cuales siete corresponden a Comunidades Autónomas uniprovinciales y en el resto, 43, existe una Diputación provincial con las siguientes matizaciones:

- 38 provincias con Diputaciones Provinciales de Régimen Común.
- Tres provincias con Diputaciones Forales de Régimen Especial, de acuerdo con la Ley de Bases de Régimen Local, el Estatuto de Autonomía del País Vasco y demás legislación complementaria.
- Dos provincias canarias con Mancomunidades Provinciales Interinsulares que subsisten como órganos de representación y expresión de los intereses provinciales, integrados por los presidentes de los Cabildos Insulares de cada provincia canaria. Su existencia no tiene efectos presupuestarios.

En un segundo grupo se encuentran los Municipios, que tienen como órgano de gobierno a los Ayuntamientos, que en nuestro país alcanzan a ser 8.098.

La asociación de varios Municipios, pertenecientes a una sola o varias provincias limítrofes, da lugar a las Mancomunidades. Estas Mancomunidades surgen para la ejecución en común de obras o prestación de servicios de su competencia. El procedimiento de aprobación de sus Estatutos se regula por las Comunidades Autónomas, siguiendo las reglas de la Ley de Bases de Régimen Local.

Las Comarcas son creadas por las Comunidades Autónomas, agrupando Municipios limítrofes para gestionar intereses comunes o para la prestación de servicios dentro de su ámbito.

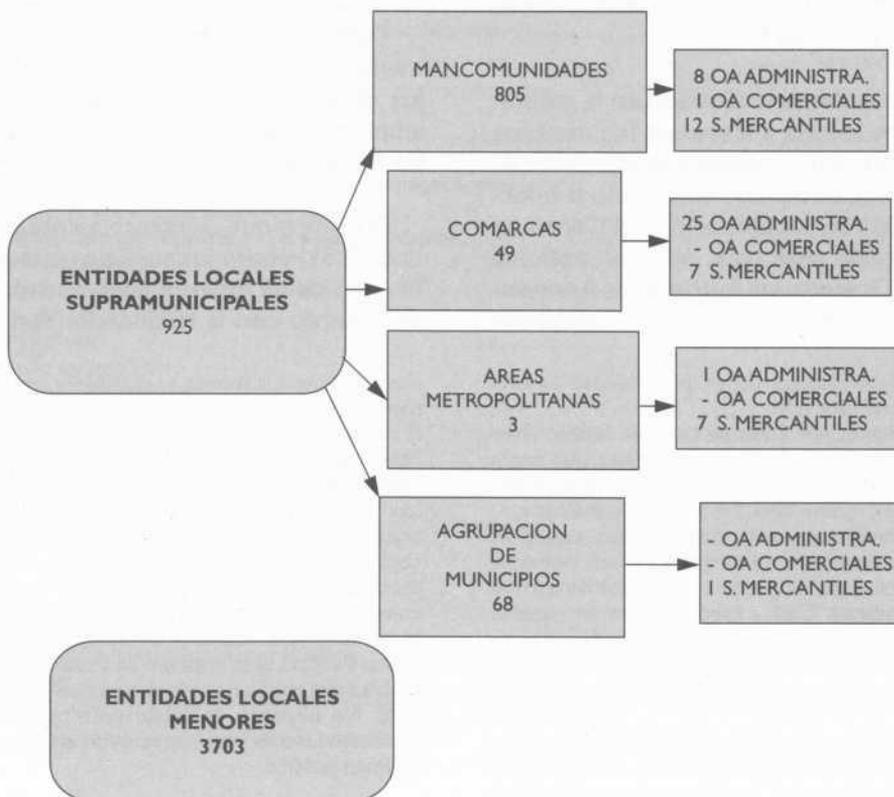
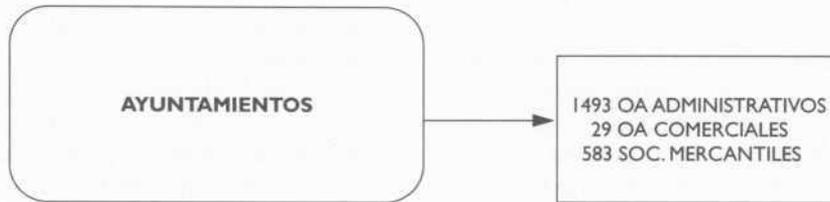
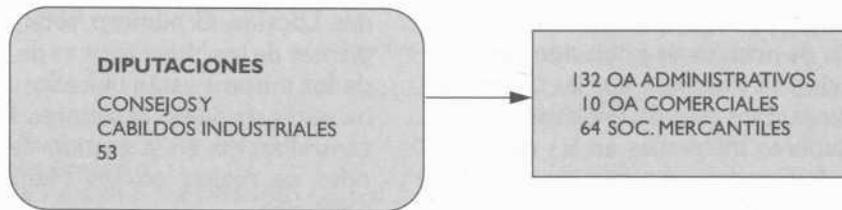
Las áreas Metropolitanas también son creadas por las Comunidades Autónomas, integradas por Municipios de grandes aglomeraciones urbanas entre los que existen vinculaciones económicas y sociales que hacen necesaria la planificación de servicios y obras de oferta conjunta.

Bajo la expresión de «Agrupaciones de Municipios» se recoge un conjunto de Entidades Locales que no encajan en los grupos anteriores, constituidas por Municipios y que, sin estar definidas explícitamente por Ley, se han creado para la realización de fines comunes <sup>2</sup>.

Por otra parte, tenemos que los órganos de gobierno de cada isla canaria son los Cabildos Insulares, que asumen las competencias de las Diputaciones en dichas islas, así como las que les otorgan los Estatutos de autonomía de Canarias.

Por su parte, en el archipiélago Balear son los Consejos Insulares los que asumen estas competencias.

<sup>2</sup> En él se incluyen Agrupaciones de Municipios que estaban en funcionamiento antes de entrar en vigor la Ley de Bases de Régimen Local, denominadas Comunidades de Villa y Tierra, con raíces históricas anteriores a la organización provincial de 1833, Mancomunidades Forestales creadas para el aprovechamiento y explotación de montes, etc. Estas Entidades Locales están constituidas por Municipios, e incluso por Entidades Locales Menores, que en otro tiempo fueron Municipios autónomos.



El último grupo lo forman las Entidades Locales de ámbito territorial inferior al Municipio. Son Entidades creadas para la administración descentralizada de núcleos de población separados. Su regulación se establece por las Comunidades Autónomas, Este tipo de Entidades Locales reciben nombres diferentes en las distintas Comunidades Autónomas. A título de ejemplo, en Cataluña reciben el nombre de Entidades Locales Descentralizadas; en Navarra, Concejos; en Asturias, Parroquias Rurales, etc.

A su vez, estas Entidades Locales que acabamos de enumerar tienen órganos dependientes que son el resultado de la aplicación de la descentralización. Surgen al concedérsele a las Entidades Locales la posibilidad de organizar con libertad la gestión de los servicios locales, bien creando dentro de su Administración General los órganos necesarios al efecto, o bien creando Entes para facilitar la gestión y especialización de la Administración Local <sup>3</sup>.

Una idea de la descentralización en la gestión de los servicios locales a través de los distintos tipos de órganos dependientes que acabamos de mencionar puede obtenerse analizando la información recogida en la publicación del Censo de Entidades Locales. Así para el total nacional existen 1.659 Organismos Autónomos Administrativos, 40 Organismos Autónomos Comercia-

les, Industriales, Financieros o Análogos y 674 Sociedades Mercantiles participadas por Entidades Locales. El número total de Entes Dependientes de los Municipios es de 2.105. La mayoría de los mismos están ubicados en los Municipios mayores de 5.000 habitantes. Por tanto, la descentralización en la gestión de los servicios locales se realiza en los Municipios de mayor población.

Por el contrario, las Mancomunidades, Comarcas, las Áreas Metropolitanas y Agrupaciones de Municipios son el resultado de un movimiento paralelo de agrupación en los Municipios de menor tamaño. Del total de Municipios (8.098), el 66,55 % (5.390) forman parte de alguna Mancomunidad. De ellos, la mayoría (4.609) son menores de 5.000 habitantes. Es decir, el 85,5 % de los Municipios que se Mancomunan son menores de 5.000 habitantes.

Tanto el movimiento de agrupación en los de menor tamaño, como el de descentralización en los de mayor, demuestran que el tamaño de la administración municipal no resulta acorde con las necesidades de gestión.

El cuadro que se ofrece a continuación (cuadro n.º 5) recoge los servicios que gestionan los Municipios de forma mancomunada, ordenados de acuerdo con la clasificación funcional de los

<sup>3</sup> Estos Entes Dependientes tienen personalidad jurídica propia y están formados por:

*Organismos Autónomos*, son Entes de carácter público creados para la realización de actividades concretas, que según la índole de sus operaciones se clasifican en: Administrativos y Comerciales, Industriales, Financieros o análogos.

*Sociedades Mercantiles* son empresas en cuyo capital es mayoritaria la participación, tanto directa como indirecta, de la Entidad Local. Estas empresas se rigen por las normas de Derecho Mercantil, Civil y Laboral, salvo en aquellas materias en las que sea de aplicación la legislación de régimen local. Se clasifican en función de que el Capital Social pertenezca íntegra o mayoritariamente a la Entidad Local

Cuando una Entidad Local gestiona sus actividades a través de los órganos dependientes Organismos Autónomos y Sociedades Mercantiles con capital social perteneciente

íntegramente a la misma, se considera que lo hace directamente. Y se caracteriza como gestión indirecta de servicios la realizada por Sociedades Mercantiles con capital mayoritario de la Entidad Local o mediante «concesión, gestión interesada, concierto y/o arrendamiento».

Las formas de gestión no acaban con las alternativas que se acaban de enumerar, ya que las Entidades Locales pueden cooperar con otras Administraciones Públicas y con los particulares, tanto en la prestación de los servicios locales como en asuntos de interés común (art. 57 LBRL). Una de las técnicas más usuales de coordinación entre Administraciones Públicas es la creación de Consorcios. Surge así otra Entidad que también gestiona servicios públicos de carácter local. No obstante, la legislación actual no los considera Entidades Locales y no hay acuerdo en la doctrina sobre su régimen jurídico.

Cuadro 5

| Sub-función | Nombre   | Número de municipios |
|-------------|--|----------------------|
| 011         | Deuda Pública  | 0                    |
| 111         | Organos de Gobierno  | 0                    |
| 121         | Administración General                                       | 571                  |
| 122         | Gastos por servicios de la Administración General            | 6                    |
| 222         | Seguridad  | 111                  |
| 223         | Protección civil   | 1.885                |
| 224         | Aparcamientos  | 0                    |
| 313         | Acción social  | 1.866                |
| 314         | Pensiones y otras prestaciones                               | 0                    |
| 321         | Promoción educativa  | 2                    |
| 322         | Promoción de empleo  | 216                  |
| 323         | Promoción y reinserción social                               | 321                  |
| 412         | Hospitales, servicios asistenciales y centros de salud       | 784                  |
| 413         | Acciones públicas relativas a la salud                       | 378                  |
| 422         | Enseñanza  | 558                  |
| 423         | Otros servicios de educación                                 | 230                  |
| 431         | Vivienda   | 64                   |
| 432         | Urbanismo y Arquitectura                                     | 1.780                |
| 441         | Saneamiento, abastecimiento y distribución agua              | 2.464                |
| 442         | Recogida, eliminación, tratamiento basuras y limpieza viaria | 4.004                |
| 443         | Cementerios y servicios funerarios                           | 289                  |
| 444         | Medio ambiente   | 891                  |
| 445         | Otros servicios de bienestar comunitario                     | 1.173                |
| 451         | Promoción y difusión de la cultura                           | 1.699                |
| 452         | Educación física, deportes y esparcimientos                  | 1.352                |
| 453         | Arqueología y protección del Patrimonio Histórico-Artístico  | 179                  |
| 463         | Comunicación social y participación ciudadana                | 125                  |
| 511         | Carreteras, caminos vecinales y vías públicas urbanas        | 1.046                |
| 512         | Recursos hidráulicos   | 203                  |
| 513         | Transporte terrestre, marítimo, fluvial y aéreo              | 705                  |
| 514         | Ordenación del territorio                                    | 12                   |
| 521         | Comunicaciones   | 342                  |
| 531         | Desarrollo agropecuario                                      | 417                  |
| 533         | Mejora del medio natural                                     | 646                  |
| 541         | Investigación científica, técnica y aplicada                 | 0                    |
| 551         | Información básica y estadística                             | 1.833                |
| 611         | Administración Financiera                                    | 714                  |
| 622         | Comercio interior  | 54                   |
| 711         | Agricultura, Ganadería y Pesca                               | 144                  |
| 721         | Industria  | 1.021                |
| 731         | Energía  | 69                   |
| 741         | Minería  | 18                   |
| 751         | Turismo  | 1.495                |
| 911         | Transferencias a Administraciones Públicas                   | 0                    |
| 2           | Sin actividad  | 12                   |

presupuestos de las Entidades Locales establecida en la O.M de 20-09-89, especificando el número de Municipios que se asocian en Mancomunidades para prestar cada tipo o grupo de servicios a través de aquéllas. Analizando la información contenida en este cuadro, puede comprobarse qué tipo de servicios son los que mayores problemas presentan para que los Ayuntamientos pequeños puedan ofrecerlos. Se observa que el primer lugar de los servicios realizados de forma mancomunada lo ocupa la «recogida, eliminación y tratamiento de basuras y la limpieza viaria». Más de 500 Mancomunidades cuentan con dichos servicios en sus competencias, agrupando a 4.004 Municipios. Le sigue en número de Mancomunidades (460) y Municipios (2.464) los servicios de «saneamiento, abastecimiento y distribución de aguas».

También tiene importancia la forma mancomunada para la gestión de los servicios de «protección civil», «acción social», «información básica y estadística» y «urbanismo y arquitectura». Existen alrededor de 200 Mancomunidades que asumen estas competencias y el número de Municipios que se acogen es, en los cuatro casos, alrededor de 1.800.

Por último, existen determinados servicios que por su naturaleza no se prestan a través de

Mancomunidades. Como puede apreciarse, dichos servicios no figuran entre las competencias asumidas por las mismas.

Esta necesidad de reajustar el tamaño, para lograr la puesta en práctica de partidas tan importantes entre las de los servicios municipales, como las de aguas y recogida de basuras, pone de manifiesto la falta de adecuación entre la división jurisdiccional y la que correspondería a la adecuada (en el sentido de minimizar costes) administración de los servicios.

Además, toda la maraña administrativa que acabamos de exponer se ve complicada por las grandes diferencias en superficie, número de habitantes y grado de urbanización existentes dentro de los mismos tipos de Hacienda Local. Junto a ello, en lo que a Ayuntamientos se refiere, se combina el tamaño mínimo (la mayoría de municipios tienen menos de 5.000 habitantes), con un elevado grado de urbanización (más del 40 % de la población vive en municipios de más de 100.000 habitantes). En los primeros casos no se aprovecharán las economías de escala y en los segundos se darán importantes costes de congestión, como más adelante pondrán de manifiesto las cifras de gastos de los Ayuntamientos.

## 2. CARACTERÍSTICAS COMPETENCIALES

La Constitución Española de 1978 es la que marca el reparto de competencias de partida para delimitar el campo de actuación de cada nivel administrativo. No obstante, aunque esta delimitación de competencias queda más o menos clara para la separación de la Administración Central y la Autonómica, no se especifican funciones para la Hacienda Local.

La Constitución Española, en el Título VIII (art. 137), simplemente señala los principios generales del funcionamiento local, reconociendo la autonomía de los municipios y provincias para la gestión de sus respectivos intereses. El artículo 140 va más allá respecto a los municipios, al garantizar dicha autonomía; y en el 142, a través del reconocimiento a favor de las Haciendas Locales de los medios suficientes para cumplir las funciones que la Ley les atribuya. Se trata de recoger la idea de que la financiación está ligada al nivel de competencias, y por lo tanto al gasto a asumir, como única forma de garantizar la autonomía.

El desarrollo de la norma constitucional se realiza a través de la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local, de 2 de abril de 1985 (en adelante LRBRL). Los criterios que marca la indicada Ley para los *Municipios* se concentran en considerar a la Administración Local como una administración de servicios<sup>4</sup>. Esto resulta del reconocimiento, por otra parte bastante general, del derecho a promover toda clase de actividades y a prestar cuantos servicios públicos contribuyan a satisfacer las necesidades y aspiraciones de la comunidad vecinal (artículo 25.1). Así como del establecimiento de un listado de materias, que opera como un mínimo, no como una lista cerrada (artículo 25.2) y que se somete a la legislación del Estado y de las Comunidades Autónomas. Y de la obligación (art. 25.2) de prestar una serie de servicios, graduados según

tramos de población, a fin de recoger la diversidad municipal aunque tan sólo sea desde el punto de vista del tamaño.

Además, las competencias propias delimitadas en los artículos anteriores se pueden incrementar con las delegadas, tanto por parte del Estado como de las Comunidades Autónomas. A esto se añade la posibilidad (art. 28) de complementar actividades propias de otras administraciones públicas, tales como: educación, vivienda, sanidad, cultura, etc. Como veremos más adelante, es precisamente en alguna de estas funciones (vivienda, cultura) donde se concentrará el mayor volumen de gasto municipal.

A estas competencias establecidas en la LRBRL hay que añadir las atribuciones fijadas en las leyes que, al regular cada sector de actividad, han ido aprobando tanto el Estado como las Comunidades Autónomas.

El marco competencial que para las *Provincias* establece la LRBRL fija como principios generales garantizar la solidaridad y el equilibrio intermunicipal en el marco de la política económica y social (artículo 31). Para conseguir su cumplimiento, las Provincias obtienen unas competencias propias. Estas son también bastantes generales, por lo que están abiertas a lo que determinen para cada sector las leyes del Estado y de las Comunidades Autónomas. Se resumen en lo siguiente (artículo 36):

a) Labores de ayuda a los Municipios, que van desde la coordinación de los servicios municipales entre sí hasta la prestación de cooperación jurídica económica y técnica, especialmente los de menor capacidad económica y de gestión.

b) La prestación de servicios públicos de carácter supramunicipal y, en su caso, supracomarcial.

c) En general, el fomento y la administración de los intereses peculiares de la Provincia.

<sup>4</sup> Sobre este aspecto, ver: Peña Díez (1995, pp. 6 y 8).

También las Provincias pueden recibir competencias por delegación tanto por parte del Estado como de la Comunidad Autónoma, con una serie de limitaciones (artículo 37). Estas últimas, a su vez, pueden encomendar a las Diputaciones la gestión ordinaria de sus servicios propios en función de lo que indiquen sus Estatutos de Autonomía.

Resulta difícil determinar, a partir de este texto legal, cuáles son las funciones efectivamente desempeñadas por los gobiernos locales. Esta dificultad se debe, en primer lugar, a que muchas de las competencias deben ser ejercidas de forma compartida con las Comunidades Autónomas o el Estado. Esto dificulta conocer qué actividades relacionadas con la prestación de un servicio público realiza cada Administración y, a su vez, llegar a determinar la conexión entre éstas y los resultados obtenidos a fin de juzgar la eficacia y la eficiencia de cada Administración. En segundo lugar, la Ley hace un reconocimiento genérico del derecho de los municipios a promover toda clase de actividades y prestar cuantos servicios públicos contribuyan a satisfacer las necesidades y aspiraciones de la comunidad vecinal. Esta competencia general de fomento haría imposible, por sí misma, cualquier pretensión de acotar con precisión las actividades municipales. A través del análisis funcional del gasto, que realizaremos más adelante, podrá comprobarse cuáles son las más importantes que corresponden a los Ayuntamientos.

En la práctica, las Diputaciones, como órgano de gobierno y administración de las Provincias, adquieren formas muy diversas con competencias diferentes.

En el caso del País Vasco, las Diputaciones Forales tienen competencias financieras que en otras Comunidades corresponden al Estado o a la propia Comunidad. Se encargan, por ejemplo, de la recaudación de los impuestos estatales, de la distribución de la participación de los Ayunta-

mientos en los tributos del Estado, formalización del Cupo a pagar al Estado, etc.

Los Consejos Insulares de Baleares tienen asignados, a través del Estatuto de Autonomía de dicha Comunidad, competencias ejecutivas y de gestión en materias de la Comunidad Autónoma.

Los Cabildos Insulares de Canarias tienen un carácter similar a los anteriores como combinación de Diputación e Institución de la Comunidad, encargándose de la gestión del Régimen Fiscal de Canarias y sirviendo de canal financiero entre la Comunidad Autónoma y los Ayuntamientos de la isla correspondiente.

Dentro del Régimen Común, las Diputaciones se diferencian en las competencias que asumen en función de la Comunidad Autónoma a la que correspondan. Estas diferencias surgen de la posibilidad de delegar competencias en las Diputaciones o entregarles la gestión de servicios propios de la Comunidad. Su actividad se refiere, por lo tanto, a actuar como complemento financiero y de prestación de servicios públicos locales.

Los gastos de las Diputaciones de Régimen Común y de los Consejos y Cabildos se concentran en un 40 %, aproximadamente, en gastos de funcionamiento. En el primer caso, para la prestación de bienes de carácter social (fundamentalmente sanidad e infraestructuras básicas y transportes) y pago de la deuda; y en el segundo, para la producción de bienes de carácter social (concentrados prácticamente en sanidad) y económico. Para las Diputaciones de Régimen Foral se concentra en casi un 80 % en transferencias al Estado, a la Comunidad Autónoma y a los Ayuntamientos de su territorio. Esto confirma lo ya expuesto en cuanto a la diferenciación de las competencias asumidas.

La financiación también es diferente. Las Diputaciones de Régimen Común dependen to-

talmente de las transferencias recibidas, fundamentalmente del Estado. Las Diputaciones de Régimen Foral y los Cabildos tienen como principal fuente de financiación los ingresos de carácter tributario, como consecuencia de sus regímenes fiscales especiales.

Pero al hilo de las competencias asignadas a la Hacienda Local, se plantea la cuestión de cuál deberían ser en teoría éstas. Es una pregunta que tiene que ser ligada al esquema de distribución de funciones dentro del sector público entre diferentes niveles de gobierno; es decir, a la descentralización deseada y a la forma de hacerla operativa. A nivel teórico, es ya un clásico el enfoque que distribuye las competencias atendiendo a las funciones musgravianas<sup>5</sup>: estabilización, asignación y distribución.

Según este enfoque, la *función de estabilización* (desempleo, inflación, y desarrollo económico fundamentalmente) se asigna a la Administración Central. Las razones que lo apoyan giran en torno a que la Administración Central es la que controla las variables económicas que influyen de forma más importante en la estabilización, ya que posee las competencias monetarias. Además, la libre movilidad interna de personas y bienes no permite la cesión de la capacidad estabilizadora a los entes locales al posibilitar, si se aplicara, la traslación hacia otras zonas, interfiriendo unas políticas en otras y provocando su fracaso.

La *función de asignación* es la que se considera, con consenso general, como la más adecuada para estar compartida entre los distintos niveles de administración, en función del grado de oferta conjunta que tengan los bienes públicos que se suministran. Es decir, se trata de que cada Administración, Central, Autónoma o Local, gestione los servicios públicos que se reciben estrictamente por aquellos ciudadanos que residen en su jurisdicción.

<sup>5</sup> Para un desarrollo de este tema, ver el excelente libro de Monasterio Escudero y Suárez Pandiello (1996).

Las razones a favor de la descentralización de estos servicios son, en primer lugar, de eficiencia, por minimizar los costes de la toma de decisiones al estar más cerca del individuo. En segundo lugar, de equidad, en el sentido de que individuos con distintos gustos pueden preferir combinaciones diferentes de servicios públicos.

Por último, en la *función de distribución* es donde surgen mayores controversias. Estas se deben en parte a los distintos conceptos de justicia que subyacen en cada criterio de distribución.

Los argumentos en contra de descentralizar esta función se centran en el punto de vista de la eficiencia. Se refieren a que puede crear competitividad fiscal, especialmente para el capital, que tiene menores costes de movilidad que el trabajo. Al buscar zonas menos gravadas, por el contrario a lo que se buscaba, las diferencias entre las distintas zonas geográficas pueden acrecentarse, creando zonas de ricos y zonas de pobres.

Los argumentos a favor de la descentralización de esta función se basan en contrarrestar la crítica anterior. Indican que si bien puede presentarse movilidad, ésta se ve frenada por los costes en los que se incurre al realizarla. Uno de los más importantes es el coste de cambiar de residencia, costes psicológicos de cambio de ambiente social, y el de «expectativas» sobre la permanencia de los cambios que originaron el cambio residencial. Por otra parte, las argumentaciones de eficiencia pierden efecto si consideramos la distribución de la renta como un bien público y por lo tanto generadora de externalidades, en el sentido de que las funciones de utilidad de cada individuo tienen en cuenta, positivamente, las mejoras en la redistribución de la renta realizadas en favor del resto.

Zubiri (1988) ha hecho explícitos los principios bajo los que se mueve la descentralización del gasto, y que, en forma muy resumida consis-

ten en poder controlar las variables económicas que están detrás de la política económica emprendida, que no se produzcan externalidades ni efectos migratorios y que se minimicen los costes totales.

Aunque el enfoque musgraviano es el generalmente seguido, no está exento de críticas <sup>6</sup> que

plantean que la realidad es más compleja que el modelo musgraviano. De hecho influyen factores políticos históricos y socioculturales que dan lugar, por ejemplo, a la diversidad incluso dentro de la Hacienda Local española que contemplábamos antes. Estos a su vez se combinan con el intento de buscar tamaños de administración que minimicen costes.

<sup>6</sup> Ver Monasterio Escudero y Suárez Pandiello (1996).

### 3. CARACTERÍSTICAS DEL GASTO MUNICIPAL

La segunda vía por la que se podría abordar el análisis de la distribución de competencias es el estudio de la distribución funcional del gasto. Esos datos permitirían responder a una pregunta tan elemental como importante: ¿en qué actividades se gasta el dinero? Esto es lo que vamos a ver a continuación, comenzando por presentar las características del gasto municipal, en general, utilizando datos de gasto ya ejecutado presentados por la Intervención General de la Administración del Estado y la Dirección General de Coordinación de las Haciendas Territoriales.

Atendiendo a la *clasificación económica*, para el período 1987-94<sup>7</sup>, se observa que los gastos corrientes se concentran en las remuneraciones de personal, que constituye la partida más importante, y en las compras de bienes corrientes y servicios (ver cuadros n.º 6 y 7).

Los incrementos más importantes se han producido en las transferencias de capital y en los intereses. Si no tenemos en cuenta la partida de resultados de ejercicios cerrados, que no se incluye en las estadísticas a partir de 1992, los gastos totales se han incrementado en un 128 % en el período considerado. Hay que señalar también que los crecimientos son mayores en los primeros cuatro años que en los últimos, salvo para las compras de bienes corrientes y de servicios. Y que las transferencias de capital e inversiones experimentan un importante crecimiento, especialmente las primeras, hasta 1990.

En lo que se refiere a los gastos en remuneraciones de personal<sup>8</sup>, se produce un crecimiento mayor en las Administraciones Locales que en el Estado. A su vez, el crecimiento es mayor en las Comunidades Autónomas. A la hora de explicar este crecimiento hay que tener en cuenta que en la Administración Central se ha producido un traspaso de funcionarios a las Comunidades Autónomas, que han visto cómo se

**Cuadro 6**  
**Total Ayuntamientos**  
**Gastos**  
**Obligaciones reconocidas (mill. pts.)**

|   | 1987             | 1988             | 1989             | 1990             | 1991             |
|---|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Resultas de ejercicios cerrados .....       | 535.739          | 556.776          | 719.604          | 894.800          | 1.042.612        |
| Remuneraciones de personal .....            | 437.096          | 479.938          | 563.396          | 666.756          | 761.658          |
| Compra de bienes corrientes y servicios ... | 349.097          | 401.851          | 477.659          | 550.663          | 608.563          |
| Intereses .....                             | 77.356           | 88.697           | 102.907          | 128.445          | 164.687          |
| Transferencias corrientes .....             | 93.493           | 120.569          | 141.666          | 180.645          | 195.489          |
| Inversiones reales .....                    | 269.643          | 340.633          | 506.429          | 595.134          | 507.880          |
| Transferencias de capital .....             | 19.036           | 40.827           | 41.635           | 65.750           | 66.180           |
| Variación de activos financieros .....      | 13.205           | 19.839           | 21.504           | 33.924           | 27.815           |
| Variación de pasivos financieros .....      | 184.183          | 296.585          | 326.424          | 354.187          | 451.129          |
| <b>Total .....</b>                          | <b>1.978.838</b> | <b>2.345.714</b> | <b>2.901.224</b> | <b>3.470.304</b> | <b>3.826.012</b> |

Fuente: Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales y elaboración propia.

