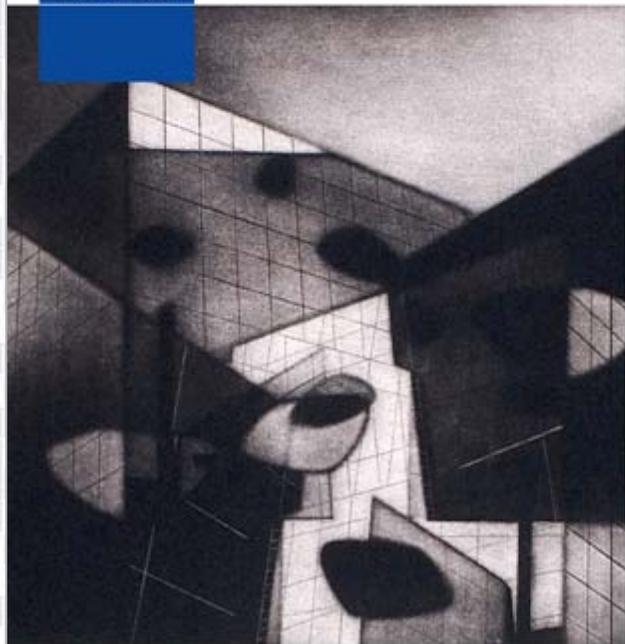


**SERIES HISTÓRICAS DE
CAPITAL PÚBLICO EN ESPAÑA
y su distribución territorial
(1900-2005)**

Matilde Mas Ivars
Vicent Cucarella Tormo

Fundación **BBVA**



**Series históricas de capital
público en España
y su distribución territorial
(1900-2005)**

Avance de datos 2007

**Matilde Mas Ivars (Universitat de València e Ivie)
Vicent Cucarella Tormo (Ivie)**

- Ofrece una panorámica del **comportamiento inversor del Sector Público** a lo largo de más de un siglo (1900 – 2005)
- Adopta una perspectiva de **muy largo plazo**, completando las informaciones hasta ahora disponibles.
- Proporciona información sobre la **inversión** realizada, así como del **capital público acumulado**, en línea con la metodología seguida en estudios previos de la Fundación BBVA y el Ivie.
- Mantiene la **perspectiva territorial**, distinguiendo entre comunidades autónomas y provincias.
- La base de datos está **disponible** en la **página web de la Fundación BBVA**.

- Las series de **inversión** se clasifican desde una doble perspectiva:
 - **Agentes inversores**
 - Administración Central
 - Comunidades Autónomas (CC. AA.)
 - Administraciones de la Seguridad Social
 - Corporaciones Locales (CC. LL.)
 - Otros agentes (asimilables al sector público)
 - **Funciones de gasto** (infraestructuras, salud, educación, etc.).
- Las series de **capital** solo se clasifican de acuerdo con las funciones de gasto, debido a los constantes cambios de titularidad del capital (especialmente en los últimos 25 años).

■ Clasificación funcional del capital público

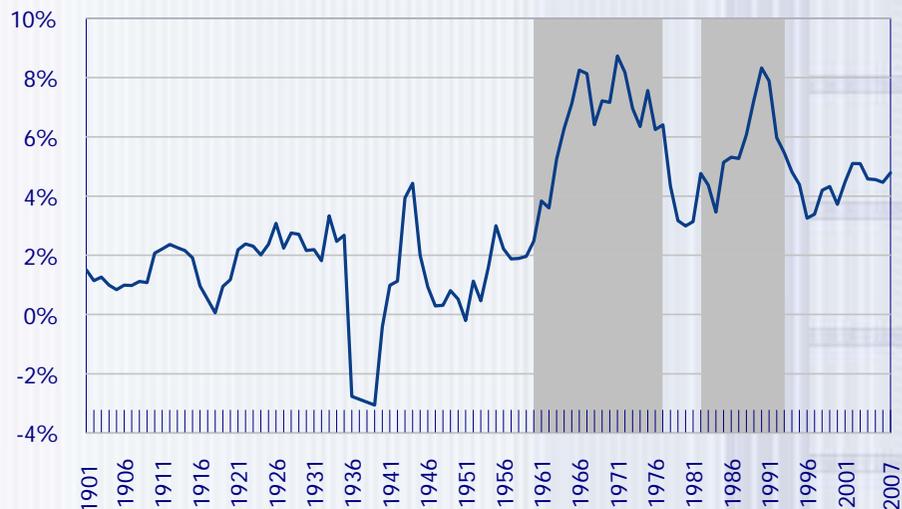
1. Asuntos económicos
1.1. Infraestructuras viarias
1.2. Infraestructuras hidráulicas básicas y de regadíos
1.3. Infraestructuras ferroviarias
1.4. Infraestructuras aeroportuarias
1.5. Infraestructuras portuarias
1.6. Otros asuntos económicos
2. Salud
3. Educación
4. Vivienda, servicios comunitarios y protección medio ambiente
4.1. Infraestructuras urbanas
4.2. Infraestructuras hidráulicas de abastecimiento y saneamiento
4.3. Otros asuntos de vivienda, servicios comunitarios y protección del medio ambiente
5. Actividades recreativas, culturales y religiosas
6. Protección social
7. Orden público y defensa
8. Servicios generales

Evolución temporal del capital neto real público. España, 1900-2007
1900=100



Fuente: Fundación BBVA-Ivie

Tasas anuales de variación del capital neto real público. España, 1900-2007

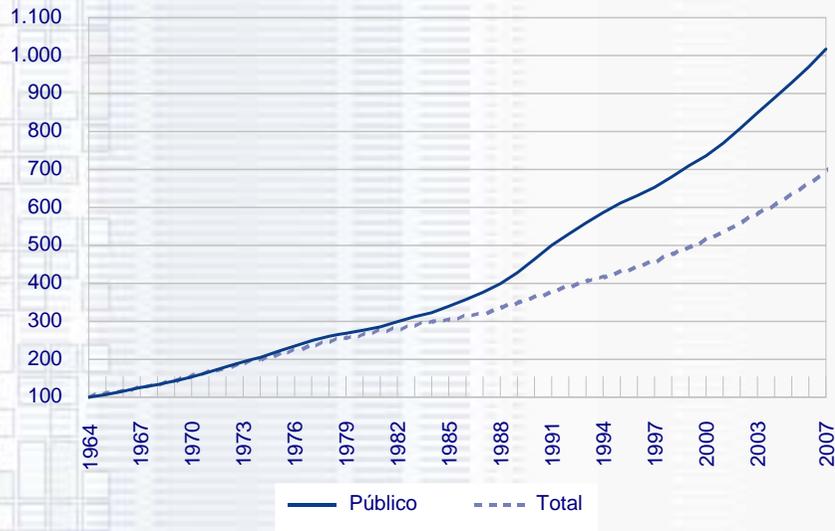


Fuente : Fundación BBVA-Ivie

- El *stock* de capital público comenzó a crecer tras el Plan de Estabilización (1959) y se disparó con la llegada de la democracia.
- En 2007, era 28 veces superior que en 1900.

- Antes del Plan de Estabilización, el capital creció a una tasa media anual inferior al 1,5%.
- Desde entonces, la tasa media anual se ha triplicado, destacando los períodos 1960-1977 y 1982-1993.

**Evolución temporal del capital total y público.
España, 1964-2007**
1964=100



Fuente : Fundación BBVA-Ivie

- Durante la democracia, el sector público ha ganado importancia, creciendo a ritmos más intensos que el privado, sobre todo desde mitad de los ochenta hasta mitad de los noventa.
- Desde 1964 hasta 2007, el capital total se ha multiplicado por 6,9 y el público por 10,2.