<sup>7</sup> Los datos de gasto realizado para las Corporaciones Locales se publican con bastante retraso, de forma que los datos disponibles en febrero de 1998 llegan hasta 1994.

<sup>8</sup> Una comparación de las características de los gastos en personal de las Administraciones Públicas en España y en la O.C.D.E se encuentra en Pablos y Valiño (1995).

**Cuadro 7**  
**Total Ayuntamientos**  
**Gastos**  
**Obligaciones reconocidas (mln. pts.)**

|  | 1992             | 1993             | 1994             | INC 87/94   |
|--|------------------|------------------|------------------|-------------|
| Remuneraciones de personal .....             | 934.265          | 981.180          | 998.255          | 128%        |
| Compra de bienes corrientes y servicios..... | 728.841          | 767.631          | 809.147          | 132%        |
| Intereses.....                               | 209.346          | 231.668          | 218.212          | 182%        |
| Transferencias corrientes .....              | 182.286          | 194.799          | 188.361          | 101%        |
| Inversiones reales .....                     | 557.267          | 570.964          | 610.733          | 101%        |
| Transferencias de capital.....               | 54.264           | 65.887           | 64.772           | 240%        |
| Variación de activos financieros .....       | 26.263           | 20.440           | 20.863           | 58%         |
| Variación de pasivos financieros.....        | 288.774          | 239.129          | 382.036          | 58%         |
| <b>Total.....</b>                            | <b>2.981.306</b> | <b>3.071.697</b> | <b>3.292.379</b> | <b>128%</b> |

Fuente: Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales y elaboración propia.

incrementaban sus efectivos. Sin embargo, en la Administración Local el número de efectivos se ha mantenido más o menos estable. Estos datos, junto con el crecimiento en la partida de gastos de personal que presentan los Ayuntamientos, inclina a pensar que se han producido, en algunos de estos últimos, importantes aumentos salariales, frente a políticas de congelación de la Administración Central. Otra característica que diferencia al organigrama laboral de la Administración local frente al resto de Administraciones es el peso relativo de los funcionarios frente al personal laboral. Mientras que en otras administraciones el personal laboral o contratado constituye el 20 % aproximadamente, en la Administración Local alcanza el 50 %. Esto la libera del carácter fijo que supone el primero y la dota de mayor flexibilidad. Teniendo en cuenta, además, que los gastos de personal constituyen una de las partidas de mayor volumen, pueden ser un instrumento importante para mejorar la eficiencia, ya sea reasignando efectivos o reduciéndolos cuando sean innecesarios.

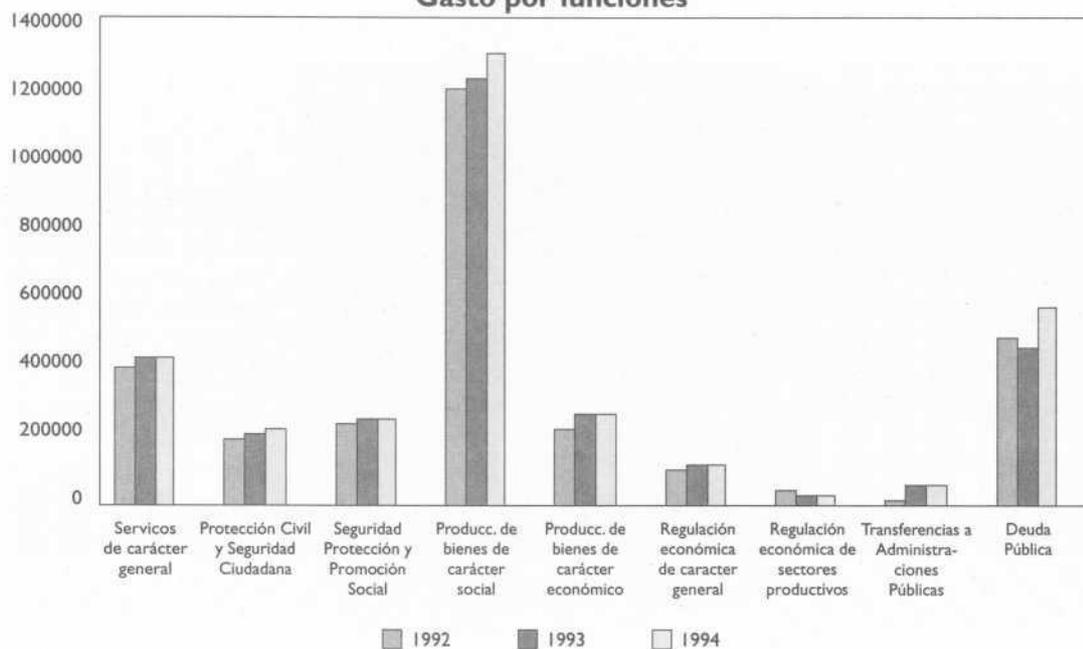
Considerando la *clasificación funcional* (gráfico n.º 1), se observa que, con diferencia, el gasto municipal se centra fundamentalmente en la producción de bienes y servicios de carácter social.

Esta función se lleva casi la mitad del gasto realizado, seguido de los gastos originados por el servicio de la Deuda, pero a mayor distancia, con un 14,71 %, casi igual que los gastos generales, con un 14,16 %.

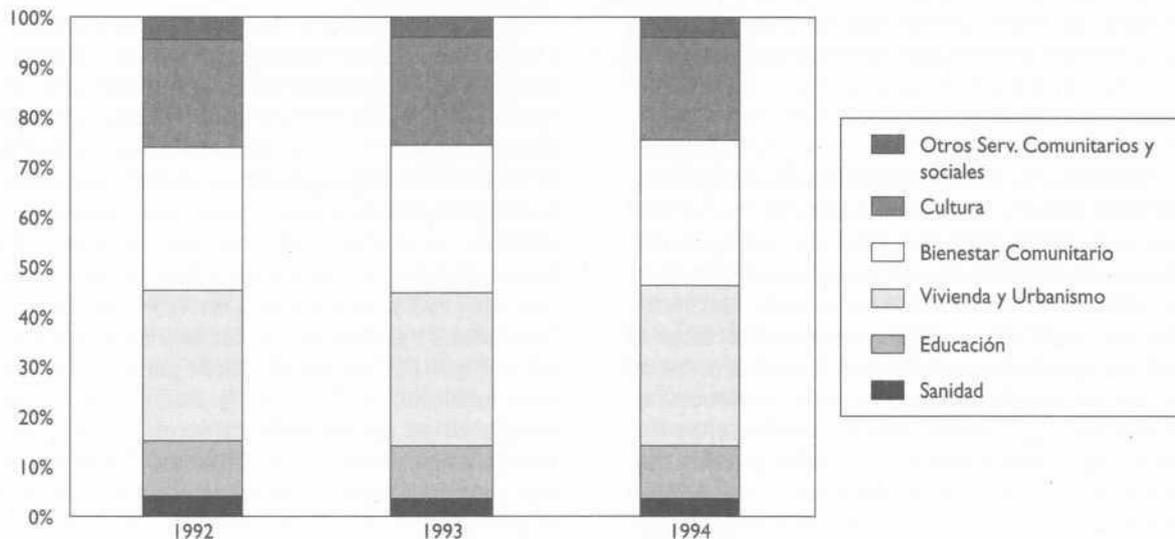
Dentro de la producción de bienes públicos de carácter social (gráfico n.º 2), los gastos de vivienda y urbanismo por una parte y bienestar comunitario por otra son los más importantes en cuanto a volumen, prácticamente el 60 %.

Observando los Ayuntamientos *clasificados por Comunidades Autónomas* (gráfico n.º 3), se observa que, en general, no existe una gran diferencia entre los pertenecientes a las distintas Comunidades. Así, destaca el fuerte peso de las operaciones corrientes. Prácticamente en todas las Comunidades, sus Ayuntamientos asignan más del 60 % de los gastos a las mismas y en todas destaca el enorme peso de la remuneración del personal. Sobresalen especialmente, respecto de este último dato, por ejemplo, los Ayuntamientos de Galicia y Navarra en 1993 y de Madrid, Murcia y Extremadura en 1994. Se pone de manifiesto, por lo tanto, la observación que se recogía en la revisión de las competencias referente a que los Ayuntamientos son administraciones de servicios.

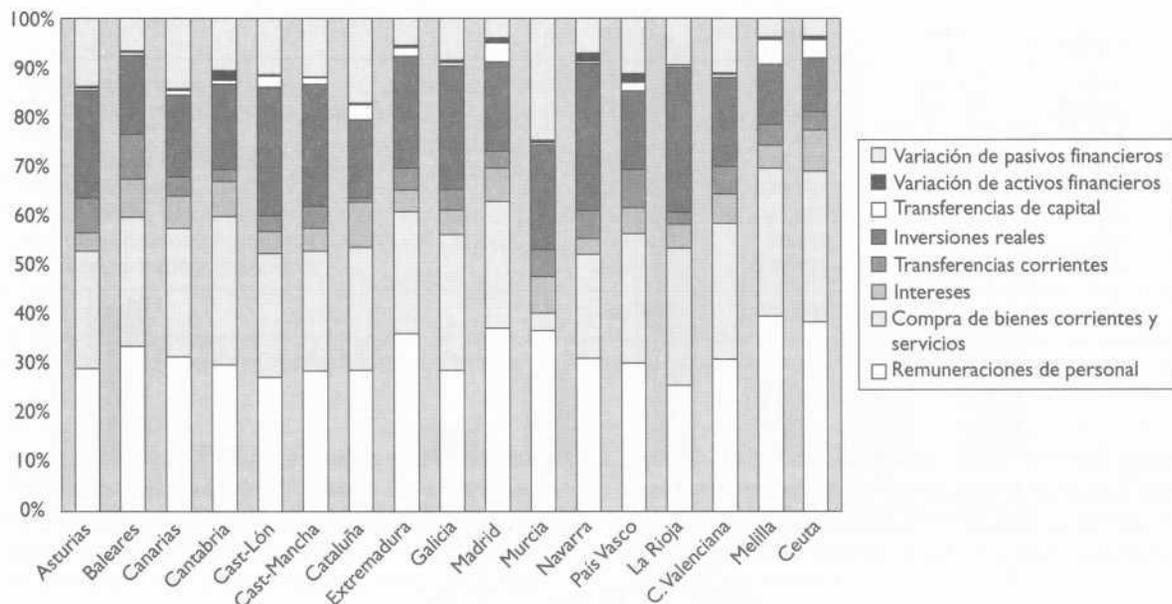
**Gráfico 1**  
**Total Ayuntamientos**  
**Gasto por funciones**



**Gráfico 2**  
**Total Ayuntamientos**  
**Bienes públicos de carácter social**



**Gráfico 3**  
**Total Ayuntamientos clasificados por Comunidades**  
**Clasificación económica**



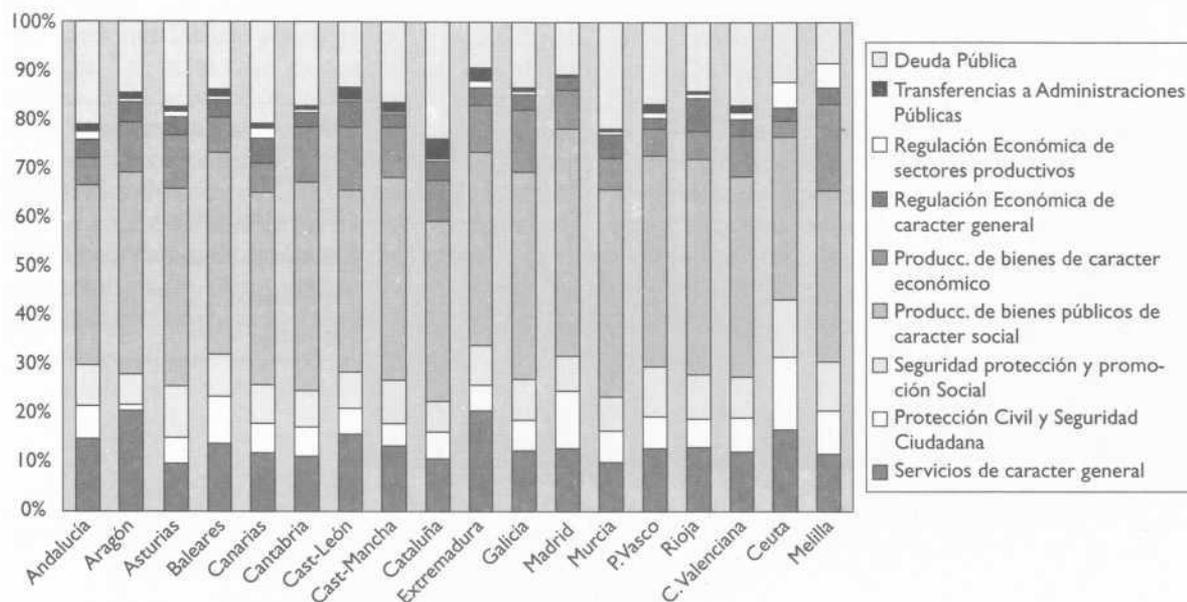
Los gastos de inversión son, por lo tanto, bajos, lo cual no resulta especialmente extraño, puesto que las funciones de inversión son más propias de Administraciones de nivel superior. En este sentido destacan los Ayuntamientos de Murcia como aquellos donde mayor es la inversión.

Respecto de la evolución de estas cifras en el período considerado, se observa un fuerte crecimiento en el período 1986-90, en todas las Comunidades, más fuerte que el experimentado en el período de 1990-94, salvo para Navarra y Madrid —aquí el crecimiento es más fuerte en el segundo período excepto para las transferencias de capital, en el primer caso, y las corrientes, en el segundo, que experimentan un descenso importante—. Además de ser los crecimientos menores en los últimos cinco años, se producen descensos en algunos casos centrados funda-

mentalmente en transferencias de capital e inversiones.

En lo que se refiere a la clasificación funcional, considerando ahora los Ayuntamientos clasificados por las Comunidades a las que pertenecen (gráfico n.º 4), se ratifica la conclusión general antes indicada. Por lo tanto, se observa que la producción de bienes públicos de carácter social es la que acapara mayor gasto. Otro aspecto a destacar es el elevado porcentaje de gastos en Deuda Pública en los Ayuntamientos de Cantabria en 1993 y de Cataluña en 1994. En algunas funciones se producen descensos, en el período para el que se dispone de datos para la clasificación funcional (1992 a 1994). Así, por ejemplo, los gastos en servicios de carácter general descienden ligeramente en Canarias, Cantabria y algo más en Galicia; los de seguridad, protección y promoción social, en Madrid, Murcia, País

**Gráfico 4**  
**Total Ayuntamientos clasificados por Comunidades**  
**Gastos por funciones**

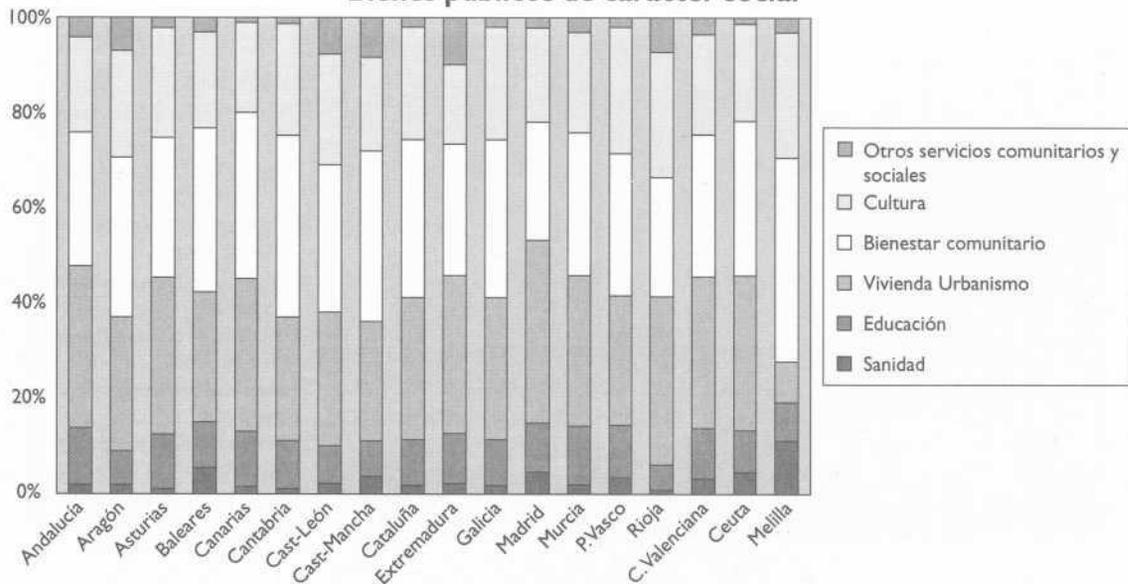


Vasco y La Rioja; producción de bienes de carácter económico desciende en el País Vasco, La Rioja y Ceuta; la regulación económica de carácter general desciende en Madrid, Murcia, País Vasco y Ceuta; regulación económica de sectores productivos es la que mayor porcentaje de descenso presenta, descendiendo en todos, menos en Asturias, Canarias, Cantabria, Madrid, Murcia, La Rioja (donde experimenta un fuerte incremento), Ceuta y Melilla. La producción de bienes públicos de carácter social se incrementa en todos, así como los gastos de deuda pública, salvo en Canarias, Madrid, Comunidad Valenciana y Ceuta, donde se producen ligeros descensos. Viendo también cómo se distribuyen los gastos en bienes públicos de carácter social (gráfico n.º 5), comprobamos de nuevo que la mayoría se concentra en vivienda y urbanismo y bienestar comunitario, seguidos de cultura, que vienen a ser el 85 % de estos gastos. Por el

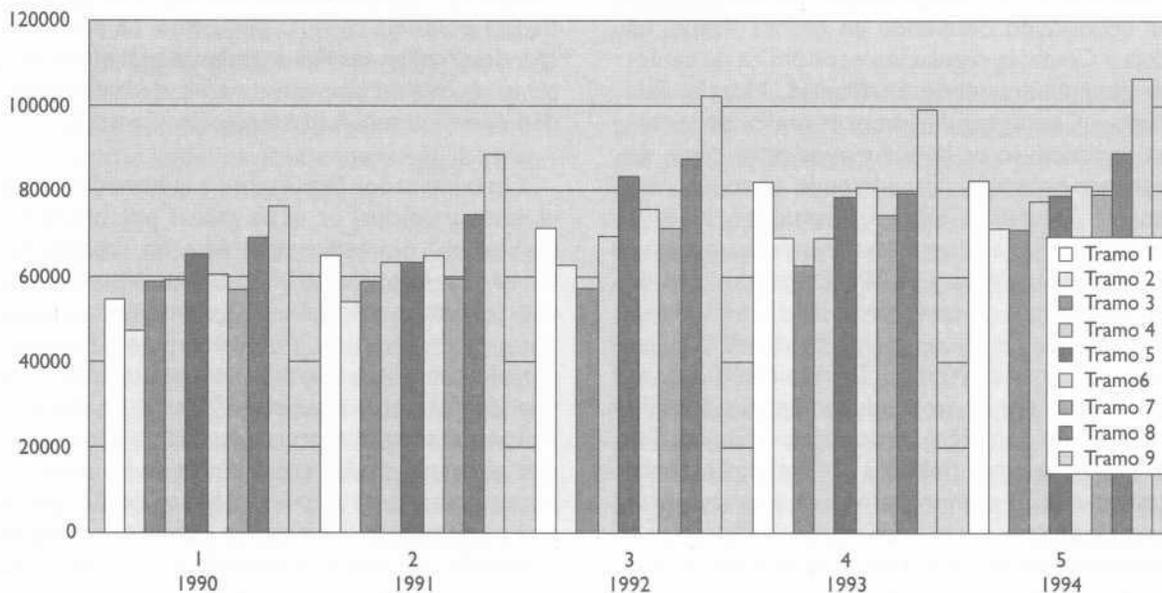
contrario, los gastos en educación y sanidad tienen porcentajes muy pequeños. La actividad que desarrollan los Ayuntamientos en este campo es de mero complemento a la de la Comunidad Autónoma o Administración Central.

Otro indicador importante a la hora de juzgar el gasto municipal es el de gastos por habitante (gráfico n.º 6); vemos que éste ha crecido de forma muy importante en todos los Ayuntamientos clasificados por tamaño. Igualmente se puede comprobar cómo los Ayuntamientos de menor tamaño presentan mayores costes por habitante que los del tramo siguiente. A partir de ahí empiezan a crecer, al aparecer costes de congestión que se hacen ya muy importantes en los Ayuntamientos de mayor tamaño. La forma de «U» típica que corresponde a los costes municipales, según el tamaño, se hace más acusada en el último año para el que se dispone de datos.

**Gráfico 5**  
**Total Ayuntamientos clasificados por Comunidades**  
**Gastos por funciones**  
**Bienes públicos de carácter social**



**Gráfico 6**  
**Ayuntamientos por tamaño**  
**Gastos por habitante**

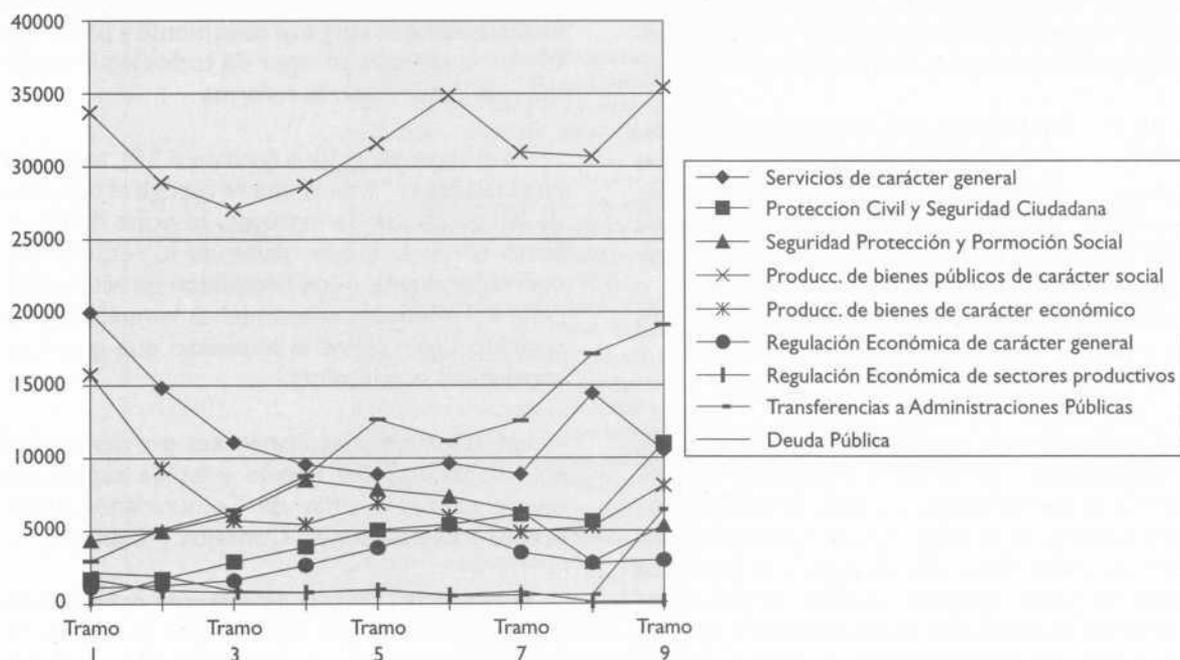


El gráfico siguiente (gráfico n.º 7) recoge los gastos por habitante en cada función. Aquí se pone de manifiesto que el mínimo que indicaría el tamaño en el cual se produce el menor coste no coincide para todas las funciones. Para algunas funciones incluso no se produce esta forma de «U». Tal es el caso de los gastos en deuda pública o de protección civil y seguridad ciudadana, que presentan valores de crecimiento prácticamente constante; o los de regulación económica de sectores productivos de carácter ligeramente decreciente; o incluso los de regulación económica de carácter general, que lo que presentan es un sólo máximo para el tramo 6. En cualquier caso, dado que el mayor gasto se

concentra en la producción de bienes de carácter social, la búsqueda de este tamaño óptimo sería el que mayores repercusiones tendría en la reducción del gasto. Este se sitúa en el tramo 3 (también se puede comprobar en el gráfico n.º 6) que corresponde a Ayuntamientos de 5.001 a 10.000 habitantes.

Ahora bien, teniendo en cuenta la variación experimentada en los gastos, atendiendo a la clasificación económica, los Ayuntamientos del tercer tramo son los que mayor crecimiento han experimentado en el conjunto de los gastos, centrándose estos crecimientos, especialmente, en intereses y variación de pasivos financieros.

**Gráfico 7**  
**Ayuntamientos por tamaño**  
**Gastos por funciones 1994**



#### 4. CARACTERISTICAS DE LA FINANCIACION MUNICIPAL

Como indicamos anteriormente, la Constitución garantiza la autonomía municipal a través de indicar la necesidad de suficiencia financiera para los Ayuntamientos. Suficiencia que, como también hemos visto, no se produce en la práctica, sino que más bien hay un déficit continuado.

La teoría también establece unas reglas básicas<sup>9</sup> como guía para asignar impuestos entre los niveles de gobierno, que complementan a los principios de asignación del gasto antes mencionados. Por las mismas razones que se exponían allí, la descentralización no se hará, o no debería hacerse, en impuestos que graven bases con movilidad interjurisdiccional, que sean progresivos, que busquen estabilización, o que se apoyen en bases impositivas de distribución territorial desigual. En igual sentido, los tributos basados en el Principio del Beneficio y los precios públicos se proclaman apropiados a todos los niveles.

Se efectúa además una importante justificación teórica para que los ingresos propios de las Administraciones Descentralizadas se acompañen de transferencias de las Administraciones de nivel superior. Los argumentos son: corregir externalidades, para conseguir los objetivos o preferencias de quien las concede —por razones de equidad, de desarrollo económico, etc.— y garantizar la suficiencia de los recursos.

Como ya hemos repetido en varias ocasiones, la Constitución mantiene la necesidad de suficiencia de las Haciendas Locales. El primer paso para lograrlo se produjo con la aprobación del IRPF en 1978. Con ello se dota a la Hacienda Local de unos tributos propios al pasar los impuestos de producto, antes de ámbito central, a ser impuestos municipales al mismo tiempo que se crean otros.

<sup>9</sup> Ver Monasterio Escudero y Suárez Pandiello (1996).

La evolución del sistema de financiación de los Ayuntamientos desde entonces y sus antecedentes se resume en el cuadro siguiente<sup>10</sup>, cuadro n.º 8.

Respecto del total de los ingresos, aquí tenemos dos gráficos que nos muestran la evolución cuantitativa y relativa de los mismos durante la transición de la última reforma. En el gráfico n.º 8 se recoge la evolución para el período 1990-94. Se puede observar claramente el importante incremento que supuso la reforma de 1988, fundamentalmente en lo que constituyó el punto fuerte de la misma: los impuestos directos y las transferencias corrientes (cada uno el 27 % de la financiación total). Los impuestos indirectos se concentran en el impuesto sobre instalaciones, construcciones y obras. Los descensos que se producen en la variación de pasivos financieros vienen explicados por el ligero descenso en la necesidad de financiación que surge precisamente a partir del 92 con la entrada en vigor de todos los impuestos que conforman la reforma.