**Participación del capital neto público en el total.
España, 1964-2007**

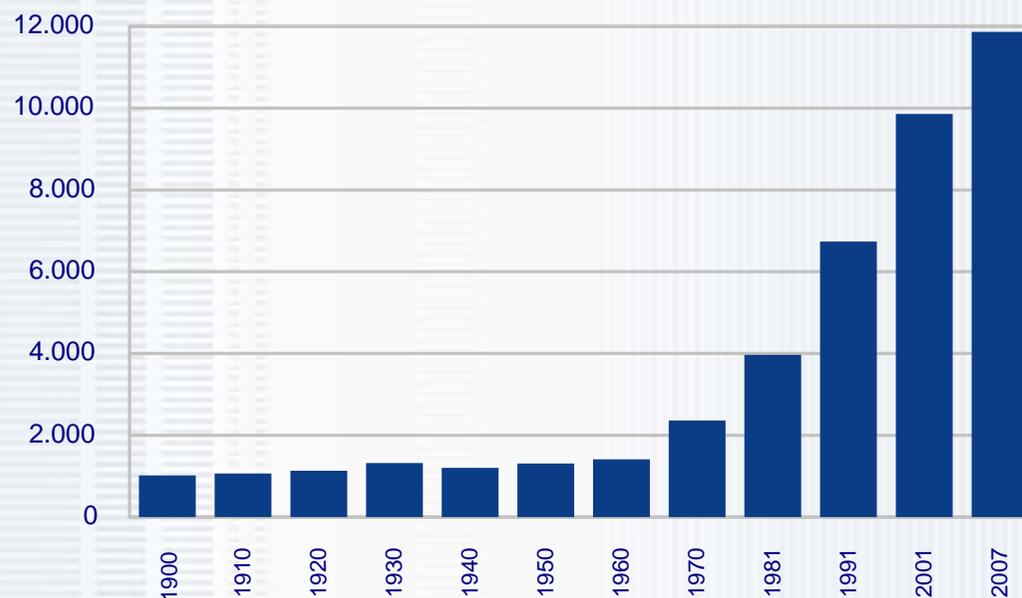


Fuente: Fundación BBVA-Ivie

- Entre 1964 y 1979, el capital público perdió paulatinamente peso en el total.
- Se recuperó de forma intensa hasta 1994.
- Tras la aprobación de Maastricht ha perdido peso.

Evolución del capital público per cápita. España. 1900-2007

Euros de 2000 por habitante



Fuente : Fundación BBVA-Ivie, Goerlich et al. (2006) e INE

- Las dotaciones de capital público por habitante comenzaron a crecer en los años sesenta del siglo pasado.
- En los últimos años se percibe una desaceleración.
- En 2007 la dotación per cápita era 11,6 veces la de 1900.

Inversión pública por agentes. Porcentajes sobre la inversión pública total

	1900	1900-1935	1940-1975	1975-1995	1995-2007	2007
Administraciones Públicas	52,51%	59,25%	82,48%	87,27%	82,29%	78,23%
Administración Central	23,48%	34,66%	63,91%	38,33%	23,88%	23,23%
Administraciones de la Seguridad Social (sin Insalud)	0,00%	0,05%	0,48%	1,40%	0,98%	0,74%
Comunidades Autónomas	0,00%	0,00%	0,00%	23,36%	32,06%	30,73%
Corporaciones Locales	29,03%	24,54%	18,09%	24,18%	25,36%	23,52%
Otros agentes (asimilables)	47,49%	40,75%	17,52%	12,73%	17,71%	21,77%

Fuente: Fundación BBVA-Ivie

- A comienzos del siglo XX, casi la mitad de la inversión pública se concentraba en ferrocarriles, englobados en *otros agentes asimilables*. (RENFE se crea en 1941).
- La inversión realizada por las CC. LL. cayó paulatinamente hasta la creación de los ayuntamientos democráticos.
- En la actualidad, la inversión realizada por las CC. AA. tiene el mayor peso en el total.

Estructura del capital público por funciones

	1900	1935	1975	1995	2007
Asuntos económicos	74,18%	76,77%	64,37%	58,50%	60,46%
Salud	0,96%	1,04%	5,26%	4,08%	3,67%
Educación	1,42%	2,36%	9,03%	8,66%	7,47%
Vivienda, serv. comunitarios y protección medio amb.	11,94%	10,27%	12,19%	15,70%	14,76%
Actividades recreativas, culturales y religiosas	1,91%	1,28%	1,74%	4,20%	4,94%
Protección social	0,18%	0,19%	0,74%	1,67%	1,48%
Orden público y defensa	5,01%	5,19%	3,51%	3,96%	3,35%
Servicios generales	4,41%	2,91%	3,17%	3,24%	3,86%

Fuente: Fundación BBVA-Ivie

- Pérdida de peso de la función *asuntos económicos* (infraestructuras de transporte e hidráulicas básicas y de regadío) hasta 1991 y recuperación posterior.
- Las infraestructuras urbanas (incluidas en la función de *vivienda, serv. comunitarios y protección medio amb.*) aumentaron su participación notablemente durante las décadas ochenta y noventa, pero han reducido su peso en el último lustro.
- Ganancia de peso de las funciones *salud* y *educación* hasta finales de los años setenta; y de *actividades recreativas, culturales y religiosas* hasta 2001.

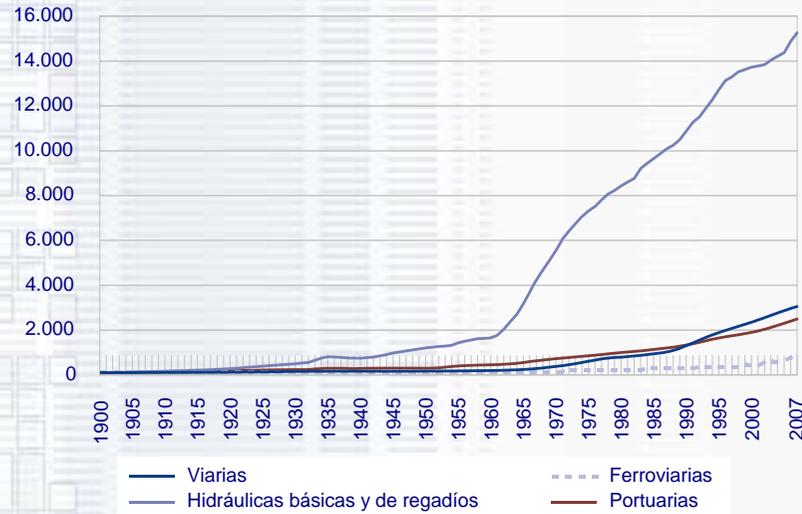
Composición del capital público en infraestructuras del transporte e hidráulicas

	1900	1935	1975	1995	2007
Infraestructuras viarias	36,05%	33,90%	43,48%	57,29%	55,02%
Infraestructuras hidráulicas básicas y de regadíos	1,43%	6,22%	20,67%	15,22%	10,90%
Infraestructuras ferroviarias	57,76%	51,80%	23,84%	17,48%	22,29%
Infraestructuras aeroportuarias	0,00%	0,30%	3,97%	3,43%	5,87%
Infraestructuras portuarias	4,76%	7,79%	8,03%	6,57%	5,92%

Fuente: Fundación BBVA-Ivie

- Las infraestructuras del transporte e hidráulicas son las que tienen el mayor peso en el total del capital público.
- A comienzos del siglo XX, las infraestructuras ferroviarias representaban el 58% del total de este tipo de infraestructuras. Perdieron peso paulatinamente hasta 1998, tras lo que se han recuperado notablemente.
- Las infraestructuras viarias han acentuado su protagonismo durante el siglo XX.
- Las hidráulicas ganaron mucho peso hasta los años setenta.
- Las dotaciones aeroportuarias han crecido con fuerza en la última década.