En el segundo gráfico (gráfico n.º 9), así como en el cuadro n.º 9 en el que se recoge el desglose de la liquidación de ingresos, se pone de manifiesto cómo la mayor parte de la recaudación correspondiente a los impuestos directos procede del impuesto sobre bienes inmuebles y en segundo lugar sobre el impuesto que grava las actividades económicas.

Las transferencias corrientes provienen casi en su totalidad del Estado y las de capital, de mucha menor cuantía, de Comunidades Autónomas y Diputaciones, Consejos y Cabildos.

El otro gran bloque de ingresos proviene de préstamos recibidos del interior (14 % de la financiación total) y de las tasas y precios (10 % de la financiación total).

<sup>10</sup> Sobre la evolución histórica, ver Albiñana (1986) y para la evolución reciente, Suárez Pandiello (1996).

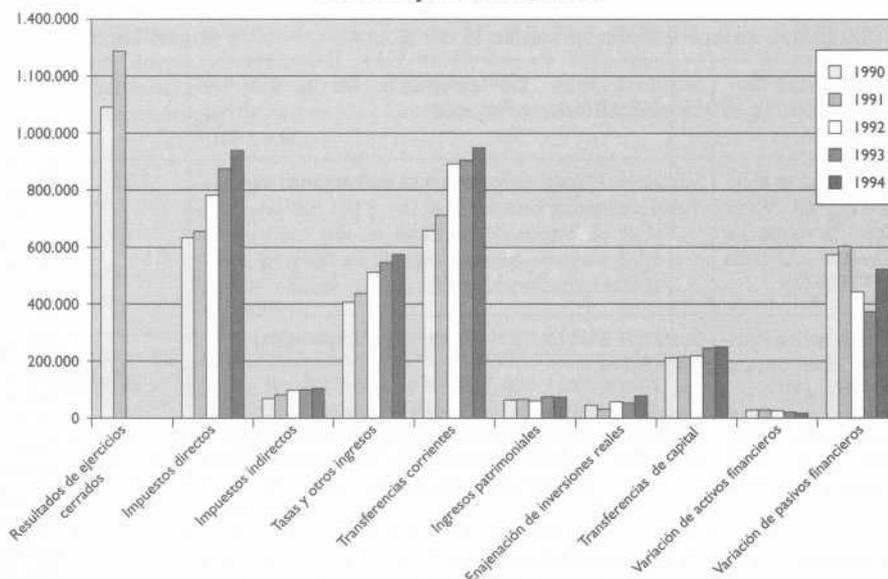
## CUADRO 8

| EVOLUCION HISTORICA |   |  |  |   |   |
|---------------------|---|--|--|---|---|
| FECHA               | IMPUESTOS                                       | ANTECEDENTES   |  | OBJETIVOS   | PROBLEMAS   |
| 1978                | C. TERRITORIAL URBANA                           | <p>Ley de 1845: contribución sobre el producto líquido de inmuebles y ganadería y la contribución de inquilinatos.</p> <p>En relación con el gravamen sobre la renta: leyes de 27-3-1900, 31-7-1910, 29-12-1910.</p>   |  | <p>Se encuadran en la reforma impositiva de la imposición sobre la renta, con la creación de un impuesto personal y progresivo.</p> <p>Desde el punto de vista de la financiación municipal se buscaba la suficiencia y la autonomía.</p> | <p>Los problemas más importantes se resumen en falta de neutralidad, dificultades de gestión, problemas de doble imposición y en que no se consigue la autonomía.</p> |
|                     | C. TERRITORIAL RUSTICA Y PECUARIA               | <p>En sus orígenes son comunes a la C. Territorial Urbana. Modificaciones en ley 23-3-1906 y en Ley de 20-12-1952.</p> <p>Asociada a intentos de gravar la renta: Ley de 1932, que fracasa (ley 16-12-1940) y vuelve al carácter objetivo (ley 26-9-1941).</p>   |  |   |   |
|                     | L. F. DE ACTIVIDADES COMERCIALES E INDUSTRIALES | <p>La Contribución de Patentes (Decretos de 19-11-1810 y 10-12-1811) y el Subsidio de Comercio (RD 16-2-1824).</p> <p>El subsidio de la Industria y del Comercio de 23-5-1845. Modificaciones en 1847 por la que los gremios respondían conjuntamente de las cuotas. En 1869 se intenta, sin éxito, gravar utilidades. En 1900 se segrega la Contribución Industrial de la Contribución sobre la riqueza inmobiliaria. En 1926 se establece una cuota complementaria según ventas.</p> |  |   |   |
|                     | L. F. DE ACTIVIDADES PROFESIONALES Y ARTISTICAS | <p>Hasta diciembre de 1957 igual que la anterior. A partir de ahí se separan.</p>  |  |   |   |

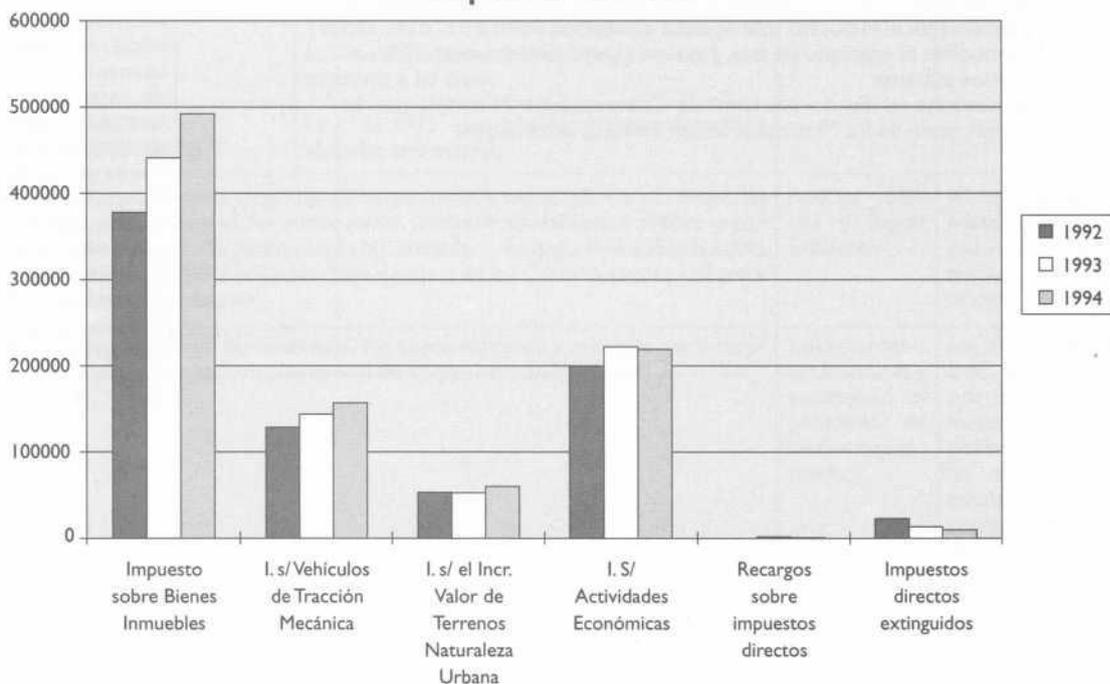
| EVOLUCION HISTORICA |   |   |   |  |
|---------------------|---|---|---|--|
| FECHA               | IMPUESTOS   | ANTECEDENTES  | OBJETIVOS   | PROBLEMAS  |
|                     | DE RADICACION   | Arbitrios de radicación de Madrid (L. 26-5-1960) y Barcelona (L. 11-7-1963). Ley de 1975 que autorizó su establecimiento en capitales de provincia y en los Municipios de más de 100.000 habitantes.  |   |  |
|                     | SOBRE SOLARES   | Aunque antecedentes anteriores destacan la creación en 1911 del Arbitrio de Solares, se añade otro por el Estatuto Municipal de 8-3-1924. En 1955 se diferencian tres arbitrios a los que se añaden dos en 1956. Se refunden todos en 1975.   |   |  |
|                     | INC. VALOR DE LOS TERRENOS  | 1910, los Ayuntamientos de Madrid y Santander piden un gravamen similar y aparecen varios proyectos hasta el 13-3-1919 en que se aprueba el Arbitrio que grava este concepto. Sufre modificaciones en 1924, 1928 y 1929. La L. de 11-6-1964 crea un impuesto similar estatal que no prosperó. |   |  |
|                     | CIRCULACION DE VEHICULOS  | Los más cercanos son las tasas sobre estacionamientos, reservas de parada, etc., de 1966.   |   |  |
|                     | PUBLICIDAD  | L. de 1955 que cita las tasas para aprovechamiento de escaparates, carteles, etc. La L. de 1964 deroga el Impuesto sobre el Timbre, pero lo mantiene para gravar rótulos. La L. de 1975 crea el Impuesto municipal que sustituye a las tasas.   |   |  |
|                     | GASTOS SUNTUARIOS   | La L. de 1975, que refunde cinco gravámenes y absorbe uno estatal.  |   |  |
| 1983                | Ley de Medidas Urgentes de saneamiento y regulación de las Haciendas Locales. Las medidas que se toman son las de subvencionar déficits—con devolución si la gestión no es la adecuada—, recargo libre sobre la cuota líquida del IRPF y fijación libre de tipos en las Contribuciones Urbana y Rústica y Pecuaria. |   | Reducir déficits y lograr suficiencia                                       | Al no establecer límites en los recargos y en los tipos se declara inconstitucional.   |
| 1987                | Ley 26/ de 11 de diciembre. Fija topes máximos y mínimos para elegir tipos. Crea el Fondo Nacional de compensación Municipal  |   | Salvaguardar la autonomía y solucionar el problema de inconstitucionalidad. | Las críticas se centran en el Fondo por basarse fundamentalmente en la población y olvidar las economías de escala, así como no recoger un verdadero indicador de esfuerzo fiscal. |

| EVOLUCION HISTORICA                          |   |  |  |  |  |
|--|---|--|--|--|--|
| FECHA  | IMPUESTOS   | ANTECEDENTES   |  | OBJETIVOS  | PROBLEMAS  |
| 1988 (1)<br>obligatorio<br>(2)<br>voluntario | La L. Reguladora de las Haciendas Locales de 28 del 12, crea:   |  |  | Simplificación y mayor discrecionalidad y autonomía. | De suficiencia.<br>Las bases impositivas no son reales en algunos impuestos, como en el caso del que grava el Incremento del Valor de los terrenos. Los tipos se gradúan en función de la población, lo que no tiene en cuenta las diferencias de población de hecho y de derecho, ni recoge las distintas peculiaridades de los diversos municipios. Se mantienen problemas de doble imposición en el anterior impuesto con el IRPF, el Impuesto de Sociedades y el de Sucesiones.<br>El Impuesto sobre Actividades Económicas no tiene en cuenta la capacidad de pago. Se critica también el sistema de distribución del Fondo por no tener claramente en cuenta las diferencias entre los municipios (sólo a Madrid y Barcelona) y fijándose en gran medida en la población |
|  | Impuesto sobre Bienes Inmuebles. (e. v. 1990) (1)   | Sustituye a las Contribuciones Territoriales Urbana y Rústica y Pecuaría |  |  |  |
|  | Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana (e. v. 1990) (2)   | Sustituye al Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos      |  |  |  |
|  | Impuesto sobre Actividades Económicas (e. v. 1992) (1)  | Sustituye a las Licencias Fiscales y al Impuesto de Radicación           |  |  |  |
|  | Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica (e. v. 1990) (1)  | Sustituye al Impuesto sobre Circulación de Vehículos                     |  |  |  |
|  | Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (e. v. 1989) (2)   | De nueva creación  |  |  |  |
|  | Se suprimen los impuestos sobre solares, sobre publicidad y parcialmente el impuesto sobre gastos suntuarios.<br>Se modifica el concepto de tasa, pasando alguno de sus conceptos a ser precios públicos.<br>Se sustituye el Fondo Nacional de Compensación Municipal por la Participación de los Municipios en los Tributos del Estado |  |  |  |  |

**Gráfico 8**  
**Total Ayuntamientos**



**Gráfico 9**  
**Total Ayuntamientos**  
**Impuestos directos**



**Cuadro 9**  
**Total de Ayuntamientos**  
**(mill. pts.)**

| Desglose de la liquidación de ingresos<br>Derechos reconocidos netos | 1992           | 1993           | 1994           | INC. 92/94  | % S/T. 94 | % s/su grupo |
|--|----------------|----------------|----------------|-------------|-----------|--------------|
| <b>IMPUESTOS DIRECTOS.....</b>                                       | <b>781.959</b> | <b>874.861</b> | <b>938.701</b> | <b>20,0</b> | <b>27</b> | <b>100</b>   |
| Impuesto sobre Bienes Inmuebles ....                                 | 377.882        | 441.231        | 492.002        | 30,2        | 14        | 52           |
| l. s/ Vehículos de Tracción Mecánica ...                             | 128.556        | 143.929        | 156.821        | 22,0        | 4         | 17           |
| l. s/ el Incr. Valor de Terrenos Naturale-<br>za Urbana .....        | 53.196         | 22.784         | 60.070         | 12,9        | 2         | 6            |
| l. s/ Actividades Económicas .....                                   | 199.745        | 222.012        | 219.158        | 9,7         | 6         | 23           |
| Recargos sobre impuestos directos ...                                |                | 1.674          | 799            | -52,3       | 0         | 0            |
| Impuestos directos extinguidos .....                                 | 22.580         | 13.231         | 9.851          | -56,4       | 0         | 1            |
| <b>IMPUESTOS INDIRECTOS.....</b>                                     | <b>97.351</b>  | <b>98.647</b>  | <b>103.929</b> | <b>1,3</b>  | <b>3</b>  | <b>100</b>   |
| Recargos sobre impuestos indirectos..                                |                | 793            |                |             | 0         |              |
| l. s/ construcciones inst. y obras.....                              | 84.914         | 86.603         | 91.835         | 8,2         | 3         | 88           |
| Otros indirectos .....   | 9.443          | 9.648          | 11.397         | 20,7        | 0         | 11           |
| Impuestos indirectos extinguidos .....                               | 2.994          | 1.603          | 697            | -76,7       | 0         | 1            |
| <b>TASAS Y OTROS INGRESOS .....</b>                                  | <b>511.121</b> | <b>546.414</b> | <b>574.709</b> | <b>12,4</b> | <b>16</b> | <b>100</b>   |
| Ventas.....  | 2.673          | 2.450          | 3.180          | 19,0        | 0         | 1            |
| Tasas.....   | 181.945        | 197.514        | 209.764        | 15,3        | 6         | 36           |
| p. públicos por prestación de servicios.                             | 113.508        | 124.130        | 126.051        | 11,1        | 4         | 22           |
| p. p. por utilización priv. o aprov. especial                        | 83.697         | 90.097         | 94.213         | 12,6        | 3         | 16           |
| Contribuciones especiales.....                                       | 26.012         | 29.673         | 33.032         | 27,0        | 1         | 6            |
| Reintegros .....   | 13.390         | 11.070         | 9.344          | -30,2       | 0         | 2            |
| Otros .....  | 89.896         | 91.480         | 99.125         | 10,3        | 3         | 17           |
| <b>TRANSFERENCIAS CORRIENTES ...</b>                                 | <b>892.419</b> | <b>905.314</b> | <b>948.380</b> | <b>6,3</b>  | <b>27</b> | <b>100</b>   |
| Del Estado .....   | 689.377        | 679.249        | 709.038        | 2,9         | 20        | 75           |
| De Empresas de Entidad local.....                                    | 1.446          | 1.158          | 709            | -51,0       | 0         | 0            |
| De Comunidades Autónomas.....  | 78.215         | 100.651        | 111.778        | 42,9        | 3         | 12           |
| De Diputaciones, Consejos o Cabildos                                 | 106.994        | 108.387        | 111.898        | 4,6         | 3         | 12           |
| De Mancomunidades .....  | 438            | 554            | 422            | -3,7        | 0         | 0            |
| De Areas Metropolitanas .....  | 4              | 2              | 8              | 100,0       | 0         | 0            |
| De Comarcas.....   | 239            |                | 37             | -84,5       | 0         | 0            |
| De Entidades que agrupen Municipios .                                | 37             | 137            | 67             | 81,1        | 0         | 0            |
| De Consorcios.....   | 55             | 147            | 153            | 178,2       | 0         | 0            |
| De Entidades locales menores .....                                   | 127            | 129            | 140            | 10,2        | 0         | 0            |
| De Empresas Privadas.....  | 7.147          | 7.624          | 7.263          | 1,6         | 0         | 1            |
| De Familias e Instituciones sin Fines de<br>Lucro .....              | 7.390          | 4.581          | 5.052          | -31,6       | 0         | 1            |
| Del Exterior.....  | 950            | 2.695          | 1.815          | 91,1        | 0         | 0            |

| Desglose de la liquidación de ingresos<br>Derechos reconocidos netos | 1992             | 1993             | 1994             | INC. 92/94  | % S/T. 94  | % s/su grupo |
|--|------------------|------------------|------------------|-------------|------------|--------------|
| <b>INGRESOS PATRIMONIALES</b> . . . . .                              | 59.346           | 75.091           | 73.185           | 23,3        | 2          | 100          |
| Intereses de títulos valores . . . . .                               | 977              | 1.047            | 645              | -34,0       | 0          | 1            |
| Intereses de anticipos y préstamos con-<br>cedidos . . . . .         | 555              | 595              | 534              | -3,8        | 0          | 1            |
| Intereses de depósitos . . . . .                                     | 19.625           | 20.576           | 14.479           | -26,2       | 0          | 20           |
| Dividendos y participación en beneficios                             | 5.922            | 7.070            | 3.032            | -48,8       | 0          | 4            |
| Rentas de Bienes inmuebles . . . . .                                 | 7.483            | 12.954           | 14.900           | 99,1        | 0          | 20           |
| Productos de conc. y aprov. especiales.                              | 20.776           | 26.706           | 34.444           | 65,8        | 1          | 47           |
| Resultados de operaciones comerciales                                |                  |                  | 870              |             | 0          | 1            |
| Otros . . . . .  | 4.004            | 6.143            | 4.281            | 6,9         | 0          | 6            |
| <b>ENAJENACIÓN DE INVERSIONES<br/>REALES</b> . . . . .               | 56.407           | 52.641           | 9.445            | -83,3       | 0          | 100          |
| De terrenos . . . . .  | 47.076           | 42.051           | 7.723            | -83,6       | 0          | 82           |
| De las demás inversiones reales . . . . .                            | 9.331            | 10.590           | 1.722            | -81,5       | 0          | 18           |
| <b>TRANSFERENCIAS DE CAPITAL</b> . . . . .                           | 217.925          | 245.038          | 249.117          | 14,3        | 7          | 100          |
| Del Estado . . . . .   | 38.715           | 44.413           | 41.158           | 6,3         | 1          | 17           |
| De Empresas de Entidad local . . . . .                               | 2.330            | 735              | 272              | -88,3       | 0          | 0            |
| De Comunidades Autónomas . . . . .                                   | 101.340          | 109.623          | 121.640          | 20,0        | 3          | 49           |
| De Diputaciones, Consejos o Cabildos.                                | 47.964           | 55.150           | 88.119           | 63,7        | 3          | 35           |
| De Mancomunidades . . . . .  | 805              | 2.162            | 1.153            | 43,2        | 0          | 0            |
| De Areas Metropolitanas . . . . .                                    | 366              | 190              | 181              | -50,5       | 0          | 0            |
| De Comarcas . . . . .  | 322              | 327              | 421              | 30,7        | 0          | 0            |
| De Entidades que agrupan Municipios .                                | 74               | 621              | 765              | 933,8       | 0          | 0            |
| De Consorcios . . . . .  | 476              | 2.023            | 1.450            | 204,6       | 0          | 1            |
| De Entidades locales menores . . . . .                               | 535              | 228              | 259              | -51,6       | 0          | 0            |
| De Empresas Privadas . . . . .                                       | 11.818           | 12.359           | 11.535           | -2,4        | 0          | 5            |
| De Familias e Instituciones sin Fines de<br>Lucro . . . . .          | 10.812           | 10.483           | 11.047           | 2,2         | 0          | 4            |
| Del Exterior . . . . .   | 2.369            | 6.724            | 4.117            | 73,8        | 0          | 2            |
| <b>ACTIVOS FINANCIEROS</b> . . . . .                                 | 25.258           | 19.852           | 15.733           | -37,7       | 0          | 100          |
| Enajenación de la Deuda del Sector Pú-<br>blico . . . . .            | 2.904            | 2.932            | 484              | -83,3       | 0          | 3            |
| Enajenación de obligaciones y bonos fue-<br>ra del S. P. . . . .     | 36               | 15               | 167              | 363,9       | 0          | 1            |
| Reintegros de préstamos y anticipos . .                              | 18.968           | 12.392           | 14.363           | -24,3       | 0          | 91           |
| Enajenación de acciones . . . . .                                    | 160              | 3.243            | 649              | 305,6       | 0          | 4            |
| Reintegro de depósitos y fianzas . . . . .                           | 758              | 1.270            | 70               | -90,8       | 0          | 0            |
| Remanente de Tesorería . . . . .                                     | 2.432            |                  |                  |             |            |              |
| <b>PASIVOS FINANCIEROS</b> . . . . .                                 | 442.112          | 372.458          | 521.891          | 18,0        | 15         | 100          |
| Emisión de Deuda Interior . . . . .                                  | 18.456           | 16.729           | 26.683           | 44,6        | 1          | 5            |
| Préstamos recibidos interior . . . . .                               | 353.327          | 314.746          | 474.450          | 34,3        | 14         | 91           |
| Emisión de Deuda Pública exterior . . . .                            | 34.268           |                  | 124              | -99,6       | 0          | 0            |
| PRéstamos recibidos del Exterior . . . . .                           | 32.261           | 39.928           | 19.128           | -40,7       | 1          | 4            |
| Depósitos y Fianzas recibidos . . . . .                              | 3.800            | 1.055            | 1.506            | -60,4       | 0          | 0            |
| <b>Total</b> . . . . .   | <b>3.083.898</b> | <b>3.190.316</b> | <b>3.503.394</b> | <b>13,6</b> | <b>100</b> |              |

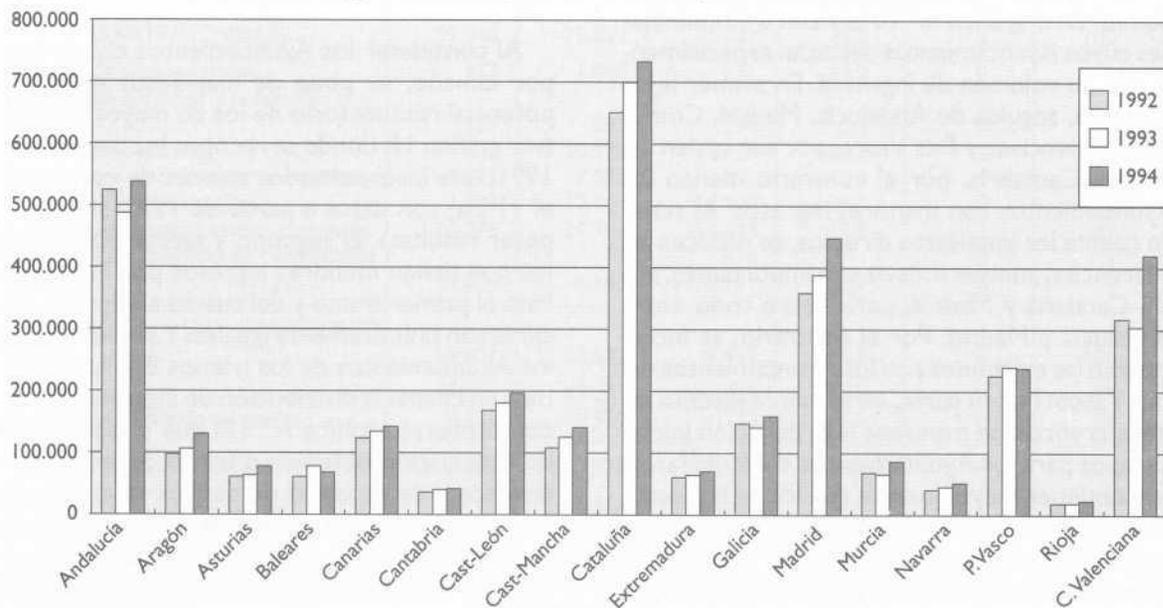
Fuente: Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

Los gráficos siguientes muestran los ingresos de los Ayuntamientos por Comunidades Autónomas. En el gráfico n.º 10 hay cinco Comunidades cuyos Ayuntamientos destacan especialmente por su volumen de ingresos. En primer lugar Cataluña, seguida de Andalucía, Madrid, Comunidad Valenciana y País Vasco, por ese orden. La Rioja y Cantabria, por el contrario, tienen los Ayuntamientos con menores ingresos. Al tener en cuenta los impuestos directos, se reducen las diferencias, aunque todavía son importantes, entre Cataluña y Madrid, pero sobre todo entre Andalucía y Madrid. Por el contrario, se incrementan las existentes con los Ayuntamientos del País Vasco. Por su parte, en lo que respecta a las transferencias, se mantiene la ordenación inicial, excepto para los Ayuntamientos del País Vasco, que obtienen mayor cuantía que los de la Comunidad Valenciana. Son mayoría las Comunidades cuyos Ayuntamientos tienen como partida más importante de financiación las transferencias corrientes (Andalucía, Asturias, Canarias, Galicia, Extremadura, Castilla la Mancha, País Vasco, Navarra, Comunidad Valenciana); para el resto son los impuestos directos, salvo en los Ayunta-

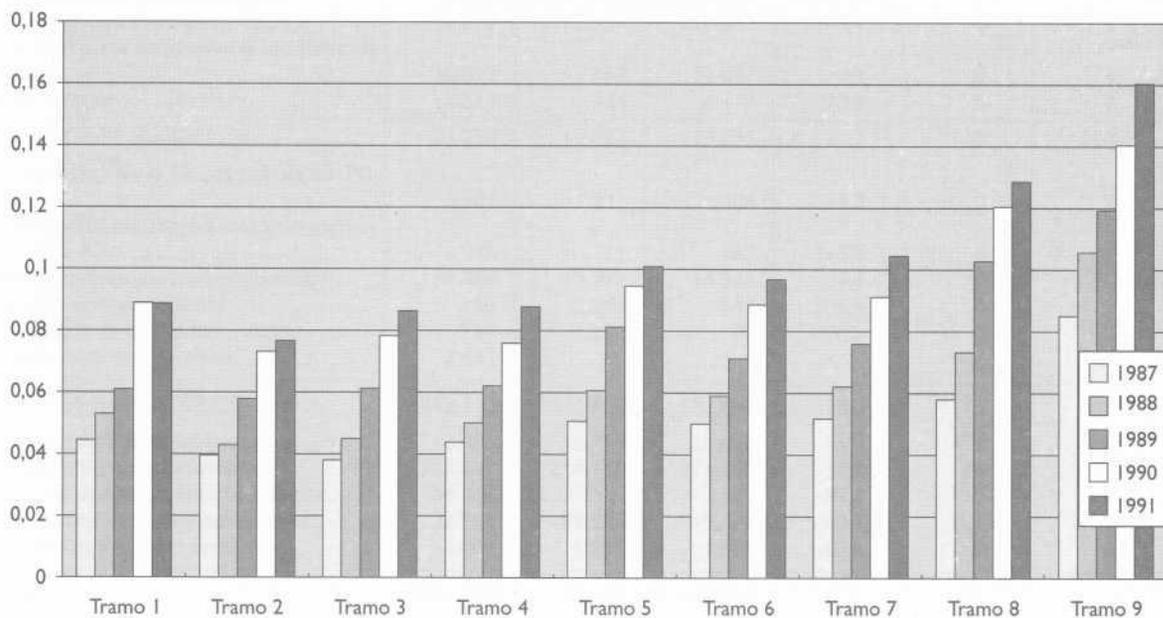
mientos de Madrid y Murcia, donde prácticamente tienen el mismo peso.