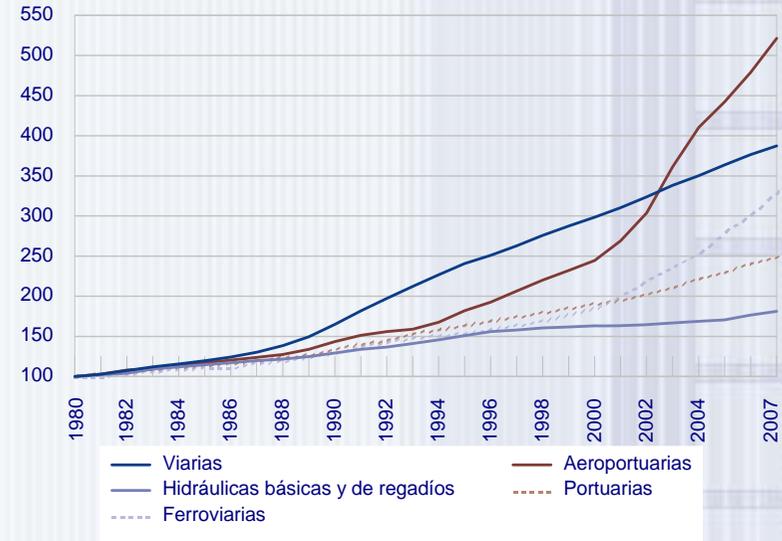
Evolución temporal del capital público real en infraestructuras (excepto aeroportuarias). España, 1900-2007
1900=100



Fuente : Fundación BBVA-Ivie

- Desde una perspectiva de muy largo plazo, las dotaciones de infraestructuras hidráulicas básicas y de regadío son las que más han crecido (se han multiplicado por más de 150).

Evolución temporal del capital público real en infraestructuras. España, 1980-2007
1980=100

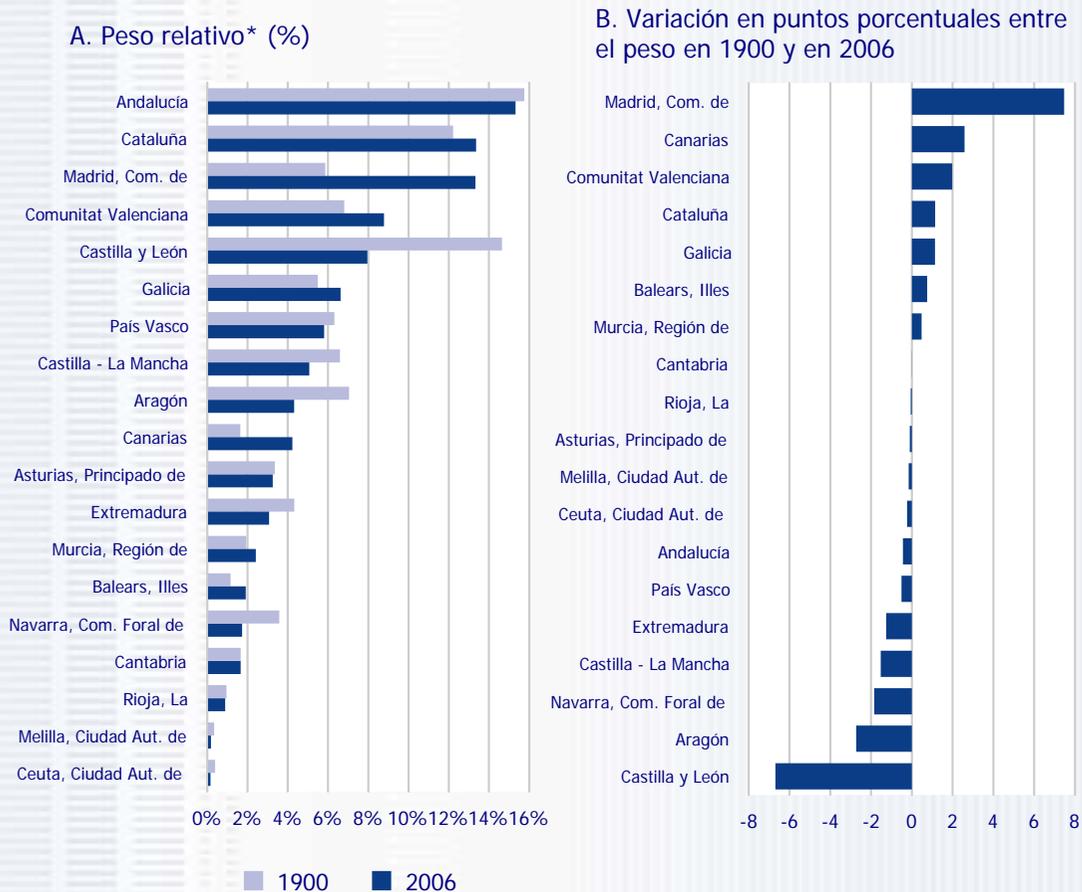


Fuente: Fundación BBVA-Ivie

- Desde 1980, el capital en infraestructuras aeroportuarias se ha multiplicado por más de 5, y las viarias por casi 4.
- Las que menos han crecido han sido las hidráulicas básicas y de regadío.

Distribución territorial del capital público

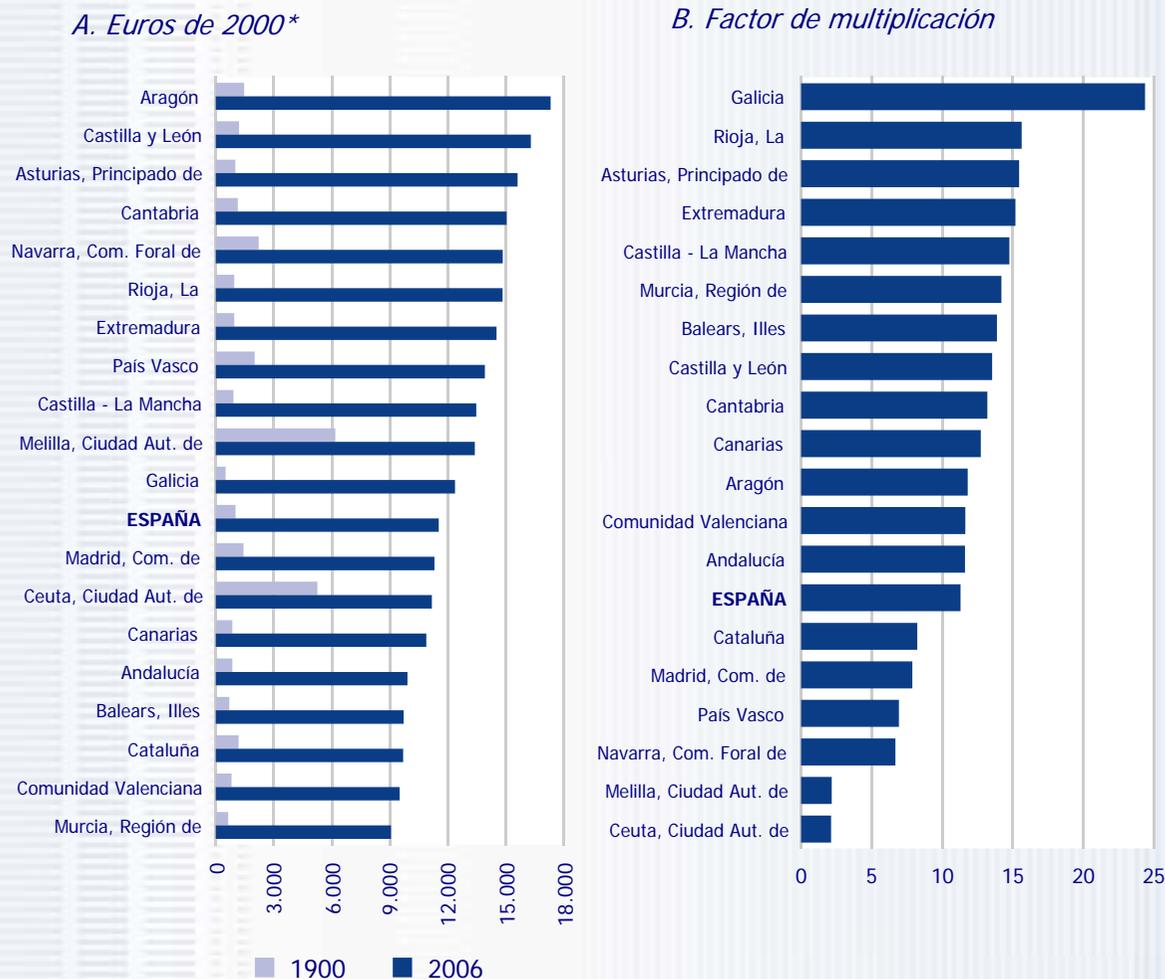
Stock de capital público nominal en las comunidades autónomas, como porcentaje de España. 1900 y 2006