Al considerar los Ayuntamientos clasificados por tamaño, se pone de manifiesto el mayor potencial recaudatorio de los de mayor tamaño (ver gráfico 11, donde se recogen los datos hasta 1991, que incorporan los valores de resultas, y el 11 bis, con datos a partir de 1992, sin incorporar resultas). El segundo y tercer tramo son los que tienen menores ingresos por habitante. Para el primer tramo y del cuarto al séptimo, las cifras son prácticamente iguales. Y se elevan para los Ayuntamientos de los tramos 8 y 9. Si tenemos en cuenta la distribución de ingresos, puede comprobarse (gráfico n.º 12) que el porcentaje de financiación obtenido a través de impuestos directos y de variación de pasivos va creciendo con el tamaño de la población del Municipio, lo contrario le ocurre a las transferencias de capital. Los Ayuntamientos de mayor número de habitantes son también los que obtendrán mayores ingresos del Impuesto sobre Bienes Inmuebles, pero también son los que presentarán mayor necesidad de acudir al endeudamiento.

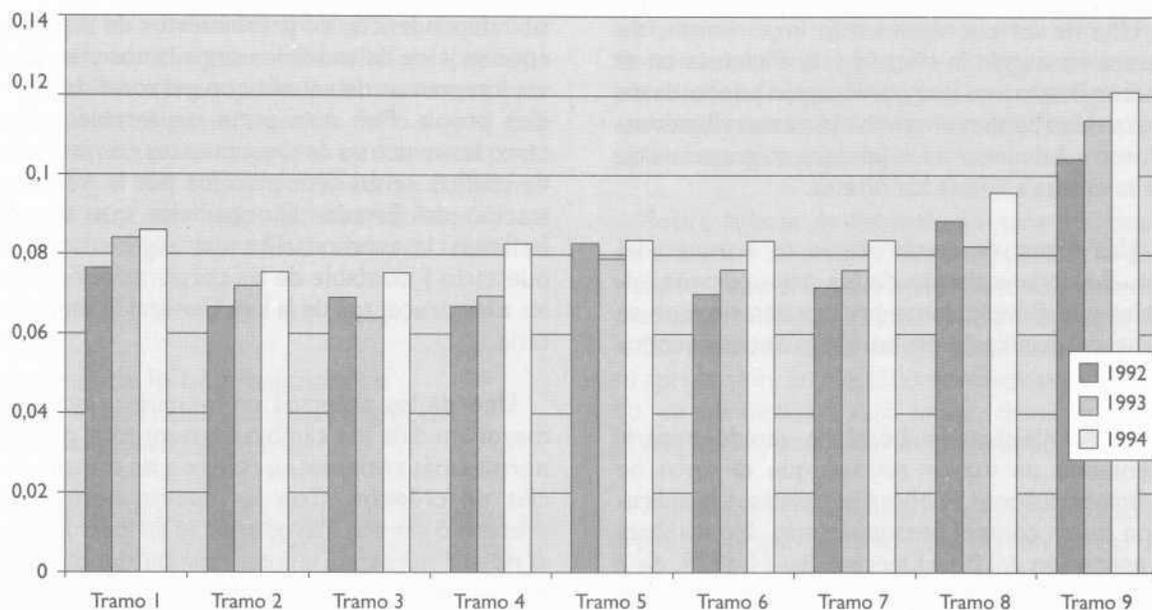
**Gráfico 10**  
**Total ingresos de Ayuntamientos por Comunidades**



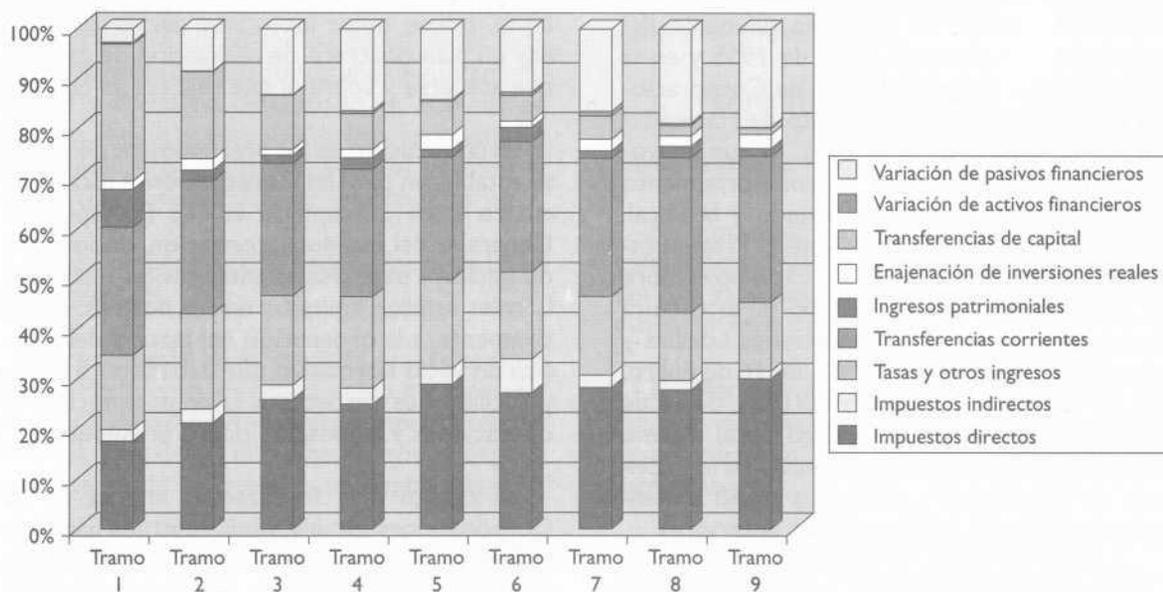
**Gráfico 11**  
**Ayuntamientos por tamaño**  
**Ingresos por habitante**



**Gráfico 11 bis**  
**Ayuntamientos por tamaño. Ingresos por habitante**



**Gráfico 12**  
**Ayuntamientos por tamaño. Distribución de ingresos**



## 5. REGIMEN PRESUPUESTARIO Y CONTABLE

Una de las cuestiones más importantes, de cara a conseguir la eficacia y la eficiencia en el Sector Público, es una planificación adecuada de la actividad pública encaminada a estos objetivos. Nuestra Administración adolece en gran medida de la misma a todos los niveles.

Una forma de comprobarlo es a través del estudio de la variación de los presupuestos iniciales y el cumplimiento presupuestario, que se pone de manifiesto en las obligaciones reconocidas.

La Administración Local ha venido experimentando un mayor retraso que el resto de Administraciones Públicas en cuanto a la aplicación de un control presupuestario. No es hasta la aplicación del Real Decreto-ley 11/1979, de 2 de julio, sobre medidas urgentes de financiación de las Corporaciones Locales cuando se intenta un acercamiento a la Ley General Presupuestaria. Las normas anteriores que regían el comportamiento presupuestario de las Corporaciones Locales se basaban en el Texto refundido del Régimen Local de 24 de junio de 1955 y en la Instrucción de Contabilidad de las Corporaciones Locales, anexa al Reglamento de Haciendas Locales de 4 de agosto de 1952, lo que provocaba diferencias sensibles de comportamiento entre la Administración del Estado y la Local. Este acercamiento a la Ley General Presupuestaria prosiguió con la orden de 14 de noviembre de 1979, por la que se aprobó la estructura presupuestaria de las Corporaciones Locales y por el Real Decreto-ley 3/1981, de 16 de enero, más tarde convertido en Ley 40/1981, de 28 de octubre, sobre Régimen Jurídico Local. Pese a estas reformas, el régimen presupuestario y contable de municipios y provincias siguió sustancialmente influido por las normas anteriores.

Un paso más se da en la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local,

después desarrollada en la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, reguladora de las Haciendas Locales. En la misma se unifican, aunque conservando su independencia, los presupuestos de la propia entidad y los de todos los organismos y empresas integrantes de aquella con personalidad jurídica propia. Por otra parte, se establece que tanto la estructura de presupuestos como el plan de cuentas serán determinados por la Administración del Estado. Ello permite que se vea facilitada la acomodación del régimen presupuestario y contable de las corporaciones locales a los preceptos de la Ley General Presupuestaria.

Uno de los aspectos en los que se notó en mayor medida los cambios provocados por las normas más recientes se refiere a las transferencias de créditos. Con las nuevas normas se pretendió dar una mayor agilidad en los trámites, al no ser necesaria la intervención del pleno ni la publicidad oficial respecto a la medida adoptada, a diferencia de la normativa anterior, salvo en el supuesto de que las transferencias provoquen modificaciones en los créditos asignados a cada grupo de función. Esta flexibilidad, no obstante, puede tener incentivos perversos si no hay un plan concreto de realización de gastos a que atenerse y sobre el que realizar un control.

En la ejecución de los presupuestos de gastos se establecen para las Corporaciones locales las cuatro fases perceptivas en los Presupuestos Generales del Estado: autorización, disposición, obligación y pago. Hasta entonces las Haciendas Locales estaban limitadas en sus normas, exclusivamente, a la ordenación del gasto y del pago, con un vacío normativo que daba lugar a dudas y vacilaciones respecto a la contabilización de operaciones y liquidación de los presupuestos.

En cuanto a la fiscalización interna en las Corporaciones locales, venía centrada hasta entonces en el llamado control de legalidad, ignorándose prácticamente los otros controles que, incluso por precepto constitucional, son exigidos.

bles a las Administraciones Públicas. La Ley en su exposición de motivos se plantea la necesidad no sólo del control interno en su faceta interventora, sino también en sus acepciones de control financiero y control de eficacia. Con esto se seguía en la línea indicada de acercamiento a la Ley General presupuestaria. Pero al igual que en la práctica estos controles no tienen efectividad para la Administración Central, lo mismo ocurre para las Corporaciones Locales, y se queda en un mero establecimiento de intenciones <sup>11</sup>.

### **Normas de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales respecto al Presupuesto General**

En este Presupuesto General, como ya se mencionó, se integran los presupuestos de la Entidad, de los Organismos Autónomos dependientes de la misma y los de las Sociedades Mercantiles cuyo capital social pertenezca íntegramente a la entidad local. Una de las primeras normas que se plantean es que cada uno de los presupuestos que se integran en el Presupuesto General deberá aprobarse sin déficit inicial. Este precepto no se cumple por algunos Ayuntamientos, tal y como ha denunciado el Tribunal de Cuentas. Además, este equilibrio presupuestario inicial impuesto queda sin efecto al permitir la existencia de modificaciones presupuestarias <sup>12</sup>.

El ciclo presupuestario para la Hacienda Local es el siguiente:

El presupuesto de la Entidad Local se elabora por su Presidente. El presupuesto de cada uno de los Organismos Autónomos integrantes del General, propuesto inicialmente por el órgano competente de los mismos, se remite a la Enti-

<sup>11</sup> Sobre las características del control presupuestario en la Administración Central, ver Edo, Pablos y Valiño (1994), Valiño Pablos y Edo (1996), sobre el control presupuestario en la Hacienda Territorial, Pablos y Valiño (1997).

dad local de la que dependan antes del 15 de septiembre de cada año. Igualmente, antes de esta fecha, las Sociedades Mercantiles –incluso aquellas en cuyo capital sea mayoritaria la participación de la Entidad local– remitirán a ésta sus previsiones de ingresos y gastos y sus programas anuales de actuación, inversiones y financiación para el ejercicio siguiente.

Sobre la base de los presupuestos y estados de previsión anteriores, el Presidente de la Entidad formará el Presupuesto General y lo remitirá, informado por la Intervención, al Pleno de la Corporación antes del día 15 de octubre para su aprobación, enmienda o devolución. El acuerdo de aprobación será único, detallando los Presupuestos que integran el General.

Aprobado el Presupuesto General, se expone al público previo anuncio en el Boletín Oficial de la provincia, o en su caso de la Comunidad Autónoma uniprovincial, por quince días. Si en este plazo no se presentan reclamaciones, se da por aprobado. Si por el contrario se presentaran, el Pleno dispone de un mes para resolverlas. Únicamente podrán interponerse reclamaciones contra los presupuestos:

1. Por no haberse ajustado su elaboración y aprobación a los planes establecidos en la Ley de regulación de la Hacienda Local.
2. Por omitir el crédito necesario para el cumplimiento de las obligaciones exigibles a la entidad local, en virtud de precepto legal o de cualquier otro título legítimo.
3. Por ser de manifiesta insuficiencia los ingresos en relación con los gastos o bien de los gastos respecto a las necesidades para las que esté previsto.

<sup>12</sup> Sobre las críticas y comentarios efectuados por el Tribunal de Cuentas y las características de las modificaciones presupuestarias en la Hacienda Territorial, ver Pablos y Valiño (1997).

La aprobación definitiva ha de tener lugar antes del 31 de diciembre del año para el que deba aplicarse, por el Pleno de la Corporación, enviándose una copia al Boletín Oficial de la Corporación y otras a la Administración del Estado y a la Comunidad Autónoma correspondiente.

Si a la entrada en vigor del ejercicio no se hubiese aprobado el Presupuesto correspondiente, se considerará aprobado el anterior, hasta la entrada en vigor del nuevo presupuesto. La prórroga no afecta a los créditos para servicios o programas que deban concluir en el ejercicio anterior o que estén financiados con créditos u otros ingresos específicos o afectados.

Corresponde la autorización y la disposición de los gastos al Presidente o al Pleno de la Entidad. Asimismo, el reconocimiento y liquidación de las obligaciones derivadas de compromisos de gasto legalmente adquiridos. No obstante, estas facultades podrán delegarse. También corresponde al Presidente la ordenación de pagos. El Pleno de la entidad Local, a propuesta del Presidente y bajo su autoridad, podrá crear una unidad de ordenación de pagos. En los Organismos Autónomos ejercerá la ordenación de pagos el órgano que por Estatutos la tenga concedida.

De la Liquidación de cada uno de los Presupuestos que integran el General se dará cuenta al Pleno en la primera sesión que celebre.

Las Entidades Locales remitirán copia de la liquidación de sus presupuestos a la Administración del Estado y a la Comunidad Autónoma antes de finalizar el mes de marzo del ejercicio siguiente al que corresponda.

### **Los créditos y sus modificaciones**

Uno de los aspectos más importantes para controlar el crecimiento del gasto es tener a su vez un control adecuado de las posibilidades de modificar los presupuestos iniciales. Las modificaciones del Presupuesto inicial ponen de mani-

fiesto dos cuestiones: que el Presupuesto inicial no ha efectuado adecuadamente las previsiones de gasto y que prácticamente sólo se han aplicado medidas incrementalistas, o que la planificación de política económica que está detrás del mismo no se ha respetado. Cuanto mayor sea la libertad para realizar estas modificaciones, en mayor medida se plantearán los problemas de falta de control que empujan a crecimientos ineficaces e ineficientes del gasto público.

A nivel local, lo que nos dicen las cifras en torno al grado de cumplimiento de las normas presupuestarias es que existen algunas dudas de que efectivamente se cumplan (ver Pablos y Valiño, 1997). En primer lugar pueden existir transferencias de crédito de unas partidas a otras, y se da entrada a gastos de ejercicios anteriores. Las transferencias podrían ir, en algunos casos, de operaciones corrientes a operaciones de capital e incluso financieras. Las cantidades pendientes de pago, como se verá más adelante, juegan un papel muy importante en la Hacienda Local. Si se tienen en cuenta, el porcentaje de modificaciones presupuestarias se dispara, alcanzando algunos años el 70 %. Uno de los incumplimientos muy importantes se pone manifiesto por el Tribunal de Cuentas al indicar que en bastantes casos los presupuestos de los Ayuntamientos se aprueban con déficit inicial, y en algunos Ayuntamientos las obligaciones contraídas son mayores que los créditos de los presupuestos definitivos. A esto se añaden otros incumplimientos de carácter contable también relevantes (ver Pablos y Valiño, 1997).

### **El grado de ejecución de los presupuestos**

#### *Ingresos pendientes de cobro*

Uno de los mayores problemas a los que se enfrentan los Ayuntamientos son las elevadas cuantías pendientes de cobro, lo que demuestra una deficiente gestión de ingresos.

**Cuadro 10**  
**Total Ayuntamientos**  
**Porcentaje de ingresos pendiente de cobro**

|   | 1987         | 1988         | 1989         | 1990         | 1991         | 1992         | 1993         | 1994         | INC<br>87/90 | INC<br>90/94 |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Resultas de ejercicios cerrados. ....   | 42,39        | 46,55        | 46,79        | 46,30        | 45,93        |              |              |              | 9%           |              |
| Impuestos directos .....                | 26,42        | 30,62        | 32,22        | 27,46        | 25,91        | 27,56        | 26,44        | 26,09        | 4%           | -5%          |
| Impuestos indirectos .....              | 24,35        | 23,90        | 26,28        | 19,09        | 19,15        | 17,51        | 22,28        | 17,35        | -22%         | -9%          |
| Tasas y otros ingresos .....            | 24,52        | 26,36        | 24,27        | 27,35        | 27,67        | 27,94        | 28,40        | 32,24        | 12%          | 18%          |
| Transferencias corrientes .....         | 8,70         | 8,93         | 8,74         | 5,87         | 7,20         | 8,58         | 9,26         | 10,52        | -33%         | 79%          |
| Ingresos patrimoniales .....            | 14,01        | 16,47        | 14,15        | 25,19        | 20,85        | 14,73        | 19,61        | 24,46        | 80%          | -3%          |
| Enajenación de inversiones reales ..... | 44,76        | 26,59        | 44,49        | 32,26        | 50,37        | 49,09        | 41,02        | 54,66        | -28%         | 69%          |
| Transferencias de capital .....         | 49,09        | 52,91        | 55,19        | 58,11        | 46,83        | 48,29        | 46,33        | 51,45        | 18%          | -11%         |
| Variación de activos financieros .....  | 29,46        | 38,27        | 29,92        | 30,59        | 30,89        | 26,42        | 23,42        | 29,69        | 4%           | -3%          |
| Variación de pasivos financieros .....  | 24,04        | 26,91        | 34,30        | 32,32        | 17,39        | 21,34        | 20,31        | 13,79        | 34%          | -57%         |
| <b>Total ingresos .....</b>             | <b>28,36</b> | <b>30,45</b> | <b>32,07</b> | <b>31,46</b> | <b>28,97</b> | <b>22,52</b> | <b>22,65</b> | <b>23,21</b> | <b>11%</b>   | <b>-26%</b>  |

Fuente: Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales y elaboración propia.

Los porcentajes mayores de pendientes de cobro se concentran en las resultas de ejercicios cerrados (ya he destacado la importancia que tiene esta partida en el ámbito Local). Poniendo de manifiesto que el problema se va arrastrando ejercicio tras ejercicio. Una de las denuncias del Tribunal de Cuentas es que no se dan de baja pendientes de cobro prescritos, con antigüedad superior a cinco años. Con ello se consigue presentar mayores previsiones de ingresos y aprobar presupuestos iniciales equilibrados o con superávit ficticio.

Para el conjunto de Ayuntamientos, los pendientes de cobro suben hasta 1990 y a partir de aquí descienden. Se podría pensar que esto es debido a la reforma de la imposición local, pero se comprueba que los mayores descensos se producen en la variación de pasivos financieros. Las transferencias de capital son las que mayor porcentaje de pendientes de cobro presentan después de las resultas de ejercicios cerrados, aunque representan un porcentaje pequeño en el conjunto de ingresos. No obstante, las transferencias corrientes tienen un pequeño porcentaje de pendientes de cobro, aunque creciente. Así pues, si consideramos los ingresos que de-

penden de la gestión directa de los Ayuntamientos se demuestra que es en éstos donde se concentran los pendientes de cobro. Teniendo en cuenta el conjunto de impuestos directos, indirectos, tasas, precios e ingresos patrimoniales, los pendientes de cobro son mayores que para el conjunto de transferencias.

No disponemos de información para poder realizar un desglose mayor que ponga de manifiesto en qué ingresos en concreto se producen los mayores pendientes de cobro. Según estudios del Banco de Crédito Local<sup>13</sup>, se pone de manifiesto que las Contribuciones Especiales tienen en general un bajísimo grado de realización. También éste explica que el descenso que se produce a partir de 1990 se debe quizás «tanto a que se haya avanzado en el proceso de identificación de propietarios y automatización del proceso de cobro, tras los problemas planteados por las revisiones catastrales, como a que los Ayuntamientos hayan montado ya la organización recaudatoria adecuada para la gestión de las licencias fiscales».

<sup>13</sup> EL Informe del Sector Público Local realizado por el Banco de Crédito Local deja de publicarse en 1991.

En el cuadro n.º 11 se recogen los datos para los Ayuntamientos clasificados por Comunidades. En el primer período, de 1986-91, se recogen datos totales que incluyen resultados de ejercicios cerrados; y en el segundo período, 1992-94, sin incluir resultados de ejercicios cerrados.

En el primer período se observa que los Ayuntamientos de Canarias y Ceuta son los que mayores porcentajes tienen de ingresos pendientes de cobro, seguidos de los Ayuntamientos de Murcia, Comunidad Valenciana, Andalucía y Aragón. Canarias y Ceuta tienen unas cantidades pendientes de cobro en resultados muy elevadas, cercanas al 60 %, pero también tienen porcentajes bastante altos en impuestos directos. En consecuencia, los valores más altos se siguen manteniendo para los Ayuntamientos de Canarias, Ceuta, Andalucía y Aragón para el siguiente período, en el que no se tienen en cuenta las

resultas de ejercicios cerrados. Los Ayuntamientos de Andalucía, Ceuta y Melilla son los que mayores porcentajes presentan de pendientes de cobro en impuestos directos. Por el contrario, los menores porcentajes de pendientes de cobro para el conjunto de ingresos se producen, en general, en los Ayuntamientos de Melilla, Navarra y Cantabria. En Navarra es donde menores porcentajes se presentan de pendientes de cobro en impuestos directos. Se observa que la tendencia general es de descenso, salvo para Castilla la Mancha, Extremadura y Galicia.

Si tenemos en cuenta los Ayuntamientos clasificados por tamaño, se observa que las cantidades pendientes de cobro se hacen mayores según como aumenta el tamaño, salvo cuando llegamos a los tres últimos tramos, donde son más bajos que en tramos anteriores. Los pendientes de cobro en resultados juegan un papel

**Cuadro 11**  
**Total ingresos, % pendiente de cobro**

| Ayuntamientos<br>Comunidades | 1986  | 1987   | 1988   | 1989   | 1990   | 1991   | 1992   | 1993    | 1994    |
|------------------------------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|---------|
| Andalucía .....              | 30,49 | 31,12  | 35,30  | 36,10  | 36,24  | 33,76  | 27,09  | 28,47   | 23,94   |
| Aragón .....                 | 30,49 | 31,12  | 35,30  | 36,10  | 36,24  | 33,76  | 27,09  | 28,47   | 23,94   |
| Asturias .....               | 27,53 | 31,01  | 29,24  | 24,22  | 24,99  | 26,62  | 17,33  | 19,11   | 15,93   |
| Baleares .....               | 32,95 | 27,35  | 29,25  | 32,43  | 36,12  | 30,52  | 22,28  | 25,73   | 21,13   |
| Canarias .....               | 35,88 | 35,59  | 37,16  | 45,65  | 41,25  | 42,57  | 27,89  | 24,60   | 23,54   |
| Cantabria .....              | 22,01 | 14,57  | 19,87  | 20,53  | 19,92  | 14,31  | 18,33  | 11,22   | 17,29   |
| Castilla-León .....          | 25,96 | 25,27  | 26,95  | 27,12  | 23,46  | 22,46  | 22,94  | 22,23   | 19,17   |
| Castilla-La Mancha .....     | 22,32 | 21,78  | 24,26  | 25,32  | 24,66  | 22,92  | 20,23  | 20,75   | 22,20   |
| Cataluña .....               | 29,26 | 29,59  | 29,04  | 28,90  | 31,04  | 28,15  | 22,04  | 22,18   | 20,78   |
| Extremadura .....            | 23,00 | 22,66  | 21,44  | 25,23  | 26,81  | 27,42  | 20,05  | 23,14   | 24,52   |
| Galicia .....                | 26,02 | 24,84  | 28,70  | 34,36  | 34,62  | 27,68  | 22,23  | 23,84   | 26,99   |
| Madrid .....                 | 27,12 | 29,34  | 32,69  | 33,76  | 31,04  | 27,18  | 21,86  | 20,01   | 22,02   |
| Murcia .....                 | 38,72 | 33,86  | 37,00  | 36,37  | 31,55  | 31,77  | 22,47  | 23,32   | 19,74   |
| Navarra .....                |       | 20,56  | 23,86  | 18,32  | 15,75  | 18,35  | 12,60  | 12,30   | 12,40   |
| País Vasco .....             |       | 22,58  | 23,83  | 29,47  | 24,16  | 24,78  | 19,79  | 20,00   | 15,54   |
| La Rioja .....               | 27,39 | 20,50  | 25,23  | 23,31  | 29,02  | 27,50  | 20,13  | 19,70   | 18,40   |
| C. Valenciana .....          | 29,85 | 30,17  | 35,92  | 36,36  | 35,77  | 31,37  | 21,65  | 22,52   | 21,74   |
| Melilla .....                | 24,38 | 14,45  | 13,76  | 30,87  | 18,74  | 15,52  | 5,23   | 13,02   | 2,79    |
| Ceuta .....                  | 33,22 | 44,26  | 41,16  | 48,60  | 40,36  | 34,60  | 15,14  | 32,63   | 20,96   |
| Media .....                  |       | 26,875 | 28,945 | 31,212 | 29,565 | 27,434 | 20,336 | 21,7497 | 19,6329 |

Fuente: Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales y elaboración propia.

importante en la diferenciación entre Ayuntamientos por tamaño. Se producen importantes crecimientos en los valores al aumentar el tamaño de la población de los Municipios: los del primer tramo tienen pendientes de pago en resultados del 15 %, y los del último tramo, en torno al 60 %. El porcentaje de pendientes de pago en impuestos directos y en transferencias corrientes no parece estar condicionado por el tamaño del Municipio, salvo por el hecho de que el primer tramo tiene los valores más bajos y el último tramo tiene siempre valores altos.

#### Gastos pendientes de pago

Otro de los problemas presupuestarios a los que se enfrentan los Ayuntamientos es el elevado valor de los pendientes de pago, que indica, al mismo tiempo, un bajo grado de realización.

Las cuentas de capital concentran los mayores pendientes de pago, seguidas de la compra de bienes corrientes y servicios. Las resultas, que recogen las partidas del ejercicio anterior, indican cómo se van acumulando los impagados. Lógicamente esto tiene que traer problemas a los Ayuntamientos, que habrán de afrontar precios más altos y pago de intereses.

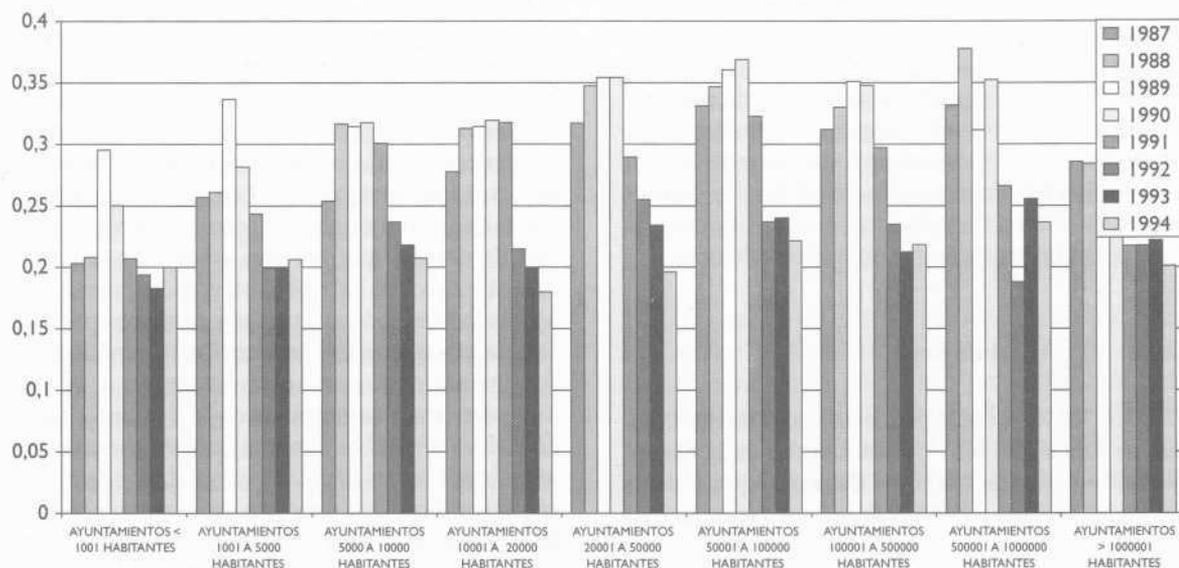
Al tener en cuenta los Ayuntamientos clasificados por población (ver gráfico n.º 13) se comprueba que las cantidades pendientes de pago crecen con el tamaño de los Ayuntamientos, especialmente si se tienen en cuenta las resultas de ejercicios cerrados. Esto se cumple en todos los tramos en los que se ha dividido la población, excepto en el último, para los Ayuntamientos de más de un millón de habitantes, en los que los impagados alcanzan un porcentaje similar a los del segundo o cuarto tramo, dependiendo del año que se tenga en cuenta. De nuevo en este caso se comprueba que las resultas de ejercicios cerrados tienen unos valores pendientes de pago que crecen con el tamaño de los Ayuntamientos, pero que empiezan a descender para los Ayuntamientos del quinto tramo (20.001 a 50.000 habitantes), alcanzando valores muy bajos en el último tramo. Las cuentas de capital son las que mayores porcentajes presentan, en general, con valores bastante altos para todos los Ayuntamientos, independientemente de su población. Las compras de bienes corrientes y de servicios presentan valores relativamente bajos para los Ayuntamientos de menor población (entre el 3 % y el 12 %) y relativamente altos para los pertenecientes a los dos últimos tramos (en torno al 47 %). Las tendencias de crecimiento o disminución son bastante irregu-

**Cuadro 12**  
**Total Ayuntamientos**  
**Gastos pendientes de pago**

|   | 1987  | 1988  | 1989  | 1990  | 1991  | 1992  | 1993  | 1994  | INC<br>87/90 | INC<br>90/94 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------|--------------|
| Resultas de ejercicios cerrados.....      | 38,2% | 37,4% | 36,2% | 35,5% | 31,4% |       |       |       | -7%          |              |
| Remuneraciones de personal.....           | 3,5%  | 3,5%  | 3,4%  | 3,2%  | 2,8%  | 3,3%  | 3,8%  | 3,7%  | -10%         | 17%          |
| Compra de bienes corrientes y servicios.. | 28,2% | 29,5% | 29,1% | 25,1% | 25,9% | 30,0% | 31,6% | 30,1% | -11%         | 20%          |
| Intereses.....                            | 12,4% | 15,6% | 14,1% | 8,3%  | 8,6%  | 7,1%  | 6,2%  | 6,9%  | -33%         | -16%         |
| Transferencias corrientes.....            | 22,9% | 28,6% | 21,7% | 21,6% | 17,1% | 21,0% | 20,3% | 20,4% | -6%          | -6%          |
| Inversiones reales.....                   | 56,8% | 65,1% | 69,0% | 64,1% | 48,6% | 45,0% | 44,9% | 44,5% | 13%          | -31%         |
| Transferencias de capital.....            | 63,5% | 58,0% | 50,7% | 52,6% | 30,3% | 31,7% | 32,4% | 35,0% | -17%         | -33%         |
| Variación de activos financieros.....     | 23,4% | 28,5% | 13,4% | 8,6%  | 9,7%  | 16,8% | 13,1% | 23,9% | -63%         | 176%         |
| Variación de pasivos financieros.....     | 36,7% | 33,6% | 37,4% | 48,2% | 54,9% | 32,7% | 24,5% | 13,1% | 31%          | -73%         |
| Total gastos.....                         | 29,6% | 31,7% | 33,1% | 32,2% | 28,0% | 22,5% | 21,9% | 20,8% | 9%           | -35%         |

Fuente: Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales y elaboración propia.

**Gráfico 13**  
**Porcentaje pendiente de pago**



lares. Tan sólo puede afirmarse que en todos los Ayuntamientos, salvo en los pertenecientes al penúltimo tramo, se produce un crecimiento en el período 1990-94 de las cantidades pendientes de pago, que quizás ponga de manifiesto el mayor coste al que han de enfrentarse los años siguientes al subir el precio de las mercancías por los retrasos en el pago.

La clasificación de los Ayuntamientos por Comunidades pone de manifiesto que son los Ayuntamientos de Canarias y Ceuta los que mayores retrasos experimentan en los pagos, seguidos de los de Andalucía y Murcia. Los de Navarra y Cantabria, los que menos. De nuevo se obtiene que las cuentas de capital son las que presentan mayores cuantías en este porcentaje.

En lo que se refiere a compras de bienes corrientes y servicios, los Ayuntamientos de las Comunidades de Cantabria, Castilla y León, Navarra, La Rioja y Melilla son los que experimentan menor retraso en los pagos, no alcanzando el 20 %. Por el contrario, los de Andalucía, Canarias, Cataluña, Madrid y Murcia, están entre los que tienen mayores valores. Salvo en Navarra, donde hemos visto que los valores eran bajos, los pendientes de pago por cuenta de capital tienden a disminuir. Por el contrario, salvo en Asturias, Castilla y León, Galicia, Comunidad Valenciana y Ceuta y Melilla, las cantidades correspondientes a la compra de bienes corrientes y servicios, tienden a aumentar, y en algunos casos (como en Aragón) con incrementos bastante importantes.

## 6. CARACTERÍSTICAS DEL ENDEUDAMIENTO LOCAL

Para analizar las características del endeudamiento local voy a seguir, en primer lugar, los datos que presenta el Banco de España, que nos permitirán establecer una comparación con otras Administraciones. Estos se basan en el concepto de endeudamiento a efectos del Protocolo sobre déficit excesivo del Tratado de la Unión Europea. Dicho concepto comprende la deuda materializada en valores y créditos no comerciales, tanto a corto como a largo plazo, y tanto en pesetas como en moneda extranjera. Este concepto es el que se utiliza en la medición del cumplimiento de los criterios de convergencia que contiene el tratado de la Unión Europea.

Para las Corporaciones Locales, al igual que para las Comunidades Autónomas, existen restricciones a la posibilidad de endeudarse. Por una parte, el endeudamiento a largo plazo sólo puede ser destinado a inversiones, y el endeudamiento a plazo inferior a un año sólo puede destinarse a cubrir desfases de tesorería. Por otra parte, ninguna operación de endeudamiento podrá realizarse si después de la misma la carga financiera anual por amortización, intereses y comisiones supera el 25 % de los ingresos corrientes.

Además, las Corporaciones Locales tienen restricciones añadidas para asegurarse el control del equilibrio financiero. Las operaciones de tesorería sólo pueden ser realizadas con instituciones financieras y no pueden superar el 35 % de los ingresos corrientes del último ejercicio.

Excepcionalmente, podrán endeudarse para la realización de gastos corrientes considerados necesarios y urgentes cuando tengan habilitado un crédito presupuestario y siempre que las operaciones se cancelen antes de la renovación de la corporación y de que no superen el 5 % de los ingresos corrientes.

A pesar de estas restricciones, estos límites podrán superarse mediante autorización por parte de la administración de ámbito superior que tenga competencias para ello, asegurándose así la coordinación de estas operaciones de cuantía importante para la política financiera del Estado.

A pesar de lo expuesto, la principal objeción que puede aducirse a estas restricciones es que no existen los suficientes mecanismos para asegurar su cumplimiento. Esto por dos razones <sup>14</sup>:

1. No siempre es inequívoca la forma de medir estos límites (operaciones incluidas en cada concepto del límite y normas para contabilizarlas).
2. Tampoco hay previsto un sistema de sanciones en caso de incumplimiento.

El endeudamiento, tal y como es definido por el Banco de España, es superior, salvo en los dos últimos años, para el conjunto de corporaciones locales que para las Comunidades Autónomas. Observando la composición, esto es así también para los Ayuntamientos comparados con las Comunidades Autónomas, en un comienzo, pero debido al mayor ritmo de crecimiento para las últimas, a partir de 1992 superan a los Ayuntamientos. Dentro de los Ayuntamientos, el endeudamiento se concentra en los que son capitales de provincia y en los de mayor población.

Respecto a los instrumentos en los que se materializa el endeudamiento, existe un fuerte predominio de los préstamos y créditos (el 73 % del total) frente a los valores, como consecuencia de las menores necesidades de autorización que impone la actual legislación sobre los primeros.

Los préstamos y créditos concedidos por los bancos representan más del 50 % del total, tanto

<sup>14</sup> Ver Boletín Económico del Banco de España de 1996.

en las Comunidades Autónomas como en las Corporaciones Locales, y la parte concedida por las cajas de ahorros es más importante proporcionalmente en las segundas (33 %) que en las primeras (24 %); mientras que ocurre lo contrario respecto a la parte proporcionada por no residentes (23 % y 7 %).

Otra fuente de información a la que podemos acudir es la que elabora el Banco de Crédito Local. Esta es más completa, puesto que aporta información desglosada por Ayuntamientos según tamaño de la población.

Atendiendo al conjunto de los Ayuntamientos, se observa (ver cuadros del anexo) un crecimiento importante de los pasivos financieros. El conjunto de la deuda contraída (dispuesto más disponible) para el total de los Ayunta-

mientos pasa de 231.790 millones de pesetas en 1984 a 2.138.230 millones de pesetas en septiembre de 1997 (último dato disponible). La mayoría del endeudamiento se concierta (ver gráfico n.º 14) al comienzo del período analizado, en la Banca Pública, pero pierde peso con el transcurso del tiempo a favor de las Cajas de Ahorro.

En cuanto a las características del endeudamiento, éste se concentra en los préstamos a plazo mayor de cinco años (ver gráfico n.º 15). Ahora bien, el endeudamiento a plazo inferior a un año ha ido creciendo en importancia en la financiación a partir de 1987, poniendo de manifiesto la existencia de problemas de Tesorería. Otra característica a resaltar es la importante disminución que las emisiones de Deuda representan en el total endeudamiento.

### EVOLUCION DEL ENDEUDAMIENTO Administraciones territoriales en sentido amplio endeudamiento en valores y créditos no comerciales detalle por administraciones

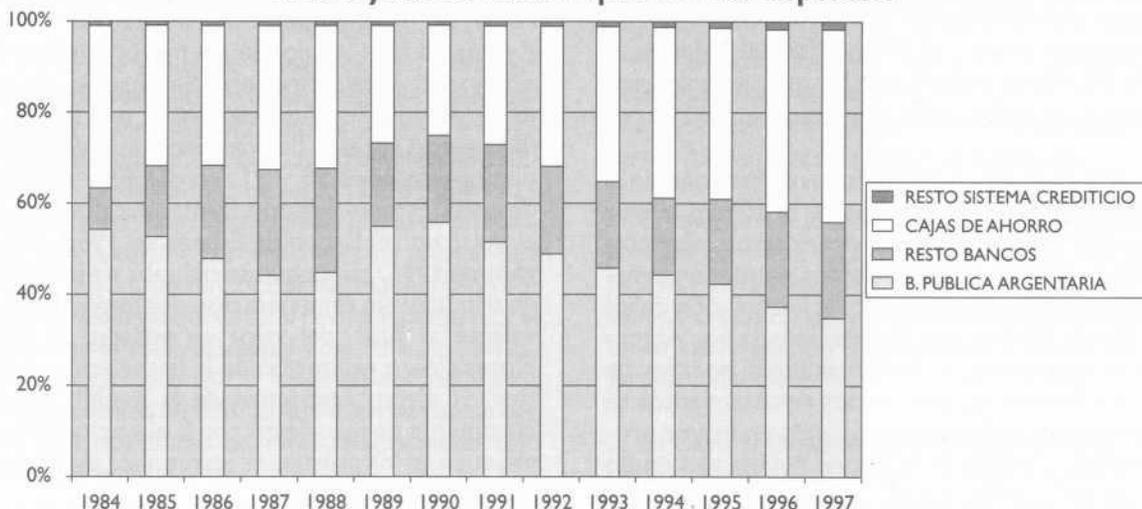
|   | 1984       | 1985       | 1986       | 1987       | 1988       | 1989       | 1990         | 1991           | 1992           | 1993           | 1994           | 1995           | 1996           |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| TOTAL.....  | 781        | 1.009      | 1.413      | 1.599      | 1.888      | 3.084      | 3.353        | 4.140          | 4.945          | 5.983          | 6.895          | 7.610          | 8.492          |
| COMUNIDADES AUTONOMAS.<br>C A en sentido estricto ..... | 183<br>123 | 290<br>210 | 423<br>332 | 473<br>373 | 508<br>425 | 725<br>629 | 1.053<br>945 | 1.624<br>1.467 | 2.321<br>2.120 | 3.049<br>2.765 | 3.795<br>3.466 | 4.326<br>3.992 | 5.127<br>4.651 |
| Organismos, entes y emp. dependientes.....              | 60         | 80         | 91         | 101        | 82         | 96         | 108          | 157            | 201            | 284            | 329            | 334            | 476            |
| CORPORACIONES LOCALES ..                                | 598        | 729        | 990        | 1.126      | 1.381      | 2.359      | 2.300        | 2.515          | 2.624          | 2.935          | 3.100          | 3.284          | 3.365          |
| CORPORACIONES en sentido estricto.....                  | 571        | 698        | 962        | 1.064      | 1.287      | 2.224      | 2.129        | 2.287          | 2.355          | 2.645          | 2.816          | 2.988          | 3.093          |
| AYUNTAMIENTOS.....                                      | 412        | 523        | 695        | 752        | 834        | 874        | 1.108        | 1.488          | 1.646          | 1.859          | 2.001          | 2.117          | 2.225          |
| Capitales de provincia.....                             | 238        | 327        | 463        | 480        | 513        | 486        | 606          | 754            | 842            | 942            | 978            | 1.011          | 1.069          |
| > 50.0000 hb.....                                       | 156        | 227        | 336        | 337        | 359        | 312        | 398          | 496            | 552            | 600            | 611            | 622            | 650            |
| Resto.....  | 82         | 100        | 127        | 143        | 155        | 174        | 208          | 258            | 290            | 323            | 367            | 390            | 419            |
| No capitales de provincia.....                          | 174        | 196        | 232        | 271        | 320        | 388        | 502          | 734            | 804            | 936            | 1.023          | 1.106          | 1.156          |
| DIPUTACIONES, CONSEJOS Y CABILDOS.....                  | 159        | 175        | 268        | 312        | 454        | 1.350      | 1.021        | 799            | 708            | 786            | 815            | 870            | 868            |
| Diputaciones r. común.....                              | 124        | 140        | 170        | 199        | 222        | 255        | 306          | 358            | 400            | 440            | 444            | 448            | 451            |
| Diputaciones r. foral.....                              | 22         | 20         | 79         | 94         | 210        | 1.072      | 688          | 401            | 261            | 299            | 326            | 379            | 372            |
| Consejos y cabildos.....                                | 13         | 15         | 19         | 20         | 21         | 23         | 28           | 41             | 47             | 47             | 45             | 44             | 44             |
| ORGANISMOS, ENTES Y EMPRESAS DEP.....                   | 27         | 21         | 27         | 62         | 94         | 135        | 171          | 228            | 270            | 290            | 284            | 296            | 273            |

**RITMO DE CRECIMIENTO**  
**Administraciones territoriales en sentido amplio.**  
**Endeudamiento en valores y créditos no comerciales. Detalle por administraciones**  
**(En porcentaje)**

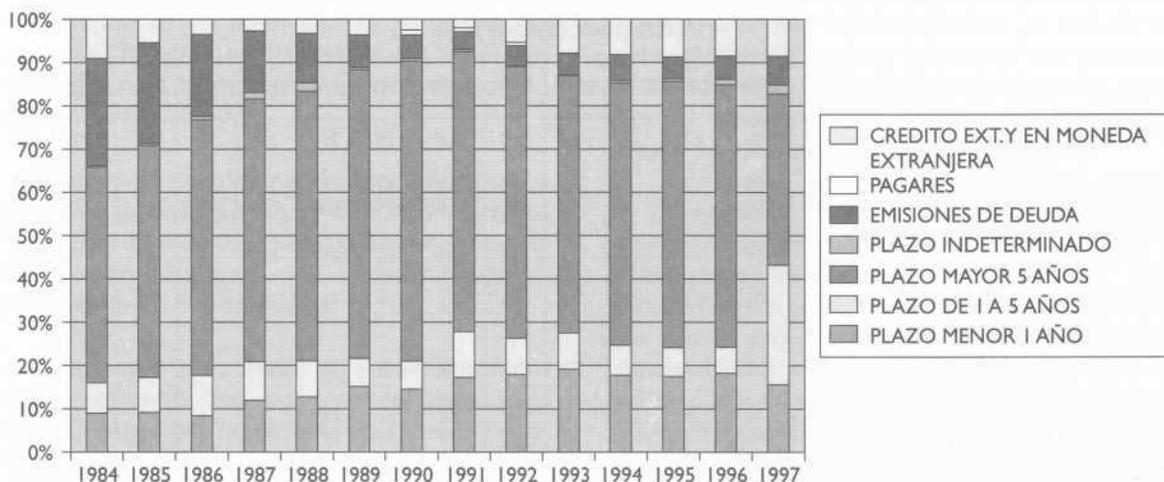
|   | 84/85 | 85/86 | 86/87 | 87/88 | 88/89 | 89/90 | 90/91 | 91/92 | 92/93 | 93/94 | 94/95 | 95/96 | 1984/<br>1990 | 1990/<br>1996 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------------|---------------|
| TOTAL .....                                     | 29    | 40    | 13    | 18    | 63    | 9     | 23    | 19    | 21    | 15    | 10    | 12    | 329           | 153           |
| COMUNIDADES AUTONOMAS .                         | 58    | 46    | 12    | 7     | 43    | 45    | 54    | 43    | 31    | 24    | 14    | 19    | 475           | 387           |
| C A en sentido estricto.....                    | 71    | 58    | 12    | 14    | 48    | 50    | 55    | 45    | 30    | 25    | 15    | 17    | 668           | 392           |
| Organismos, entes y emp. depen-<br>dientes..... | 33    | 14    | 11    | -19   | 17    | 13    | 45    | 28    | 41    | 16    | 2     | 43    | 80            | 341           |
| CORPORACIONES LOCALES ...                       | 22    | 36    | 14    | 23    | 71    | -3    | 9     | 4     | 12    | 6     | 6     | 2     | 285           | 46            |
| CORPORACIONES en sentido es-<br>tricto .....    | 22    | 38    | 11    | 21    | 73    | -4    | 7     | 3     | 12    | 6     | 6     | 4     | 273           | 45            |
| AYUNTAMIENTOS .....                             | 27    | 33    | 8     | 11    | 5     | 27    | 34    | 11    | 13    | 8     | 6     | 5     | 169           | 101           |
| Capitales de provincia.....                     | 37    | 42    | 4     | 7     | -5    | 25    | 24    | 12    | 12    | 4     | 3     | 6     | 155           | 76            |
| > 50.0000 hb.....                               | 46    | 48    | 0     | 7     | -13   | 28    | 25    | 11    | 9     | 2     | 2     | 5     | 155           | 63            |
| Resto.....                                      | 22    | 27    | 13    | 8     | 12    | 20    | 24    | 12    | 11    | 14    | 6     | 7     | 154           | 101           |
| No capitales de provincia.....                  | 13    | 18    | 17    | 18    | 21    | 29    | 46    | 10    | 16    | 9     | 8     | 5     | 189           | 130           |
| DIPUTACIONES, CONSEJOS Y<br>CABILDOS .....      | 10    | 53    | 16    | 46    | 197   | -24   | -22   | -11   | 11    | 4     | 7     | 0     | 542           | -15           |
| Diputaciones r. común.....                      | 13    | 21    | 17    | 12    | 15    | 20    | 17    | 12    | 10    | 1     | 1     | 1     | 147           | 47            |
| Diputaciones r. foral.....                      | -9    | 295   | 19    | 123   | 410   | -36   | -42   | -35   | 15    | 9     | 16    | -2    | 3.027         | -46           |
| Consejos y cabildos.....                        | 15    | 27    | 5     | 5     | 10    | 22    | 46    | 15    | 0     | -4    | -2    | 0     | 115           | 57            |
| ORGANISMOS, ENTES Y EMPRE-<br>SAS DEP.....      | -22   | 29    | 130   | 52    | 44    | 27    | 33    | 18    | 7     | -2    | 4     | -8    | 533           | 60            |

Fuente: Boletín Económico del B.E.

**Gráfico 14**  
**Total Ayuntamientos dispuesto más disponible**



**Gráfico 15**  
**Total Ayuntamientos dispuesto más disponible**

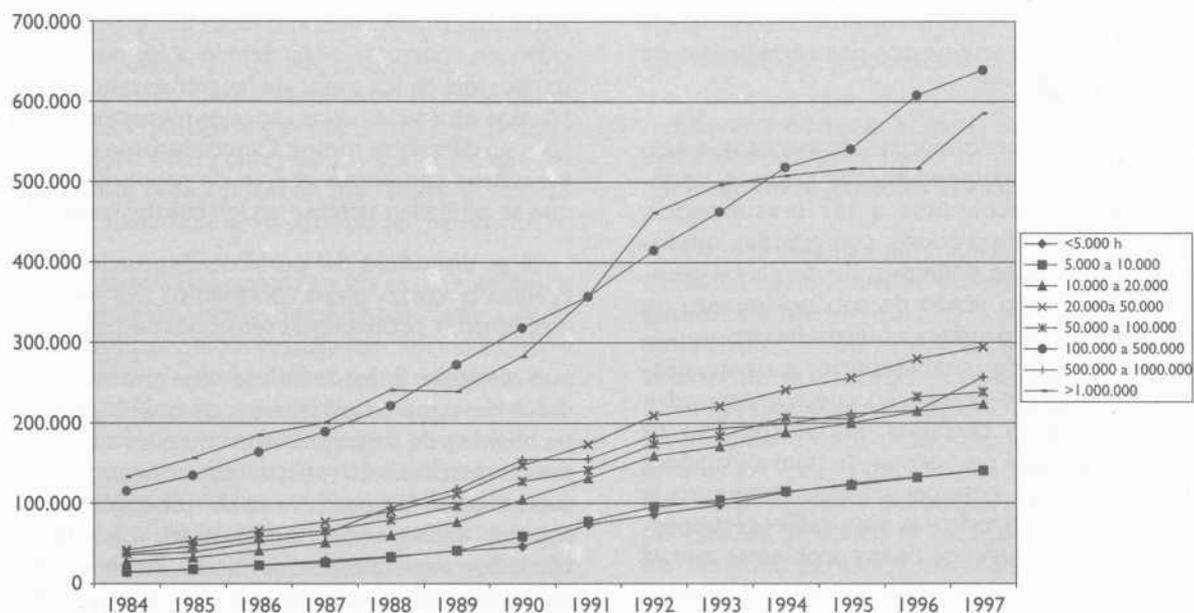


En el gráfico n.º 16 se recoge la evolución del total de pasivos financieros (dispuesto más disponible) para los Ayuntamientos clasificados por tamaño. Se observa la tendencia general al crecimiento, pero mucho más acusada en los Ayuntamientos que tienen entre 100.000 y 500.000 habitantes y para los que tienen más de un millón. Estos últimos experimentan alzas y bajas que los sitúan en unos años por encima y en otros por debajo de los Ayuntamientos con población entre 100.000 y 500.000 habitantes. Los de menor tamaño son los que tienen menor valor y un menor ritmo de crecimiento.

A la hora de ver cómo influye el tamaño en la entidad financiera a la que se acude en mayor medida para obtener la financiación, se comprueba que los Ayuntamientos de menor tamaño ya preferían inicialmente la financiación de las Cajas de Ahorro a la proporcionada por Argenta; esta última ha cedido, además, en favor de otros Bancos. El resto de los Ayuntamientos se financiaban en los primeros años en mayor proporción a través de la Banca Pública del grupo Argenta, pero han ido utilizando cada vez más

la financiación de las Cajas de Ahorros, en mayor medida y del resto de Bancos. En el caso de los Ayuntamientos de más de un millón de habitantes, además, se ha producido un cambio diferenciador importante, en el sentido de que el mayor porcentaje de financiación se obtiene del resto de la Banca, en segundo lugar de las Cajas de Ahorros y la Banca Pública representa un porcentaje bastante bajo en comparación con el resto de Ayuntamientos. También en estos Ayuntamientos es donde en mayor medida se acude al crédito extranjero. Se observa, en general, en aquellos Ayuntamientos que han acudido a este sistema de financiación un descenso durante los años 90 y 91, volviéndose a elevar después. Esto es debido a la introducción de una circular por el Banco de España en 1989, derogada en 1991, por la que se obligaba a establecer un depósito sin remuneración por importe equivalente al 30 % del valor en pesetas de cada disposición o utilización de la financiación exterior. El efecto restrictivo de la medida queda claramente de manifiesto con la elevación que se produce en los préstamos en moneda extranjera una vez que se elimina.

**Gráfico 16**  
**Pasivos financieros dispuesto más disponible**



Una de las explicaciones de los cambios experimentados a lo largo del período analizado puede ser la de buscar una mayor diferenciación de riesgos, suavizándose las diferencias en los porcentajes de participación de las distintas Entidades, en especial cuando aumenta el tamaño del Municipio.

En lo que se refiere al plazo de los préstamos obtenidos, todos los Ayuntamientos, independientemente de su tamaño, experimentan un crecimiento del porcentaje que en el conjunto de préstamos representan los de plazo inferior a un año, duplicándose en su importancia. El mayor porcentaje de financiación corresponde a los préstamos a mayor plazo (más de cinco años), aunque han visto bajar de forma importante el porcentaje que representan en el total, han bajado del 70 %, aproximadamente, al 40 ó 50 %; salvo en el caso de los Ayuntamientos de más de un millón de habitantes, que han mantenido un nivel relativamente bajo (excepto en el período que va de 1986 a 1991, donde se situaron en torno al 40 %). En este último

caso, se producen importantes porcentajes de financiación a través de la emisión de Deuda, aunque con tendencia al descenso. Es en los Ayuntamientos de este tramo donde se concentran los mayores porcentajes de emisión de Deuda, que en general son mayores para los del mayor tamaño.

Es necesario recalcar que los problemas que presentábamos en un principio en cuanto a la falta de rigor presupuestario inciden también de forma muy importante en este apartado.

El rigor presupuestario es uno de los elementos fundamentales de carácter cualitativo que influyen en la percepción de los mercados de la calidad crediticia de una administración. Se trata tanto de la gestión presupuestaria como de la gestión financiera.

Es clave la disponibilidad de instrumentos de control en tiempo real del proceso de ejecución presupuestaria. Como hemos indicado, los pro-

blemas de rigor en la ejecución presupuestaria son comunes a las Administraciones Públicas, pero son más acuciantes para la Administración local por las restricciones que se establecen a la liquidación de presupuestos con remanentes de tesorería negativos.