* Ordenación de las CC.AA. de mayor a menor peso en 2006

Fuente: Fundación BBVA - Ivie

Stock de capital público real por habitante en las comunidades autónomas. 1900 y 2006

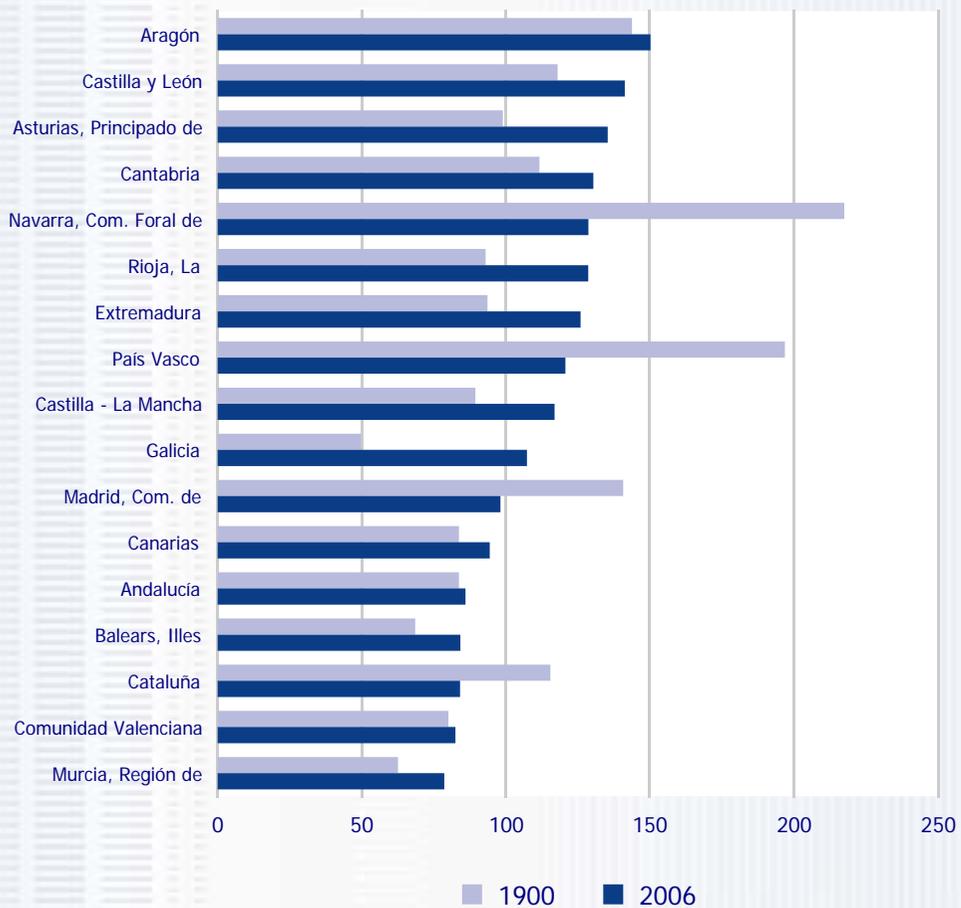


* Ordenación de las CC.AA. de mayor a menor valor en 2006

Fuente: Fundación BBVA - Ivie

Stock de capital real por habitante en las comunidades autónomas, en relación con España. 1900 y 2006