Existen sobrevaloraciones de ingresos, como hemos visto fundamentalmente a través de incorporar los incobrados a los presupuestos, infravaloración de créditos, con grandes ampliaciones, exceso, en definitiva, de derechos reconocidos y escaso grado de reconocimiento de obligaciones. Esto induce a fuertes incorporaciones de crédito de unos ejercicios a otros, dilación de los pagos que hacen que correspondan más a ejercicios cerrados que al ejercicio siguiente, ausencia de normas de consolidación y dificultades para conocer en cada momento la situación de tesorería y la ejecución presupuestaria. Son estos algunos de los problemas que ya hemos mencionado antes.

En realidad, puede comprobarse que el problema financiero clave es el de la liquidez, al que se añade, especialmente para los de menor tamaño, las precarias vías de acceso al crédito de estas entidades.

Para poder analizar con detalle este problema sería necesario disponer de información sobre la evolución de la Tesorería. El Banco de Crédito Local recoge información de este aspecto hasta 1991 en el «Informe sobre el Sector Público Local», que deja de elaborarse ese año. En este informe se pone de manifiesto cómo la evolución de la Tesorería depende de las pautas de oscilación de los ingresos y gastos, teniendo en cuenta que el determinante básico de los perfiles de pagos y existencias es el perfil de cobros. Respecto de estos últimos, mientras que la financiación a través de transferencias del Estado, que hemos visto era una de las fuentes más importantes de ingresos, se puede decir que se reparten en el año, los impuestos de gestión propia se concentran en los últimos meses del año, salvo el Impuesto sobre vehículos de

tracción mecánica, que suele cobrarse en los meses de marzo/abril y otros ingresos de cobro no periódico o aleatorio que tienen una distribución más suave. Las evoluciones a lo largo del año no coinciden en todos los años debido a las diferencias temporales en los pagos de las transferencias, que en unos años se producen en unos meses y en otros años en diferentes meses. Como decíamos, el flujo de cobros condiciona el flujo de pagos, de forma que se acumulan también en los últimos meses.

Si se dispusiera del perfil de disposiciones de crédito a corto plazo, podríamos ver en qué momento se producen las tensiones de Tesorería.

Volviendo a los cuadros que recogen los datos de ingresos pendientes de cobro y gastos pendientes de pago, podemos de nuevo comparar la relación entre éstos. En principio es de suponer que los pendientes de cobro deben de superar a los pendientes de pago, a fin de no trasladar cargas a otros ejercicios. Así se produce, en general, para los Ayuntamientos de Andalucía y Aragón (excepto en 1994); en Cantabria y Extremadura a partir de 1992 en Cataluña, Galicia y La Rioja a partir de 1991. La Comunidad Valenciana, Asturias y Ceuta presentan oscilaciones, y en Baleares, Castilla La Mancha, Murcia y Melilla son en general los pendientes de pago mayores que los pendientes de cobro. En Madrid y Navarra los pendientes de cobro son menores que los pendientes de pago en los últimos años.

Si atendemos a la clasificación por tamaños, se obtiene que los pendientes de cobro son menores que los pendientes de pago hasta 1990, debido al mayor peso de los últimos en las resultas de ejercicios cerrados (a partir de 1991 no se incluyen en los datos) y en los Ayuntamientos de hasta 50.000 habitantes. A partir de ahí empiezan a aparecer pendientes de pago inferiores a los pendientes de cobro también en los últimos años, en los que no se tienen en cuenta las resultas. Se puede concluir, pues, que en los de mayor tamaño se produce el problema mencionado de trasladar al futuro los problemas financieros de liquidez.

## 7. CONCLUSIONES Y PROPUESTAS DE REFORMA

Una de las primeras conclusiones que surgen de lo expuesto en las líneas anteriores es que existen problemas de adecuación entre el tamaño de los Municipios y el necesario para prestar un número importante de los servicios que les competen, como pone de manifiesto la necesidad de mancomunarse para poder prestarlos.

Los gastos que acaparan un mayor volumen de financiación son los de personal y, atendiendo a la clasificación funcional, los de «vivienda y urbanismo» y «bienestar comunitario», sin que existan diferencias en estos casos entre los Ayuntamientos clasificados por Comunidades o por habitantes. Ahora bien, teniendo en cuenta los gastos por habitante, hay que destacar que se produce un mínimo para los gastos que corresponden a los Ayuntamientos de población comprendida entre 5.001 y 10.000 habitantes, debido a que en este tramo se produce un mínimo gasto en los gastos de «producción de bienes públicos de carácter social».

Los ingresos más importantes proceden de las transferencias corrientes, que son las proporcionadas casi en su totalidad por el Estado, y después por los Impuestos sobre Bienes Inmuebles y sobre Actividades Económicas; a continuación son los préstamos los que proporcionan una financiación importante.

Los mayores ingresos se producen en los Ayuntamientos de las Comunidades Autónomas de mayor población y en los de mayor tamaño. Predominan además aquellos en los que las transferencias son el mayor porcentaje de financiación. Si a esto añadimos la financiación a través de préstamos, obtenemos que los impuestos propios son claramente insuficientes para financiar a los Ayuntamientos.

Algunos Ayuntamientos presentan, aunque esté prohibido, déficits presupuestarios iniciales,

y en mayor número déficits finales, provocados en parte por el elevado importe de las modificaciones de los créditos iniciales. En algunos casos se ha llegado incluso a aprobar gastos para los que no había presupuesto final suficiente.

Hay que destacar el papel de las resultas de ejercicios cerrados, tanto en las modificaciones como en otros aspectos presupuestarios.

A los problemas de financiación antes mencionados hay que añadir problemas graves en la gestión de los ingresos, con elevadas partidas pendientes de cobro, que en muchos casos se convierten en incobrables, sin que se den de baja en el Presupuesto municipal. Una gran parte de los problemas de financiación a los que antes nos referíamos están relacionados con este de gestión de los ingresos. Los mayores porcentajes de pendientes de cobro se recogen en las partidas de resultas, poniendo de manifiesto cómo el problema se va trasladando de ejercicio a ejercicio. Tienen bastante importancia los pendientes de cobro en transferencias de capital, que son las entregadas fundamentalmente por las Comunidades Autónomas, aunque su importancia en el conjunto de la financiación es muy baja. Ahora bien, el conjunto de ingresos gestionados por los Ayuntamientos (impuestos directos, indirectos, tasa, precios e ingresos patrimoniales) presentan pendientes de cobro que superan a los de las transferencias. Una de las razones que puede estar detrás de estos resultados es la mayor movilidad que presentan los habitantes de los Ayuntamientos, que dificulta el seguimiento de los defraudadores y de las deudas. El recurso al embargo de los bienes queda sin efectividad cuando el Ayuntamiento acude al Registro de la Propiedad y comprueba que el deudor ha vendido sus propiedades y se ha trasladado a alguno de los Municipios vecinos.

Clasificados por Comunidades, son los Ayuntamientos de Canarias y Ceuta los que presentan mayores problemas y donde se gestionan mejor los ingresos es en Navarra. En este último caso

se produce un importante asesoramiento de las Administraciones superiores a los Ayuntamientos.

Los Ayuntamientos de mayor tamaño también experimentan mayores problemas de pendientes de cobro, debido especialmente al efecto de las resultas de ejercicios cerrados.

Los gastos pendientes de pago reaccionan en consecuencia con los pendientes de cobro. Son mayores para los Ayuntamientos de mayor tamaño y en los de Canarias y Ceuta, y presentan menor valor en Navarra.

Aunque se establecen límites a la posibilidad de endeudamiento, también establece la propia norma la posibilidad de eludirlo si lo aprueban Administraciones de ámbito superior. Por ello resulta difícil el seguimiento, a nivel general, de la norma.

El endeudamiento presenta en general un crecimiento importante. Ha crecido especialmente el endeudamiento a corto plazo, lo que pone de relieve el crecimiento de los problemas de tesorería.

Se muestra una tendencia a diversificar riesgos, creciendo en importancia la obtención de créditos de Cajas de Ahorros y del resto de los Bancos, frente a la financiación de la Banca Pública Argentaria, especialmente en los Ayuntamientos de mayor tamaño. En estos últimos tienen también mayor importancia la Banca Extranjera y la emisión de Deuda.

Los importantes problemas de Tesorería proceden fundamentalmente de los pendientes de cobro y en la acumulación de ingresos en los últimos meses.

De forma muy resumida, y en respuesta a los problemas que hemos ido planteando se proponen las siguientes reformas:

1. Una de las primeras propuestas hace referencia a la ordenación territorial. Desde el punto de vista de la eficiencia en la provisión de los servicios hay un excesivo número de municipios pequeños, que impide, como hemos visto, el aprovechamiento de economías de escala. De los más de 8.000 Municipios que existen actualmente, más del 95 % tienen menos de 20.000 habitantes, el 86 % menos de 5.000 y aproximadamente el 60 % menos de 1.000.

El número ideal sería el que aprovecharse al máximo las economías de escala, tanto de gastos como de ingresos. El problema surge por no coincidir el mínimo de gastos con el máximo de ingresos. Mientras que los gastos se hacen mínimos para el tamaño de población de 5.001 a 10.000 habitantes, los ingresos son máximos para el tramo de 100.001 a 500.000 habitantes. No obstante, para este último se plantean mayores problemas de insuficiencia financiera para hacer frente a los gastos. Por lo tanto, sería preferible acogerse al tamaño que corresponde con el primer tramo mencionado. También es cierto que para este tramo los ingresos por habitantes son menores y esto es lo que también puede conducir a que los gastos sean más reducidos.

2. Se hace necesaria una mayor coordinación entre Administraciones, especialmente entre las Comunidades Autónomas y la Administración Local. Por ejemplo, podrían ser las Comunidades Autónomas las que establecieran el tamaño óptimo de sus Municipios, repartiendo ellas las transferencias del Estado, dando apoyo técnico a los Municipios, y colaborando en el control del fraude fiscal en los Municipios que la componen, etc.

El mayor proceso de descentralización que se está planteando a favor de las Comunidades Autónomas ha llevado a algunos a defender que ciertos impuestos municipales pasen a las mismas, acompañados de un aumento del apoyo financiero de las Comunidades a los Ayunta-

mientos. Esto tendría que dar lugar también a una mejor definición de competencias entre la Comunidad y los Ayuntamientos. No obstante, yo aconsejaría dar más juego a impuestos que ya se aplican en algunas Comunidades, como los de carácter ambiental. Se recomienda también que en todo caso deberían ser las Comunidades Autónomas las que se preocupen de compensar, dentro de lo posible, los desequilibrios internos de base territorial dentro del espacio de su jurisdicción. Otra recomendación muy importante es la del intento de mejorar la gestión de los ingresos, con un mejor seguimiento de las cuotas devengadas, a fin de reducir las partidas pendientes de cobro. También sería recomendable no dejar hasta los últimos meses el cobro de algunos impuestos (IBI, por ejemplo).

3. Al igual que se reclama una reforma de la Ley General Presupuestaria para la Administración Central, tendría que producirse una reforma paralela en la legislación presupuestaria municipal, tendente a mejorar las técnicas de presupuestación para evitar los problemas que acabamos de plantear. Aunque gran parte de los problemas en la gestión de los municipios son de escala, surgen otros derivados de que a la hora de valorar los resultados de la gestión pública, para el conjunto de la Administración, predominan los controles de legalidad sobre los de eficacia y eficiencia. Precisamente en el ámbito local puede tener mayor entrada la posibilidad de introducir elementos de competencia: tanto internos (en el seno de las propias administraciones locales) como externos (provisión privada de servicios públicos) que mejorasen el servicio a los ciudadanos.

4. En el lado de los ingresos, se repiten propuestas tendentes al aprovechamiento local del IRPF, ya sea a través de participaciones en la recaudación del impuesto estatal (Alemania), con fijación local de tipos proporcionales sobre las mismas bases del impuesto nacional (Suecia, por ejemplo) o mediante recargos sobre impuestos del Estado (Bélgica, por ejemplo). Pero la mala experiencia de los recargos en nuestro país, junto a lo sobregavada que está la renta, no muestran a ésta como una alternativa que fuera aceptable por los individuos.

Otras reformas que podrían aceptarse mejor son las de la actualización adecuada de las bases del IBI, pero con perfecta deducción para la doble imposición y lo mismo para el Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos, lo que aumentaría su potencial recaudatorio.

También es importante en el lado de los ingresos mejorar el sistema de distribución de la participación en ingresos del Estado.

5. También son necesarias reformas en el ámbito del endeudamiento local: el alargamiento de los plazos, la reducción de la deuda de tesorería. Las mejoras en la gestión financiera antes comentadas también son importantes en este campo, como ya mencionamos.

Son necesarias, por lo tanto, y para terminar, reformas legales e institucionales que tienen que contemplarse de forma unificada con las que se lleven a cabo en otros niveles de administración, respetando la coordinación que debe existir entre todas.



## BIBLIOGRAFIA

**Albi, E., Contreras, C., González-Páramo, J. M. y Zubiri, I.** (1994): *Teoría de la Hacienda Pública*, 2.ª Edición, Ariel, Barcelona.

**Albi, E., García Ariznavarreta J. L.** (1995): *Sistema Fiscal Español*. Ariel, Barcelona.

**Albiñana, C.** (1986): *Sistema Tributario Español y Comparado*. Tecnos, Madrid.

**Banco de España** (1997): *Informe Anual*.

**Banco de España** (1997): *Boletín Económico*, febrero, pp. 53-63.

**Banco de Crédito Local** (1991): «Informe sobre el Sector Público Local».

**Bosh, N. y Suárez Pnadiello** (1995): «El gasto de los municipios españoles visto desde la teoría de la elección colectiva», *Economistas*, n.º 65, pp. 60-67.

**Calvo Ortega, R. et al** (1991): *La reforma de las Haciendas Locales*, 2 vols., Lex Nova, Valladolid.

**Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales** (1995): *La descentralización del gasto público en España. Período 1984-1993*, Madrid.

**Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales** (1991-95): *Liquidación de Presupuestos: Corporaciones Locales*, Madrid.

**Edo, Pablos y Valiño** (1994): «El Presupuesto como Instrumento de Control del Gasto Público», *Documenta*. Centro de Publicaciones de la Fundación Banco Bilbao Vizcaya.

**Esteso, P. y Melguizo, A.** (1987): «Haciendas Locales y presupuestos del Estado para

1988», *Hacienda Pública Española*, núms. 105-106, pp. 187-211.

**Estévez Cepeda, E.** (1992): «El endeudamiento de las Corporaciones Locales: perfil histórico y tendencias en curso», *Presupuesto y Gasto Público*, n.º 8, pp. 107-136.

**Estévez Cepeda, E.** (1995): «La deuda municipal en su contexto histórico», *Economistas*, n.º 65, pp. 33-46.

**Ezquiaga, I.** (1995): «Tutela, Gestión Financiera y estructura de la deuda local», *Economistas*, n.º 65, pp. 47-59.

**Ferreiro, J. J. y Acín, A.** (1993): *Tratado de derecho financiero tributario y local*, Marcial Pons, Madrid.

**López, M. T. y Utrilla, A.** (1995): *Introducción al sector público español*. Civitas, Madrid.

**Melguizo** (1982): «Haciendas locales y participación en los tributos del Estado. Notas para una valoración del caso español», *Hacienda Pública Española*, n.º 75, pp. 171-196.

**Monasterio, C. y Suárez Pandiello, J.** (1996): *Manual de hacienda autonómica y local*. Ariel, Barcelona.

**Pablos, L. y Valiño, A.** (1995): «El control del gasto de personal: un análisis de las reformas de los sistemas retributivos en la OCDE», *Hacienda Pública Española*, n.º 135-4, pp. 119-146.

**Pablos, L. Valiño, A.** (1997): El control Legal de la Actividad Económico-Financiera de las Administraciones Públicas Territoriales. Investigación financiada por la Fundación FIES de la CECA. Un resumen se presentó bajo el título de «Control Presupuestario de la Hacienda Territorial» a la II Asamblea General de la Asociación Española de Economía Pública celebrada en Madrid el 18 y 19 de diciembre de 1997.

**Pedraja, F.** (1990): «El impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana y su coordinación con los impuestos sobre la renta estatales», *Actualidad Financiera*, n.º 9, febrero- marzo, pp. 576-586.

**Peña, J. F.** (1995): «Las administraciones territoriales en el contexto de las administraciones públicas», *Economistas*, n.º 56, pp 6-11.

**Pérez García, F.** (1995): «Haciendas locales: dimensión, competencias y recursos», *Economistas*, n.º 56, pp. 12-17.

**Solé Vilanova, J.** (1990): «La Hacienda municipal española en los años noventa. Análisis y cumplimiento de sus principios económico-constitucionales», *Revista de Economía pública*, n.º 9, pp. 73-112.

**Solé Vilanova, J.** (1995): «El Impuesto sobre Bienes Inmuebles en la hacienda municipal española», *Catastro*, n.º 14, pp. 18-51.

**Suárez Pandiello, J.** (1996): «Las haciendas locales en la democracia: un balance», *Documentos de Trabajo*, n.º 125/1996, Fundación Fondo para la Investigación Económica y Social y Asociación Española de Economía Pública (AEP). Madrid.

**Valiño Castro, A.** (1996): «Los problemas financieros de la Hacienda Local», *Documento de Trabajo* n.º 9.620 de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad Complutense de Madrid.

**Valiño, Pablos y Edo** (1996): «Las desviaciones presupuestarias en el período 1975-1995», *Papeles de Economía Española*, n.º 68, pp. 36-43.

**Zubiri, I.** (1987): «Sobre la distribución de recursos en un sistema federal», *Papeles de Economía Española*, n.º 59, pp. 432-444.

**Zubiri, I.** (1988): «Sobre la asignación de gastos en un sistema federal», *Revista de Economía Pública*, n.º 1, pp. 67-78.

## ANEXO ESTADISTICO



**Pasivos financieros del sector público local de total nacional**  
**Total municipios**  
**Importe**  
**Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | B. Pública<br>Argentaria | Resto<br>Bancos | Cajas de<br>Ahorro | Resto<br>sistema<br>crediticio | Total PTMS<br>y crédito en<br>pts. | B. Pública<br>Argentaria<br>% | Resto<br>Bancos<br>% | Cajas de<br>Ahorro<br>% | Resto<br>sistema<br>crediticio<br>% | Total<br>PTMS y<br>crédito<br>en pts.<br>% |
|------|--------------------------|-----------------|--------------------|--------------------------------|------------------------------------|-------------------------------|----------------------|-------------------------|-------------------------------------|--|
| 1984 | 150.989                  | 25.154          | 99.390             | 2.508                          | 278.041                            | 54,30                         | 9,05                 | 35,75                   | 0,90                                | 100,00                                     |
| 1985 | 187.671                  | 55.390          | 110.120            | 2.992                          | 356.173                            | 52,69                         | 15,55                | 30,92                   | 0,84                                | 100,00                                     |
| 1986 | 227.328                  | 96.993          | 145.802            | 4.462                          | 474.585                            | 47,90                         | 20,44                | 30,72                   | 0,94                                | 100,00                                     |
| 1987 | 257.280                  | 135.068         | 184.520            | 5.308                          | 582.176                            | 44,19                         | 23,20                | 31,69                   | 0,91                                | 100,00                                     |
| 1988 | 325.910                  | 166.301         | 228.922            | 6.543                          | 727.676                            | 44,79                         | 22,85                | 31,46                   | 0,90                                | 100,00                                     |
| 1989 | 485.728                  | 161.431         | 228.790            | 7.931                          | 883.862                            | 54,96                         | 18,26                | 25,89                   | 0,90                                | 100,00                                     |
| 1990 | 634.550                  | 215.824         | 276.027            | 9.059                          | 1.135.460                          | 55,88                         | 19,01                | 24,31                   | 0,80                                | 100,00                                     |
| 1991 | 703.181                  | 291.462         | 356.763            | 13.116                         | 1.364.522                          | 51,53                         | 21,36                | 26,15                   | 0,96                                | 100,00                                     |
| 1992 | 778.172                  | 306.266         | 492.135            | 15.915                         | 1.592.488                          | 48,87                         | 19,23                | 30,90                   | 1,00                                | 100,00                                     |
| 1993 | 770.265                  | 318.417         | 573.815            | 18.556                         | 1.681.053                          | 45,82                         | 18,94                | 34,13                   | 1,10                                | 100,00                                     |
| 1994 | 793.956                  | 302.077         | 674.449            | 21.735                         | 1.792.217                          | 44,30                         | 16,85                | 37,63                   | 1,21                                | 100,00                                     |
| 1995 | 795.533                  | 349.350         | 708.790            | 25.135                         | 1.878.808                          | 42,34                         | 18,59                | 37,73                   | 1,34                                | 100,00                                     |
| 1996 | 749.675                  | 417.843         | 806.220            | 33.425                         | 2.007.163                          | 37,35                         | 20,82                | 40,17                   | 1,67                                | 100,00                                     |
| 1997 | 746.126                  | 450.278         | 905.638            | 36.188                         | 2.138.230                          | 34,89                         | 21,06                | 42,35                   | 1,69                                | 100,00                                     |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.  
Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional**  
**Total municipios**  
**Importe**  
**Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | Plazo<br>menor<br>1 año | Plazo de<br>1 a 5 años | Plazo mayor<br>5 años | Plazo<br>indeter-<br>minado | Emissiones<br>de deuda | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros | Plazo<br>menor<br>1 año<br>% | Plazo de<br>1 a 5 años<br>% | Plazo mayor<br>5 años<br>% | Plazo<br>indeter-<br>minado<br>% | Emissiones<br>de deuda<br>% | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera<br>% | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros<br>% |
|------|-------------------------|------------------------|-----------------------|-----------------------------|------------------------|---------|---|--------------------------------------|------------------------------|-----------------------------|----------------------------|----------------------------------|-----------------------------|---------|--|---|
| 1984 | 37.429                  | 29.806                 | 209.192               | 1.614                       | 103.936                | 0       | 38.169  | 420.146                              | 8,91                         | 7,09                        | 49,79                      | 0,38                             | 24,74                       | 0,00    | 9,08   | 100,00                                    |
| 1985 | 45.407                  | 40.451                 | 267.924               | 2.391                       | 115.729                | 0       | 27.378  | 499.280                              | 9,09                         | 8,10                        | 53,66                      | 0,48                             | 23,18                       | 0,00    | 5,48   | 100,00                                    |
| 1986 | 50.936                  | 57.751                 | 360.688               | 5.210                       | 115.470                | 0       | 21.703  | 611.758                              | 8,33                         | 9,44                        | 58,96                      | 0,85                             | 18,88                       | 0,00    | 3,55   | 100,00                                    |
| 1987 | 83.690                  | 62.353                 | 425.268               | 10.865                      | 99.362                 | 0       | 19.200  | 700.738                              | 11,94                        | 8,90                        | 60,69                      | 1,55                             | 14,18                       | 0,00    | 2,74   | 100,00                                    |
| 1988 | 108.245                 | 71.520                 | 530.770               | 17.141                      | 97.211                 | 0       | 28.023  | 852.910                              | 12,69                        | 8,39                        | 62,23                      | 2,01                             | 11,40                       | 0,00    | 3,29   | 100,00                                    |
| 1989 | 150.111                 | 65.206                 | 663.736               | 4.809                       | 73.707                 | 0       | 36.768  | 994.337                              | 15,10                        | 6,56                        | 66,75                      | 0,48                             | 7,41                        | 0,00    | 3,70   | 100,00                                    |
| 1990 | 180.956                 | 81.473                 | 865.539               | 7.492                       | 67.790                 | 13.922  | 31.714  | 1.248.886                            | 14,49                        | 6,52                        | 69,30                      | 0,60                             | 5,43                        | 1,11    | 2,54   | 100,00                                    |
| 1991 | 251.636                 | 155.730                | 950.571               | 6.585                       | 59.595                 | 14.059  | 29.219  | 1.467.359                            | 17,15                        | 10,61                       | 64,78                      | 0,45                             | 4,06                        | 0,96    | 1,99   | 100,00                                    |
| 1992 | 319.571                 | 148.807                | 1.120.275             | 3.835                       | 81.752                 | 14.420  | 95.472  | 1.784.132                            | 17,91                        | 8,34                        | 62,79                      | 0,21                             | 4,58                        | 0,81    | 5,35   | 100,00                                    |
| 1993 | 370.446                 | 159.580                | 1.147.607             | 3.420                       | 94.954                 | 998     | 152.183   | 1.929.188                            | 19,20                        | 8,27                        | 59,49                      | 0,18                             | 4,92                        | 0,05    | 7,89   | 100,00                                    |
| 1994 | 370.615                 | 144.350                | 1.265.219             | 12.033                      | 126.514                | 0       | 171.620   | 2.090.351                            | 17,73                        | 6,91                        | 60,53                      | 0,58                             | 6,05                        | 0,00    | 8,21   | 100,00                                    |
| 1995 | 380.343                 | 145.017                | 1.340.076             | 13.372                      | 108.448                | 0       | 190.375   | 2.177.631                            | 17,47                        | 6,66                        | 61,54                      | 0,61                             | 4,98                        | 0,00    | 8,74   | 100,00                                    |
| 1996 | 425.245                 | 139.422                | 1.413.779             | 28.717                      | 126.077                | 0       | 197.796   | 2.331.036                            | 18,24                        | 5,98                        | 60,65                      | 1,23                             | 5,41                        | 0,00    | 8,49   | 100,00                                    |
| 1997 | 393.106                 | 695.248                | 997.340               | 52.536                      | 165.867                | 0       | 215.539   | 2.519.636                            | 15,60                        | 27,59                       | 39,58                      | 2,09                             | 6,58                        | 0,00    | 8,55   | 100,00                                    |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.  
Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional  
Municipios hasta 5.000 habitantes  
Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | B. Pública<br>Argentaria | Resto<br>Bancos | Cajas de<br>Ahorro | Resto<br>sistema<br>crediticio | Total<br>PTMS y<br>crédito<br>en pts. | B. Pública<br>Argentaria<br>% | Resto<br>Bancos<br>% | Cajas de<br>Ahorro<br>% | Resto<br>sistema<br>crediticio<br>% | Total<br>PTMS y<br>crédito<br>en pts.<br>% |
|------|--------------------------|-----------------|--------------------|--------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|----------------------|-------------------------|-------------------------------------|--|
| 1984 | 6.256                    | 295             | 6.762              | 634                            | 13.947                                | 44,86                         | 2,12                 | 48,48                   | 4,55                                | 100,00                                     |
| 1985 | 9.247                    | 722             | 7.050              | 677                            | 17.696                                | 52,25                         | 4,08                 | 39,84                   | 3,83                                | 100,00                                     |
| 1986 | 13.238                   | 1.040           | 7.907              | 973                            | 23.158                                | 57,16                         | 4,49                 | 34,14                   | 4,20                                | 100,00                                     |
| 1987 | 16.000                   | 1.847           | 9.447              | 1.105                          | 28.399                                | 56,34                         | 6,50                 | 33,27                   | 3,89                                | 100,00                                     |
| 1988 | 19.405                   | 2.257           | 11.117             | 1.277                          | 34.056                                | 56,98                         | 6,63                 | 32,64                   | 3,75                                | 100,00                                     |
| 1989 | 24.726                   | 2.216           | 12.062             | 1.386                          | 40.390                                | 61,22                         | 5,49                 | 29,86                   | 3,43                                | 100,00                                     |
| 1990 | 36.091                   | 3.704           | 14.486             | 1.876                          | 56.157                                | 64,27                         | 6,60                 | 25,80                   | 3,34                                | 100,00                                     |
| 1991 | 45.285                   | 5.583           | 19.368             | 3.059                          | 73.295                                | 61,78                         | 7,62                 | 26,42                   | 4,17                                | 100,00                                     |
| 1992 | 48.468                   | 7.391           | 26.810             | 3.400                          | 86.069                                | 56,31                         | 8,59                 | 31,15                   | 3,95                                | 100,00                                     |
| 1993 | 49.249                   | 8.148           | 36.202             | 3.972                          | 97.571                                | 50,48                         | 8,35                 | 37,10                   | 4,07                                | 100,00                                     |
| 1994 | 49.623                   | 9.252           | 48.993             | 5.887                          | 113.755                               | 43,62                         | 8,13                 | 43,07                   | 5,18                                | 100,00                                     |
| 1995 | 51.045                   | 11.288          | 55.106             | 7.306                          | 124.745                               | 40,92                         | 9,05                 | 44,17                   | 5,86                                | 100,00                                     |
| 1996 | 51.476                   | 14.178          | 59.139             | 7.835                          | 132.628                               | 38,81                         | 10,69                | 44,59                   | 5,91                                | 100,00                                     |
| 1997 | 55.743                   | 16.193          | 60.387             | 8.912                          | 141.235                               | 39,47                         | 11,47                | 42,76                   | 6,31                                | 100,00                                     |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.

Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional  
Municipios hasta 5.000 habitantes  
Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | Plazo<br>menor<br>1 año | Plazo de<br>1 a 5 años | Plazo<br>mayor<br>5 años | Plazo<br>indeter-<br>minado | Emissiones<br>de deuda | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros | Plazo<br>menor<br>1 año<br>% | Plazo de<br>1 a 5 años<br>% | Plazo<br>mayor<br>5 años<br>% | Plazo<br>indeter-<br>minado<br>% | Emissiones<br>de deuda<br>% | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera<br>% | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros<br>% |
|------|-------------------------|------------------------|--------------------------|-----------------------------|------------------------|---------|---|--------------------------------------|------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|---------|--|---|
| 1984 | 1.016                   | 2.860                  | 9.977                    | 94                          | 0                      | 0       | 0   | 13.947                               | 7,28                         | 20,51                       | 71,54                         | 0,67                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1985 | 1.694                   | 2.770                  | 13.115                   | 117                         | 0                      | 0       | 0   | 17.696                               | 9,57                         | 15,65                       | 74,11                         | 0,66                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1986 | 1.867                   | 3.757                  | 17.381                   | 153                         | 0                      | 0       | 0   | 23.158                               | 8,06                         | 16,22                       | 75,05                         | 0,66                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1987 | 2.928                   | 4.349                  | 20.855                   | 267                         | 0                      | 0       | 0   | 28.399                               | 10,31                        | 15,31                       | 73,44                         | 0,94                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1988 | 4.503                   | 4.600                  | 24.596                   | 357                         | 0                      | 0       | 0   | 34.056                               | 0,01                         | 13,51                       | 72,22                         | 1,05                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1989 | 5.845                   | 5.169                  | 29.014                   | 362                         | 0                      | 0       | 0   | 40.390                               | 14,47                        | 12,80                       | 71,83                         | 0,90                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1990 | 9.158                   | 5.742                  | 40.714                   | 543                         | 1                      | 0       | 0   | 46.158                               | 19,84                        | 12,44                       | 88,21                         | 1,18                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1991 | 12.605                  | 7.459                  | 52.659                   | 572                         | 19                     | 0       | 0   | 73.314                               | 0,02                         | 10,17                       | 71,83                         | 0,78                             | 0,03                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1992 | 17.726                  | 7.460                  | 60.238                   | 645                         | 19                     | 0       | 0   | 86.106                               | 20,59                        | 8,66                        | 69,96                         | 0,75                             | 0,02                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1993 | 20.394                  | 9.763                  | 66.646                   | 768                         | 18                     | 0       | 24  | 97.613                               | 20,89                        | 10,00                       | 68,28                         | 0,79                             | 0,02                        | 0,00    | 0,02   | 100,00                                    |
| 1994 | 20.717                  | 12.416                 | 79.239                   | 1.383                       | 0                      | 0       | 0   | 113.755                              | 18,21                        | 10,91                       | 69,66                         | 1,22                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1995 | 24.128                  | 12.184                 | 87.093                   | 1.340                       | 0                      | 0       | 0   | 124.745                              | 19,34                        | 9,77                        | 69,82                         | 1,07                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1996 | 24.941                  | 13.468                 | 91.021                   | 3.198                       | 0                      | 0       | 0   | 132.628                              | 18,81                        | 10,15                       | 68,63                         | 2,41                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1997 | 23.294                  | 51.976                 | 63.061                   | 2.904                       | 0                      | 0       | 0   | 141.235                              | 16,49                        | 36,80                       | 44,65                         | 2,06                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.

Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional  
Municipios de 5.001 a 10.000 habitantes  
Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | B. Pública<br>Argentaria | Resto<br>Bancos | Cajas de<br>Ahorro | Resto<br>sistema<br>crediticio | Total<br>PTMS y<br>créditos<br>en pts. | B. Pública<br>Argentaria<br>% | Resto<br>Bancos<br>% | Cajas de<br>Ahorro<br>% | Resto<br>sistema<br>crediticio<br>% | Total<br>PTMS y<br>créditos<br>en pts.<br>% |
|------|--------------------------|-----------------|--------------------|--------------------------------|--|-------------------------------|----------------------|-------------------------|-------------------------------------|---|
| 1984 | 7.434                    | 515             | 6.430              | 201                            | 14.580                                 | 50,99                         | 3,53                 | 44,10                   | 1,38                                | 100,00                                      |
| 1985 | 10.292                   | 710             | 6.732              | 257                            | 17.991                                 | 57,21                         | 3,95                 | 37,42                   | 1,43                                | 100,00                                      |
| 1986 | 13.647                   | 1.144           | 7.518              | 330                            | 22.639                                 | 60,28                         | 5,05                 | 33,21                   | 1,46                                | 100,00                                      |
| 1987 | 15.452                   | 200             | 8.216              | 416                            | 26.089                                 | 59,23                         | 0,77                 | 31,49                   | 1,59                                | 100,00                                      |
| 1988 | 19.940                   | 2.516           | 9.623              | 707                            | 32.786                                 | 60,82                         | 7,67                 | 29,35                   | 2,16                                | 100,00                                      |
| 1989 | 26.766                   | 2.596           | 10.580             | 995                            | 40.937                                 | 65,38                         | 6,34                 | 25,84                   | 2,43                                | 100,00                                      |
| 1990 | 42.248                   | 2.536           | 12.353             | 1.273                          | 58.410                                 | 72,33                         | 4,34                 | 21,15                   | 2,18                                | 100,00                                      |
| 1991 | 53.098                   | 4.304           | 18.581             | 1.789                          | 77.772                                 | 68,27                         | 5,53                 | 23,89                   | 2,30                                | 100,00                                      |
| 1992 | 59.590                   | 5.206           | 28.035             | 2.817                          | 95.648                                 | 62,30                         | 5,44                 | 29,31                   | 2,95                                | 100,00                                      |
| 1993 | 58.477                   | 9.211           | 32.337             | 3.726                          | 103.750                                | 56,36                         | 8,88                 | 31,17                   | 3,59                                | 100,00                                      |
| 1994 | 59.249                   | 8.456           | 43.341             | 3.682                          | 114.728                                | 51,64                         | 7,37                 | 37,78                   | 3,21                                | 100,00                                      |
| 1995 | 62.475                   | 11.126          | 45.636             | 3.367                          | 122.604                                | 50,96                         | 9,07                 | 37,22                   | 2,75                                | 100,00                                      |
| 1996 | 60.645                   | 17.171          | 50.167             | 4.040                          | 132.023                                | 45,94                         | 13,01                | 38,00                   | 3,06                                | 100,00                                      |
| 1997 | 56.530                   | 20.109          | 59.396             | 4.639                          | 140.674                                | 40,19                         | 14,29                | 42,22                   | 3,30                                | 100,00                                      |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.

Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional  
Municipios de 5.001 a 10.000 habitantes  
Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | Plazo menor<br>1 año | Plazo de<br>1 a 5 años | Plazo<br>mayor<br>5 años | Plazo<br>indeter-<br>minado | Emissiones<br>de deuda | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros | Plazo<br>menor<br>1 año<br>% | Plazo de<br>1 a 5 años<br>% | Plazo<br>mayor<br>5 años<br>% | Plazo<br>indeter-<br>minado<br>% | Emissiones<br>de deuda<br>% | Pagarés<br>% | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera<br>% | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros<br>% |
|------|----------------------|------------------------|--------------------------|-----------------------------|------------------------|---------|---|--------------------------------------|------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|--------------|--|---|
| 1984 | 945                  | 2.074                  | 11.435                   | 126                         | 295                    | 0       | 0   | 14.875                               | 6,35                         | 13,94                       | 76,87                         | 0,85                             | 1,98                        | 0,00         | 0,00   | 100,00                                    |
| 1985 | 1.248                | 2.164                  | 14.391                   | 188                         | 267                    | 0       | 0   | 18.258                               | 6,84                         | 11,85                       | 78,82                         | 1,03                             | 1,46                        | 0,00         | 0,00   | 100,00                                    |
| 1986 | 1.810                | 2.525                  | 18.169                   | 135                         | 239                    | 0       | 0   | 22.878                               | 7,91                         | 11,04                       | 79,42                         | 0,59                             | 1,04                        | 0,00         | 0,00   | 100,00                                    |
| 1987 | 2.484                | 2.677                  | 20.628                   | 300                         | 207                    | 0       | 0   | 26.296                               | 9,45                         | 10,18                       | 78,45                         | 1,14                             | 0,79                        | 0,00         | 0,00   | 100,00                                    |
| 1988 | 3.562.000            | 2.860                  | 25.704                   | 660                         | 175                    | 0       | 0   | 32.961                               | 10,81                        | 8,68                        | 77,98                         | 2,00                             | 0,53                        | 0,00         | 0,00   | 100,00                                    |
| 1989 | 5.192                | 3.340                  | 32.089                   | 316                         | 136                    | 0       | 0   | 41.073                               | 12,64                        | 8,13                        | 78,13                         | 0,77                             | 0,33                        | 0,00         | 0,00   | 100,00                                    |
| 1990 | 8.007                | 3.032                  | 46.862                   | 509                         | 97                     | 0       | 0   | 58.507                               | 13,69                        | 5,18                        | 80,10                         | 0,87                             | 0,17                        | 0,00         | 0,00   | 100,00                                    |
| 1991 | 13.609.000           | 4.814                  | 59.084                   | 265                         | 54                     | 0       | 0   | 77.826                               | 17,49                        | 6,19                        | 75,92                         | 0,34                             | 0,07                        | 0,00         | 0,00   | 100,00                                    |
| 1992 | 16.052               | 6.052                  | 73.290                   | 254                         | 25                     | 0       | 0   | 95.673                               | 16,78                        | 6,33                        | 76,60                         | 0,27                             | 0,03                        | 0,00         | 0,00   | 100,00                                    |
| 1993 | 20.878               | 6.516                  | 76.012                   | 344                         | 6                      | 0       | 0   | 103.756                              | 20,12                        | 6,28                        | 73,26                         | 0,33                             | 0,01                        | 0,00         | 0,00   | 100,00                                    |
| 1994 | 18.925               | 7.306                  | 87.805                   | 692                         | 0                      | 0       | 0   | 114.728                              | 16,50                        | 6,37                        | 76,53                         | 0,60                             | 0,00                        | 0,00         | 0,00   | 100,00                                    |
| 1995 | 20.058               | 7.819                  | 93.992                   | 735                         | 0                      | 0       | 0   | 122.604                              | 16,36                        | 6,38                        | 76,66                         | 0,60                             | 0,00                        | 0,00         | 0,00   | 100,00                                    |
| 1996 | 21.723               | 8.086                  | 100                      | 1.810                       | 0                      | 0       | 0   | 132.023                              | 16,45                        | 6,12                        | 0,08                          | 1,37                             | 0,00                        | 0,00         | 0,00   | 100,00                                    |
| 1997 | 21.135               | 57.001                 | 59.655                   | 2.883                       | 0                      | 0       | 0   | 140.674                              | 15,02                        | -40,52                      | 42,41                         | 2,05                             | 0,00                        | 0,00         | 0,00   | 100,00                                    |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.

Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional  
Municipios de 10.001 a 20.000 habitantes  
Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | B. Pública<br>Argentaria | Resto<br>Bancos | Cajas de<br>Ahorro | Resto<br>sistema<br>crediticio | Total<br>PTMS y<br>créditos<br>en pts. | B. Pública<br>Argentaria<br>% | Resto<br>Bancos<br>% | Cajas de<br>Ahorro<br>% | Resto<br>sistema<br>crediticio<br>% | Total<br>PTMS y<br>créditos<br>en pts.<br>% |
|------|--------------------------|-----------------|--------------------|--------------------------------|--|-------------------------------|----------------------|-------------------------|-------------------------------------|---|
| 1984 | 12.911                   | 868             | 12.277             | 625                            | 26.681                                 | 48,39                         | 3,25                 | 46,01                   | 2,34                                | 100,00                                      |
| 1985 | 16.754                   | 1.378           | 12.603             | 801                            | 31.536                                 | 53,13                         | 4,37                 | 39,96                   | 2,54                                | 100,00                                      |
| 1986 | 22.604                   | 2.229           | 14.127             | 1.063                          | 40.023                                 | 56,48                         | 5,57                 | 35,30                   | 2,66                                | 100,00                                      |
| 1987 | 27.519                   | 4.477           | 17.308             | 1                              | 50.346                                 | 54,66                         | 8,89                 | 34,38                   | 0,00                                | 100,00                                      |
| 1988 | 33.040                   | 4.507           | 20.384             | 1                              | 59.007                                 | 55,99                         | 7,64                 | 34,55                   | 0,00                                | 100,00                                      |
| 1989 | 45.190                   | 5.083           | 24.079             | 1.180                          | 75.532                                 | 59,83                         | 6,73                 | 31,88                   | 1,56                                | 100,00                                      |
| 1990 | 68.309                   | 6.784           | 27.148             | 1.533                          | 103.774                                | 65,82                         | 6,54                 | 26,16                   | 1,48                                | 100,00                                      |
| 1991 | 83.229                   | 9.039           | 36.303             | 2.074                          | 130.645                                | 63,71                         | 6,92                 | 27,79                   | 1,59                                | 100,00                                      |
| 1992 | 91.595                   | 11.446          | 51.757             | 2.983                          | 158.781                                | 57,69                         | 7,21                 | 32,60                   | 1,88                                | 100,00                                      |
| 1993 | 90.210                   | 12.590          | 64.541             | 2.891                          | 170.232                                | 52,99                         | 7,40                 | 37,91                   | 1,70                                | 100,00                                      |
| 1994 | 89.799                   | 14.052          | 79.772             | 4.252                          | 187.875                                | 47,80                         | 7,48                 | 42,46                   | 2,26                                | 100,00                                      |
| 1995 | 90.920                   | 20.012          | 83.344             | 5.349                          | 199.625                                | 45,55                         | 10,02                | 41,75                   | 2,68                                | 100,00                                      |
| 1996 | 86.936                   | 27.262          | 94.128             | 5.952                          | 214.278                                | 40,57                         | 12,72                | 43,93                   | 2,78                                | 100,00                                      |
| 1997 | 85.199                   | 32.511          | 99.644             | 5.717                          | 223.071                                | 38,19                         | 14,57                | 44,67                   | 2,56                                | 100,00                                      |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.

Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional  
Municipios de 10.001 a 20.000 habitantes  
Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | Plazo menor<br>1 año | Plazo de<br>1 a 5 años | Plazo<br>mayor<br>5 años | Plazo<br>indeter-<br>minado | Emisiones<br>de deuda | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros | Plazo<br>menor<br>1 año<br>% | Plazo de<br>1 a 5 años<br>% | Plazo<br>mayor<br>5 años<br>% | Plazo<br>indeter-<br>minado<br>% | Emisiones<br>de deuda<br>% | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera<br>% | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros<br>% |
|------|----------------------|------------------------|--------------------------|-----------------------------|-----------------------|---------|---|--------------------------------------|------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|----------------------------------|----------------------------|---------|--|---|
| 1984 | 2.097                | 2.589                  | 21.855                   | 140                         | 966                   | 0       | 0   | 27.647                               | 7,58                         | 9,36                        | 79,05                         | 0,51                             | 3,49                       | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1985 | 2.405                | 3.244                  | 25.616                   | 271                         | 1.101                 | 0       | 0   | 32.637                               | 7,37                         | 9,94                        | 78,49                         | 0,83                             | 3,37                       | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1986 | 3.160                | 4.216                  | 32.368                   | 279                         | 1.021                 | 0       | 0   | 41.044                               | 7,70                         | 10,27                       | 78,86                         | 0,68                             | 2,49                       | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1987 | 4.304                | 5.197                  | 40                       | 624                         | 929                   | 0       | 0   | 51.275                               | 8,39                         | 10,14                       | 0,08                          | 1,22                             | 1,81                       | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1988 | 572.000              | 4.631                  | 48.050                   | 754                         | 862                   | 0       | 318   | 60.187                               | 9,26                         | 7,69                        | 79,83                         | 1,25                             | 1,43                       | 0,00    | 0,53   | 100,00                                    |
| 1989 | 8.526                | 4.545                  | 62                       | 161                         | 598                   | 0       | 300   | 76.430                               | 11,16                        | 5,95                        | 0,08                          | 0,21                             | 0,78                       | 0,00    | 0,39   | 100,00                                    |
| 1990 | 13.513               | 5.352                  | 84.693                   | 216                         | 448                   | 0       | 289   | 104.511                              | 12,93                        | 5,12                        | 81,04                         | 0,21                             | 0,43                       | 0,00    | 0,28   | 100,00                                    |
| 1991 | 20.398.000           | 6.771                  | 102.927                  | 549                         | 281                   | 0       | 272   | 131.198                              | 15,55                        | 5,16                        | 78,45                         | 0,42                             | 0,21                       | 0,00    | 0,21   | 100,00                                    |
| 1992 | 27.605               | 8.493                  | 121.984                  | 699                         | 174                   | 0       | 281   | 159.236                              | 17,34                        | 5,33                        | 76,61                         | 0,44                             | 0,11                       | 0,00    | 0,18   | 100,00                                    |
| 1993 | 32.012               | 8.757                  | 128.950                  | 513                         | 87                    | 0       | 304   | 170.623                              | 18,76                        | 5,13                        | 75,58                         | 0,30                             | 0,05                       | 0,00    | 0,18   | 100,00                                    |
| 1994 | 30.656               | 10.310                 | 145.263                  | 1.673                       | 22                    | 0       | 313   | 188.210                              | 16,29                        | 5,48                        | 77,18                         | 0,89                             | 0,01                       | 0,00    | 0,17   | 100,00                                    |
| 1995 | 30.155               | 11.960                 | 155.631                  | 1.879                       | 0                     | 0       | 313   | 199.938                              | 15,08                        | 5,98                        | 77,84                         | 0,94                             | 0,00                       | 0,00    | 0,16   | 100,00                                    |
| 1996 | 33.565               | 11.320                 | 167.103                  | 2.290                       | 0                     | 0       | 248   | 214.526                              | 15,65                        | 5,28                        | 77,89                         | 1,07                             | 0,00                       | 0,00    | 0,12   | 100,00                                    |
| 1997 | 31.072               | 83.836                 | 105.458                  | 2.705                       | 0                     | 0       | 248   | 223.319                              | 13,91                        | 37,54                       | 47,22                         | 1,21                             | 0,00                       | 0,00    | 0,11   | 100,00                                    |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.

Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional  
Municipios de 20.001 a 50.000 habitantes  
Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | B. Pública<br>Argentaria | Resto<br>Bancos | Cajas de<br>Ahorro | Resto<br>sistema<br>crediticio | Total<br>PTMS y<br>crédito<br>en pts. | B. Pública<br>Argentaria<br>% | Resto<br>Bancos<br>% | Cajas de<br>Ahorro<br>% | Resto<br>sistema<br>crediticio<br>% | Total<br>PTMS y<br>crédito<br>en pts.<br>% |
|------|--------------------------|-----------------|--------------------|--------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|----------------------|-------------------------|-------------------------------------|--|
| 1984 | 22.224                   | 2.788           | 14.435             | 399                            | 39.846                                | 55,77                         | 7,00                 | 36,23                   | 1,00                                | 100,00                                     |
| 1985 | 27.846                   | 5.511           | 16.741             | 506                            | 50.604                                | 55,03                         | 10,89                | 33,08                   | 1,00                                | 100,00                                     |
| 1986 | 35.115                   | 6.846           | 19.948             | 646                            | 62.555                                | 56,13                         | 10,94                | 31,89                   | 1,03                                | 100,00                                     |
| 1987 | 39.976                   | 10.390          | 21.984             | 683                            | 73.033                                | 54,74                         | 14,23                | 30,10                   | 0,94                                | 100,00                                     |
| 1988 | 49.329                   | 9.543           | 26.499             | 781                            | 86.152                                | 57,26                         | 11,08                | 30,76                   | 0,91                                | 100,00                                     |
| 1989 | 71.514                   | 8.468           | 26.263             | 1.856                          | 108.101                               | 66,15                         | 7,83                 | 24,29                   | 1,72                                | 100,00                                     |
| 1990 | 104.646                  | 9.829           | 2.900              | 1.857                          | 145.332                               | 72,00                         | 6,76                 | 2,00                    | 1,28                                | 100,00                                     |
| 1991 | 118.650                  | 15.705          | 35.176             | 2.654                          | 172.185                               | 68,91                         | 9,12                 | 20,43                   | 1,54                                | 100,00                                     |
| 1992 | 135.063                  | 17.837          | 52.552             | 2.673                          | 208.125                               | 64,90                         | 8,57                 | 25,25                   | 1,28                                | 100,00                                     |
| 1993 | 130.402                  | 19.584          | 66.257             | 3.491                          | 219.734                               | 59,35                         | 8,91                 | 30,15                   | 1,59                                | 100,00                                     |
| 1994 | 129.871                  | 21.237          | 85.484             | 3.846                          | 240.438                               | 54,01                         | 8,83                 | 35,55                   | 1,60                                | 100,00                                     |
| 1995 | 129.641                  | 27.234          | 93.049             | 5.821                          | 255.745                               | 50,69                         | 10,65                | 36,38                   | 2,28                                | 100,00                                     |
| 1996 | 121.302                  | 39.829          | 109.744            | 8                              | 279.344                               | 43,42                         | 14,26                | 39,29                   | 0,00                                | 100,00                                     |
| 1997 | 115.178                  | 44.639          | 125.480            | 9                              | 294.321                               | 39,13                         | 15,17                | 42,63                   | 0,00                                | 100,00                                     |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.

Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional  
Municipios de 20.001 a 50.000 habitantes  
Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | Plazo<br>menor<br>1 año | Plazo de<br>1 a 5 años | Plazo<br>mayor<br>5 años | Plazo<br>indeter-<br>minado | Emissiones<br>de deuda | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros | Plazo<br>menor<br>1 año<br>% | Plazo de<br>1 a 5 años<br>% | Plazo<br>mayor<br>5 años<br>% | Plazo<br>indeter-<br>minado<br>% | Emissiones<br>de deuda<br>% | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera<br>% | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros<br>% |
|------|-------------------------|------------------------|--------------------------|-----------------------------|------------------------|---------|---|--------------------------------------|------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|---------|--|---|
| 1984 | 3.856                   | 4.070                  | 31.516                   | 404                         | 2                      | 0       | 0   | 41.853                               | 9,21                         | 9,72                        | 75,30                         | 0,97                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1985 | 5.867                   | 4.139                  | 39.995                   | 603                         | 3                      | 0       | 0   | 53.652                               | 10,94                        | 7,71                        | 74,55                         | 1,12                             | 0,01                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1986 | 6.711                   | 6.411                  | 49.074                   | 359                         | 3                      | 0       | 0   | 65.593                               | 10,23                        | 9,77                        | 74,82                         | 0,55                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1987 | 9.119                   | 6.934                  | 56.121                   | 859                         | 4                      | 0       | 0   | 76.821                               | 11,87                        | 9,03                        | 73,05                         | 1,12                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1988 | 11.167                  | 7.785                  | 66.171                   | 1.029                       | 3                      | 0       | 337   | 89.703                               | 12,45                        | 8,68                        | 73,77                         | 1,15                             | 0,00                        | 0,00    | 0,38   | 100,00                                    |
| 1989 | 13.529                  | 7.202                  | 86.638                   | 732                         | 2.558                  | 0       | 119   | 110.778                              | 12,21                        | 6,50                        | 78,21                         | 0,66                             | 2,31                        | 0,00    | 0,11   | 100,00                                    |
| 1990 | 20.085                  | 7.421                  | 117.339                  | 487                         | 2                      | 0       | 87  | 147.096                              | 13,65                        | 5,05                        | 79,77                         | 0,33                             | 0,00                        | 0,00    | 0,06   | 100,00                                    |
| 1991 | 29.481                  | 10.606                 | 131.666                  | 432                         | 1.108                  | 0       | 57  | 173.350                              | 17,01                        | 6,12                        | 75,95                         | 0,25                             | 0,64                        | 0,00    | 0,03   | 100,00                                    |
| 1992 | 36.206                  | 8.892                  | 162.581                  | 446                         | 798                    | 0       | 423   | 209.346                              | 17,29                        | 4,25                        | 77,66                         | 0,21                             | 0,38                        | 0,00    | 0,20   | 100,00                                    |
| 1993 | 39.208                  | 9.907                  | 170.438                  | 181                         | 544                    | 0       | 460   | 220.738                              | 17,76                        | 4,49                        | 77,21                         | 0,08                             | 0,25                        | 0,00    | 0,21   | 100,00                                    |
| 1994 | 38.604                  | 14.528                 | 186.206                  | 1.100                       | 133                    | 0       | 480   | 241.051                              | 16,01                        | 6,03                        | 77,25                         | 0,46                             | 0,06                        | 0,00    | 0,20   | 100,00                                    |
| 1995 | 42.005                  | 15.622                 | 196.472                  | 1.646                       | 17                     | 0       | 480   | 256.242                              | 16,39                        | 6,10                        | 76,67                         | 0,64                             | 0,01                        | 0,00    | 0,19   | 100,00                                    |
| 1996 | 48.603                  | 16.347                 | 208.656                  | 5.738                       | 8                      | 0       | 96  | 279.448                              | 17,39                        | 5,85                        | 74,67                         | 2,05                             | 0,00                        | 0,00    | 0,03   | 100,00                                    |
| 1997 | 45.603                  | 109.703                | 132.760                  | 6.255                       | 8                      | 0       | 96  | 294.425                              | 15,49                        | 37,26                       | 45,09                         | 2,12                             | 0,00                        | 0,00    | 0,03   | 100,00                                    |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.

Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional  
Municipios de 50.001 a 100.000 habitantes  
Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | B. Pública<br>Argentaria | Resto<br>Bancos | Cajas de<br>Ahorro | Resto<br>sistema<br>crediticio | Total<br>PTMS y<br>crédito<br>en pts. | B. Pública<br>Argentaria<br>% | Resto<br>Bancos<br>% | Cajas de<br>Ahorro<br>% | Resto<br>sistema<br>crediticio<br>% | Total<br>PTMS y<br>crédito<br>en pts.<br>% |
|------|--------------------------|-----------------|--------------------|--------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|----------------------|-------------------------|-------------------------------------|--|
| 1984 | 21.014                   | 1.950           | 10.162             | 208                            | 33.334                                | 63,04                         | 5,85                 | 30,49                   | 0,62                                | 100,00                                     |
| 1985 | 26.124                   | 2.201           | 12.210             | 308                            | 40.843                                | 63,96                         | 5,39                 | 29,89                   | 0,75                                | 100,00                                     |
| 1986 | 34.508                   | 3.547           | 13.908             | 668                            | 52.631                                | 65,57                         | 6,74                 | 26,43                   | 1,27                                | 100,00                                     |
| 1987 | 39.323                   | 5.191           | 16.039             | 655                            | 60.208                                | 65,31                         | 8,62                 | 26,64                   | 1,09                                | 100,00                                     |
| 1988 | 47.228                   | 5.840           | 21.421             | 677                            | 75.166                                | 62,83                         | 7,77                 | 28,50                   | 0,90                                | 100,00                                     |
| 1989 | 67.354                   | 3.580           | 21.972             | 466                            | 93.372                                | 72,14                         | 3,83                 | 23,53                   | 0,50                                | 100,00                                     |
| 1990 | 95.363                   | 4.105           | 25.027             | 541                            | 125.036                               | 76,27                         | 3,28                 | 20,02                   | 0,43                                | 100,00                                     |
| 1991 | 101.793                  | 6.261           | 31.366             | 521                            | 139.941                               | 72,74                         | 4,47                 | 22,41                   | 0,37                                | 100,00                                     |
| 1992 | 119.817                  | 10.945          | 41.178             | 642                            | 172.582                               | 69,43                         | 6,34                 | 23,86                   | 0,37                                | 100,00                                     |
| 1993 | 117.551                  | 15.162          | 49.668             | 625                            | 183.006                               | 64,23                         | 8,28                 | 27,14                   | 0,34                                | 100,00                                     |
| 1994 | 114.333                  | 19.919          | 71.719             | 573                            | 206.544                               | 55,36                         | 9,64                 | 34,72                   | 0,28                                | 100,00                                     |
| 1995 | 110.534                  | 27.661          | 66.443             | 327                            | 204.965                               | 53,93                         | 13,50                | 32,42                   | 0,16                                | 100,00                                     |
| 1996 | 112.339                  | 38.847          | 80.572             | 680                            | 232.438                               | 48,33                         | 16,71                | 34,66                   | 0,29                                | 100,00                                     |
| 1997 | 99.743                   | 35.750          | 101.750            | 1                              | 238.277                               | 41,86                         | 15,00                | 42,70                   | 0,00                                | 100,00                                     |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.

Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional  
Municipios de 50.001 a 100.000 habitantes  
Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | Plazo menor<br>1 año | Plazo de<br>1 a 5 años | Plazo<br>mayor<br>5 años | Plazo<br>indeter-<br>minado | Emissiones<br>de deuda | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros | Plazo<br>menor<br>1 año<br>% | Plazo de<br>1 a 5 años<br>% | Plazo<br>mayor<br>5 años<br>% | Plazo<br>indeter-<br>minado<br>% | Emissiones<br>de deuda<br>% | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera<br>% | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros<br>% |
|------|----------------------|------------------------|--------------------------|-----------------------------|------------------------|---------|---|--------------------------------------|------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|---------|--|---|
| 1984 | 3.386                | 2.786                  | 27.071                   | 91                          | 5                      | 0       | 0   | 37.942                               | 8,92                         | 7,34                        | 71,35                         | 0,24                             | 0,01                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1985 | 4.015                | 4                      | 33.045                   | 133                         | 5                      | 0       | 0   | 46.286                               | 8,67                         | 0,01                        | 71,39                         | 0,29                             | 0,01                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1986 | 4.077                | 4                      | 44.020                   | 370                         | 5.623                  | 0       | 0   | 58.254                               | 7,00                         | 0,01                        | 75,57                         | 0,64                             | 9,65                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1987 | 6.562                | 3.993                  | 49.064                   | 1.569                       | 4.641                  | 0       | 0   | 65.849                               | 9,97                         | 6,06                        | 74,51                         | 2,38                             | 7,05                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1988 | 9.111.000            | 4                      | 60.657                   | 1                           | 3.821                  | 0       | 0   | 78.987                               | 11,53                        | 0,01                        | 76,79                         | 0,00                             | 4,84                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1989 | 12.602               | 4                      | 76.294                   | 424                         | 2.901                  | 0       | 0   | 96.273                               | 13,09                        | 0,00                        | 79,25                         | 0,44                             | 3,01                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1990 | 18.162               | 5.712                  | 100.653                  | 509                         | 2                      | 0       | 0   | 127.251                              | 14,27                        | 4,49                        | 79,10                         | 0,40                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1991 | 18.310.000           | 6.139                  | 114.704                  | 788                         | 1                      | 0       | 0   | 141.411                              | 12,95                        | 4,34                        | 81,11                         | 0,56                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1992 | 24.947               | 5                      | 141.856                  | 1.206                       | 1                      | 0       | 0   | 173.642                              | 14,37                        | 0,00                        | 81,69                         | 0,69                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1993 | 31.984               | 7                      | 142.355                  | 1.539                       | 681                    | 0       | 0   | 183.687                              | 17,41                        | 0,00                        | 77,50                         | 0,84                             | 0,37                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1994 | 35.069               | 8                      | 158.190                  | 5                           | 310                    | 0       | 0   | 206.854                              | 16,95                        | 0,00                        | 76,47                         | 0,00                             | 0,15                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1995 | 33.202               | 7                      | 159.949                  | 4.734                       | 96                     | 0       | 0   | 205.061                              | 16,19                        | 0,00                        | 78,00                         | 2,31                             | 0,05                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1996 | 41.570               | 14.719                 | 169.713                  | 6.436                       | 0                      | 0       | 0   | 232.438                              | 17,88                        | 6,33                        | 73,01                         | 2,77                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1997 | 32.890               | 97.487                 | 99.618                   | 8.282                       | 0                      | 0       | 0   | 238.277                              | 13,80                        | 40,91                       | 41,81                         | 3,48                             | 0,00                        | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.

Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional**  
**Municipios de 100.001 a 500.000 habitantes**  
**Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | B. Pública<br>Argentaria | Resto<br>Bancos | Cajas de<br>Ahorro | Resto<br>sistema<br>crediticio | Total<br>PTMS y<br>crédito<br>en pts. | B. Pública<br>Argentaria<br>% | Resto<br>Bancos<br>% | Cajas de<br>Ahorro<br>% | Resto<br>sistema<br>crediticio<br>% | Total<br>PTMS y<br>crédito<br>en pts.<br>% |
|------|--------------------------|-----------------|--------------------|--------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|----------------------|-------------------------|-------------------------------------|--|
| 1984 | 49.195                   | 6.463           | 32.322             | 441                            | 88.421                                | 55,64                         | 7,31                 | 36,55                   | 0,50                                | 100,00                                     |
| 1985 | 57.196                   | 11.124          | 36.893             | 443                            | 105.656                               | 54,13                         | 10,53                | 34,92                   | 0,42                                | 100,00                                     |
| 1986 | 67.317                   | 17.455          | 47.008             | 782                            | 132.562                               | 50,78                         | 13,17                | 35,46                   | 0,59                                | 100,00                                     |
| 1987 | 76.044                   | 29.925          | 54.379             | 1.407                          | 161.755                               | 47,01                         | 18,50                | 33,62                   | 0,87                                | 100,00                                     |
| 1988 | 92.288                   | 38.966          | 58.672             | 2.025                          | 191.951                               | 48,08                         | 20,30                | 30,57                   | 1,05                                | 100,00                                     |
| 1989 | 144.245                  | 31.252          | 71.729             | 1.997                          | 249.223                               | 57,88                         | 12,54                | 28,78                   | 0,80                                | 100,00                                     |
| 1990 | 177.274                  | 35.801          | 85.629             | 1.942                          | 300.646                               | 58,96                         | 11,91                | 28,48                   | 0,65                                | 100,00                                     |
| 1991 | 198.379                  | 44.135          | 99.599             | 2.519                          | 344.632                               | 57,56                         | 12,81                | 28,90                   | 0,73                                | 100,00                                     |
| 1992 | 214.927                  | 49.645          | 136.601            | 2.797                          | 403.970                               | 53,20                         | 12,29                | 33,81                   | 0,69                                | 100,00                                     |
| 1993 | 220.135                  | 57.472          | 175.258            | 2.307                          | 455.252                               | 48,35                         | 12,62                | 38,50                   | 0,51                                | 100,00                                     |
| 1994 | 236.095                  | 62.644          | 213.484            | 2.320                          | 514.543                               | 45,88                         | 12,17                | 41,49                   | 0,45                                | 100,00                                     |
| 1995 | 226.105                  | 75.475          | 231.499            | 5.522                          | 538.601                               | 41,98                         | 14,01                | 42,98                   | 1,03                                | 100,00                                     |
| 1996 | 203.904                  | 119.827         | 263.750            | 5.549                          | 578.012                               | 35,28                         | 20,73                | 45,63                   | 0,96                                | 100,00                                     |
| 1997 | 207.215                  | 123.648         | 288.032            | 5.738                          | 624.633                               | 33,17                         | 19,80                | 46,11                   | 0,92                                | 100,00                                     |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.  
Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional**  
**Municipios de 100.001 a 500.000 habitantes**  
**Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | Plazo menor<br>1 año | Plazo de<br>1 a 5 años | Plazo<br>mayor<br>5 años | Plazo<br>indeter-<br>minado | Emissiones<br>de deuda | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros | Plazo<br>menor<br>1 año<br>% | Plazo de<br>1 a 5 años<br>% | Plazo<br>mayor<br>5 años<br>% | Plazo<br>indeter-<br>minado<br>% | Emissiones<br>de deuda<br>% | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros<br>% |
|------|----------------------|------------------------|--------------------------|-----------------------------|------------------------|---------|---|--------------------------------------|------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|---------|---|---|
| 1984 | 8.706                | 12.130                 | 67.226                   | 359                         | 26.739                 | 0       | 0   | 115.160                              | 7,56                         | 10,53                       | 58,38                         | 0,31                             | 23,22                       | 0,00    | 0,00  | 100,00                                    |
| 1985 | 12.951               | 14.143                 | 78.363                   | 199                         | 29.141                 | 0       | 0   | 134.797                              | 9,61                         | 10,49                       | 58,13                         | 0,15                             | 21,62                       | 0,00    | 0,00  | 100,00                                    |
| 1986 | 16.217               | 19.114                 | 96.333                   | 898                         | 31.297                 | 0       | 0   | 163.859                              | 9,90                         | 11,66                       | 58,79                         | 0,55                             | 19,10                       | 0,00    | 0,00  | 100,00                                    |
| 1987 | 21.068               | 20.047                 | 118.794                  | 1.846                       | 27.610                 | 0       | 0   | 189.365                              | 11,13                        | 10,59                       | 62,73                         | 0,97                             | 14,58                       | 0,00    | 0,00  | 100,00                                    |
| 1988 | 25.311.000           | 16.747                 | 149.698                  | 195                         | 29.553                 | 0       | 0   | 221.504                              | 11,43                        | 7,56                        | 67,58                         | 0,09                             | 13,34                       | 0,00    | 0,00  | 100,00                                    |
| 1989 | 31.963               | 14.256                 | 202.499                  | 505                         | 23.451                 | 0       | 0   | 272.674                              | 11,72                        | 5,23                        | 74,26                         | 0,19                             | 8,60                        | 0,00    | 0,00  | 100,00                                    |
| 1990 | 34.603               | 19.154                 | 246.878                  | 11                          | 17.828                 | 0       | 0   | 318.474                              | 10,87                        | 6,01                        | 77,52                         | 0,00                             | 5,60                        | 0,00    | 0,00  | 100,00                                    |
| 1991 | 48.279.000           | 27.052                 | 269.118                  | 183                         | 12.913                 | 0       | 0   | 357.545                              | 13,50                        | 7,57                        | 75,27                         | 0,05                             | 3,61                        | 0,00    | 0,00  | 100,00                                    |
| 1992 | 61.668               | 28.085                 | 313.679                  | 538                         | 11.011                 | 0       | 0   | 414.981                              | 14,86                        | 6,77                        | 75,59                         | 0,13                             | 2,65                        | 0,00    | 0,00  | 100,00                                    |
| 1993 | 74.522               | 35.531                 | 345.154                  | 45                          | 7.782                  | 0       | 0   | 463.034                              | 16,09                        | 7,67                        | 74,54                         | 0,01                             | 1,68                        | 0,00    | 0,00  | 100,00                                    |
| 1994 | 85.968               | 33.065                 | 395.059                  | 451                         | 4.161                  | 0       | 0   | 518.704                              | 16,57                        | 6,37                        | 76,16                         | 0,09                             | 0,80                        | 0,00    | 0,00  | 100,00                                    |
| 1995 | 85.600               | 39.504                 | 413.017                  | 480                         | 2.389                  | 0       | 0   | 540.990                              | 15,82                        | 7,30                        | 76,34                         | 0,09                             | 0,44                        | 0,00    | 0,00  | 100,00                                    |
| 1996 | 103.438              | 39.895                 | 442.922                  | 6.775                       | 1.365                  | 0       | 13.521  | 607.916                              | 17,02                        | 6,56                        | 72,86                         | 1,11                             | 0,22                        | 0,00    | 2,22  | 100,00                                    |
| 1997 | 93.984               | 175.489                | 334.919                  | 20.241                      | 1.042                  | 0       | 13.521  | 639.196                              | 14,70                        | 27,45                       | 52,40                         | 3,17                             | 0,16                        | 0,00    | 2,12  | 100,00                                    |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.  
Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional  
Municipios de 500.001 a 1.000.000 habitantes  
Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | B. Pública<br>Argentaria | Resto<br>Bancos | Cajas de<br>Ahorro | Resto<br>sistema<br>crediticio | Total<br>PTMS y<br>crédito<br>en pts. | B. Pública<br>Argentaria<br>% | Resto<br>Bancos<br>% | Cajas de<br>Ahorro<br>% | Resto<br>sistema<br>crediticio<br>% | Total<br>PTMS y<br>crédito<br>en pts.<br>% |
|------|--------------------------|-----------------|--------------------|--------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|----------------------|-------------------------|-------------------------------------|--|
| 1984 | 13.866                   | 2.582           | 7.977              | 0                              | 24.425                                | 56,77                         | 10,57                | 32,66                   | 0,00                                | 100,00                                     |
| 1985 | 13.592                   | 4.306           | 5.546              | 0                              | 23.444                                | 57,98                         | 18,37                | 23,66                   | 0,00                                | 100,00                                     |
| 1986 | 15.712                   | 9.400           | 9.392              | 0                              | 34.504                                | 45,54                         | 27,24                | 27,22                   | 0,00                                | 100,00                                     |
| 1987 | 16.354                   | 15.435          | 17.736             | 0                              | 49.525                                | 33,02                         | 31,17                | 35,81                   | 0,00                                | 100,00                                     |
| 1988 | 35.478                   | 27.831          | 20.472             | 0                              | 83.781                                | 42,35                         | 33,22                | 24,44                   | 0,00                                | 100,00                                     |
| 1989 | 68.869                   | 17.287          | 13.953             | 14                             | 100.123                               | 68,78                         | 17,27                | 13,94                   | 0,01                                | 100,00                                     |
| 1990 | 72.467                   | 42.324          | 24.735             | 35                             | 139.561                               | 51,92                         | 30,33                | 17,72                   | 0,03                                | 100,00                                     |
| 1991 | 60.543                   | 42.282          | 38.845             | 500                            | 142.170                               | 42,58                         | 29,74                | 27,32                   | 0,35                                | 100,00                                     |
| 1992 | 62.580                   | 44.438          | 53.857             | 603                            | 161.478                               | 38,75                         | 27,52                | 33,35                   | 0,37                                | 100,00                                     |
| 1993 | 63.990                   | 43.246          | 59.529             | 890                            | 167.655                               | 38,17                         | 25,79                | 35,51                   | 0,53                                | 100,00                                     |
| 1994 | 64.325                   | 43.065          | 65.979             | 600                            | 173.969                               | 36,97                         | 24,75                | 37,93                   | 0,34                                | 100,00                                     |
| 1995 | 67.650                   | 44.345          | 73.503             | 300                            | 185.798                               | 36,41                         | 23,87                | 39,56                   | 0,16                                | 100,00                                     |
| 1996 | 70.627                   | 42.797          | 86.441             | 500                            | 200.365                               | 35,25                         | 21,36                | 43,14                   | 0,25                                | 100,00                                     |
| 1997 | 79.238                   | 63.624          | 92.590             | 899                            | 236.351                               | 33,53                         | 26,92                | 39,17                   | 0,38                                | 100,00                                     |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.

Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional  
Municipios de 500.001 a 1.000.000 habitantes  
Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | Plazo menor<br>1 año | Plazo de<br>1 a 5 años | Plazo<br>mayor<br>5 años | Plazo<br>indeter-<br>minado | Emissiones<br>de deuda | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros | Plazo<br>menor<br>1 año<br>% | Plazo de<br>1 a 5 años<br>% | Plazo<br>mayor<br>5 años<br>% | Plazo<br>indeter-<br>minado<br>% | Emissiones<br>de deuda<br>% | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera<br>% | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros<br>% |
|------|----------------------|------------------------|--------------------------|-----------------------------|------------------------|---------|---|--------------------------------------|------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|---------|--|---|
| 1984 | 3.915                | 1.984                  | 18.526                   | 0                           | 11.332                 | 0       | 0   | 35.757                               | 10,95                        | 5,55                        | 51,81                         | 0,00                             | 31,69                       | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1985 | 3.004                | 3.057                  | 17.016                   | 367                         | 16.058                 | 0       | 0   | 39.502                               | 7,60                         | 7,74                        | 43,08                         | 0,93                             | 40,65                       | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1986 | 2.469                | 7.708                  | 22.193                   | 2.134                       | 17.467                 | 0       | 0   | 51.971                               | 4,75                         | 14,83                       | 42,70                         | 4,11                             | 33,61                       | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1987 | 6.009                | 6.810                  | 33.643                   | 3.063                       | 12.472                 | 0       | 0   | 61.997                               | 9,69                         | 10,98                       | 54,27                         | 4,94                             | 20,12                       | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1988 | 11.374.000           | 9.862                  | 59.369                   | 3.176                       | 10.938                 | 0       | 0   | 94.719                               | 12,01                        | 10,41                       | 62,68                         | 3,35                             | 11,55                       | 0,00    | 0,00   | 100,00                                    |
| 1989 | 16.311               | 7.116                  | 74.749                   | 1.947                       | 4.744                  | 0       | 12.730  | 117.597                              | 13,87                        | 6,05                        | 63,56                         | 1,66                             | 4,03                        | 0,00    | 10,83  | 100,00                                    |
| 1990 | 26.508               | 10.889                 | 100.324                  | 1.840                       | 4.098                  | 0       | 10.577  | 154.236                              | 17,19                        | 7,06                        | 65,05                         | 1,19                             | 2,66                        | 0,00    | 6,86   | 100,00                                    |
| 1991 | 34.253.000           | 16.839                 | 88.641                   | 2.437                       | 3.330                  | 0       | 9.737   | 155.237                              | 22,06                        | 10,85                       | 57,10                         | 1,57                             | 2,15                        | 0,00    | 6,27   | 100,00                                    |
| 1992 | 42.253               | 14.754                 | 104.445                  | 26                          | 3.171                  | 0       | 18.922  | 183.571                              | 23,02                        | 8,04                        | 56,90                         | 0,01                             | 1,73                        | 0,00    | 10,31  | 100,00                                    |
| 1993 | 48.289               | 14.863                 | 104.494                  | 9                           | 2.546                  | 0       | 22.806  | 193.007                              | 25,02                        | 7,70                        | 54,14                         | 0,00                             | 1,32                        | 0,00    | 11,82  | 100,00                                    |
| 1994 | 43.339               | 12.746                 | 116.807                  | 1.077                       | 1.966                  | 0       | 23.118  | 199.053                              | 21,77                        | 6,40                        | 58,68                         | 0,54                             | 0,99                        | 0,00    | 11,61  | 100,00                                    |
| 1995 | 46.042               | 12.625                 | 126.069                  | 1.062                       | 1.595                  | 0       | 23.962  | 211.355                              | 21,78                        | 5,97                        | 59,65                         | 0,50                             | 0,75                        | 0,00    | 11,34  | 100,00                                    |
| 1996 | 50.492               | 15.494                 | 133.211                  | 1.168                       | 1.200                  | 0       | 13.786  | 215.351                              | 23,45                        | 7,19                        | 61,86                         | 0,54                             | 0,56                        | 0,00    | 6,40   | 100,00                                    |
| 1997 | 45.076               | 59.043                 | 130.486                  | 1.746                       | 992                    | 0       | 19.498  | 256.841                              | 17,55                        | 22,99                       | 50,80                         | 0,68                             | 0,39                        | 0,00    | 7,59   | 100,00                                    |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.

Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional  
Municipios mayores de 1.000.000 habitantes  
Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | B. Pública<br>Argentaria | Resto<br>Bancos | Cajas de<br>Ahorro | Resto<br>sistema<br>crediticio | Total<br>PTMS y<br>crédito<br>en pts. | B. Pública<br>Argentaria<br>% | Resto<br>Bancos<br>% | Cajas de<br>Ahorro<br>% | Resto<br>sistema<br>crediticio<br>% | Total<br>PTMS y<br>crédito<br>en pts.<br>% |
|------|--------------------------|-----------------|--------------------|--------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|----------------------|-------------------------|-------------------------------------|--|
| 1984 | 18.089                   | 9.693           | 9.025              | 0                              | 36.807                                | 49,15                         | 26,33                | 24,52                   | 0,00                                | 100,00                                     |
| 1985 | 26.620                   | 29.438          | 12.345             | 0                              | 68.403                                | 38,92                         | 43,04                | 18,05                   | 0,00                                | 100,00                                     |
| 1986 | 25.187                   | 55.332          | 25.994             | 0                              | 106.513                               | 23,65                         | 51,95                | 24,40                   | 0,00                                | 100,00                                     |
| 1987 | 26.612                   | 65.798          | 39.411             | 0                              | 131.821                               | 20,19                         | 49,91                | 29,90                   | 0,00                                | 100,00                                     |
| 1988 | 29.202                   | 74.841          | 60.734             | 0                              | 164.777                               | 17,72                         | 45,42                | 36,86                   | 0,00                                | 100,00                                     |
| 1989 | 37.064                   | 90.949          | 48.152             | 19                             | 176.184                               | 21,04                         | 51,62                | 27,33                   | 0,01                                | 100,00                                     |
| 1990 | 38.152                   | 110.741         | 57.649             | 2                              | 206.544                               | 18,47                         | 53,62                | 27,91                   | 0,00                                | 100,00                                     |
| 1991 | 42.204                   | 164.153         | 77.525             | 0                              | 283.882                               | 14,87                         | 57,82                | 27,31                   | 0,00                                | 100,00                                     |
| 1992 | 46.132                   | 159.358         | 100.345            | 0                              | 305.835                               | 15,08                         | 52,11                | 32,81                   | 0,00                                | 100,00                                     |
| 1993 | 40.251                   | 153.004         | 90.023             | 575                            | 283.853                               | 14,18                         | 53,90                | 31,71                   | 0,20                                | 100,00                                     |
| 1994 | 50.661                   | 123.452         | 65.677             | 575                            | 240.365                               | 21,08                         | 51,36                | 27,32                   | 0,24                                | 100,00                                     |
| 1995 | 57.163                   | 132.209         | 60.210             | -2.857                         | 246.725                               | 23,17                         | 53,59                | 24,40                   | -1,16                               | 100,00                                     |
| 1996 | 42.446                   | 117.932         | 62.279             | 400                            | 223.057                               | 19,03                         | 52,87                | 27,92                   | 0,18                                | 100,00                                     |
| 1997 | 47.280                   | 113.804         | 78.359             | 225                            | 239.668                               | 19,73                         | 47,48                | 32,69                   | 0,09                                | 100,00                                     |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.  
Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.

**Pasivos financieros del sector público local de total nacional  
Municipios mayores de 1.000.000 habitantes  
Dispuesto más disponible en millones de pesetas**

| Años | Plazo menor<br>1 año | Plazo de<br>1 a 5 años | Plazo<br>mayor<br>5 años | Plazo<br>indeter-<br>minado | Emissiones<br>de deuda | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros | Plazo<br>menor<br>1 año<br>% | Plazo de<br>1 a 5 años<br>% | Plazo<br>mayor<br>5 años<br>% | Plazo<br>indeter-<br>minado<br>% | Emissiones<br>de deuda<br>% | Pagarés | Crédito<br>ext. y en<br>moneda<br>extran-<br>jera<br>% | Total<br>Pasivos<br>finan-<br>cieros<br>% |
|------|----------------------|------------------------|--------------------------|-----------------------------|------------------------|---------|---|--------------------------------------|------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|---------|--|---|
| 1984 | 13.508               | 1.313                  | 21.586                   | 400                         | 57.989                 | 0       | 38.169  | 132.965                              | 10,16                        | 0,99                        | 16,23                         | 0,30                             | 43,61                       | 0,00    | 28,71  | 100,00                                    |
| 1985 | 14.223               | 7.284                  | 46.383                   | 513                         | 60.671                 | 0       | 27.378  | 156.452                              | 9,09                         | 4,66                        | 29,65                         | 0,33                             | 38,78                       | 0,00    | 17,50  | 100,00                                    |
| 1986 | 14.625               | 9.856                  | 81.150                   | 882                         | 56.785                 | 0       | 21.703  | 185.001                              | 7,91                         | 5,33                        | 43,86                         | 0,48                             | 30,69                       | 0,00    | 11,73  | 100,00                                    |
| 1987 | 31.216               | 12.346                 | 85.922                   | 2.337                       | 49.715                 | 0       | 19.200  | 200.436                              | 15,57                        | 6,16                        | 42,87                         | 1,17                             | 24,80                       | 0,00    | 9,58   | 100,00                                    |
| 1988 | 37.645.000           | 20.734                 | 96.525                   | 9.873                       | 48.648                 | 0       | 27.368  | 240.793                              | 15,63                        | 8,61                        | 40,09                         | 4,10                             | 20,20                       | 0,00    | 11,37  | 100,00                                    |
| 1989 | 56.143               | 19.526                 | 100.153                  | 362                         | 39.319                 | 0       | 23.619  | 239.122                              | 23,48                        | 8,17                        | 41,88                         | 0,15                             | 16,44                       | 0,00    | 9,88   | 100,00                                    |
| 1990 | 50.920               | 24.171                 | 128.076                  | 3.377                       | 41.426                 | 13.922  | 20.761  | 282.653                              | 18,02                        | 8,55                        | 45,31                         | 1,19                             | 14,66                       | 4,93    | 7,35   | 100,00                                    |
| 1991 | 74.701.000           | 70.050                 | 131.772                  | 1.359                       | 40.420                 | 14.059  | 19.153  | 357.514                              | 20,89                        | 21,27                       | 36,86                         | 0,38                             | 11,31                       | 3,93    | 5,36   | 100,00                                    |
| 1992 | 93.114               | 70.498                 | 14.202                   | 21                          | 65.494                 | 14.420  | 75.828  | 461.577                              | 20,17                        | 15,27                       | 3,08                          | 0,00                             | 14,19                       | 3,12    | 16,43  | 100,00                                    |
| 1993 | 103.159              | 67.115                 | 113.558                  | 21                          | 83.290                 | 998     | 128.589   | 496.730                              | 20,77                        | 13,51                       | 22,86                         | 0,00                             | 16,77                       | 0,20    | 25,89  | 100,00                                    |
| 1994 | 97.337               | 45.669                 | 96.677                   | 682                         | 119.922                | 0       | 147.709   | 507.996                              | 19,16                        | 8,99                        | 19,03                         | 0,13                             | 23,61                       | 0,00    | 29,08  | 100,00                                    |
| 1995 | 99.153               | 38.223                 | 107.853                  | 1.496                       | 104.351                | 0       | 165.620   | 516.696                              | 19,19                        | 7,40                        | 20,87                         | 0,29                             | 20,20                       | 0,00    | 32,05  | 100,00                                    |
| 1996 | 100.913              | 20.093                 | 100.749                  | 1.302                       | 123.504                | 0       | 170.145   | 516.706                              | 19,53                        | 3,89                        | 19,50                         | 0,25                             | 23,90                       | 0,00    | 32,93  | 100,00                                    |
| 1997 | 100.052              | 60.713                 | 71.383                   | 7.520                       | 163.825                | 0       | 181.928   | 585.421                              | 17,09                        | 10,37                       | 12,19                         | 1,28                             | 27,98                       | 0,00    | 31,08  | 100,00                                    |

(Datos a diciembre), excepto en 1997, que son a septiembre.  
Fuente: Servicio de Estudios del Banco de Crédito Local.



















**FUNDACION BBV**

Gran Via, 12 - 48001 BILBAO  
Alcalá, 16 - 28014 MADRID