A. España=100*



* Ordenación de las CC.AA. de mayor a menor valor en 2006

Fuente: Fundación BBVA - Ivie

Stock de capital público real por km2 en las comunidades autónomas. 1900 y 2006

A. Millones de euros de 2000*



B. Factor de multiplicación

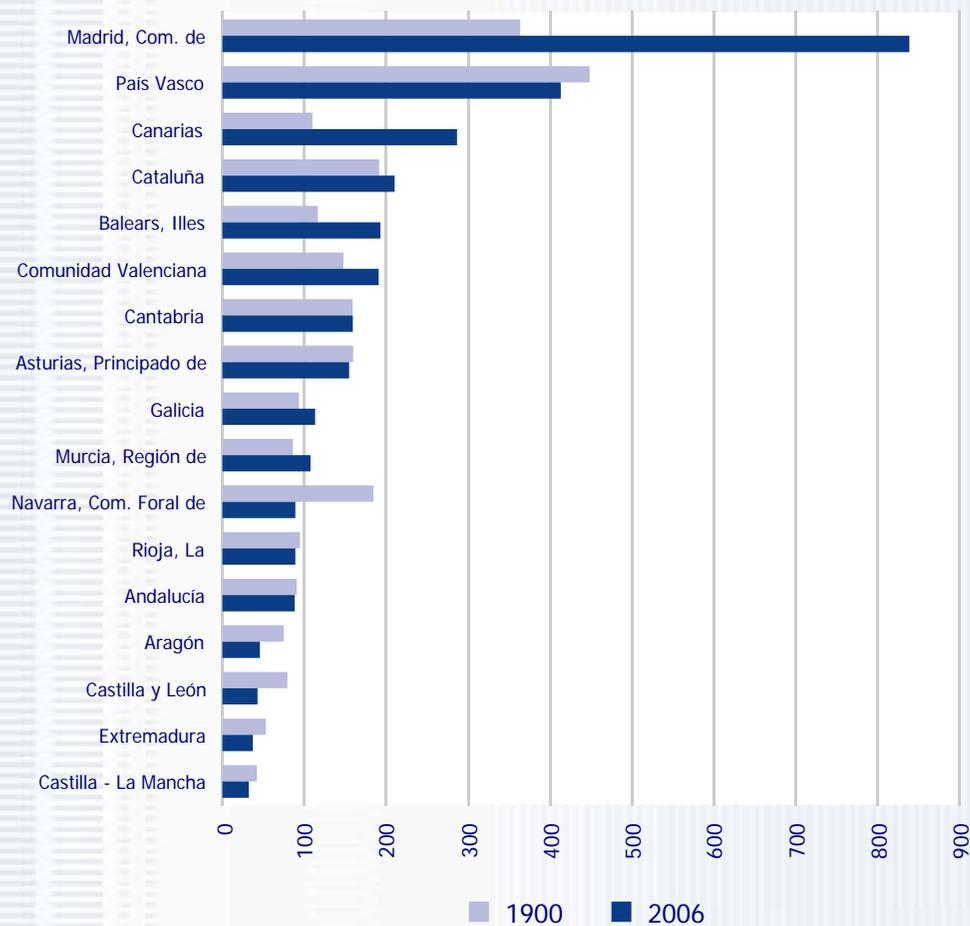


* Ordenación de las CC.AA. de mayor a menor valor en 2006

Fuente: Fundación BBVA - Ivie

Stock de capital público real por km2 en las comunidades autónomas, en relación con España. 1900 y 2006

A. España= 100*



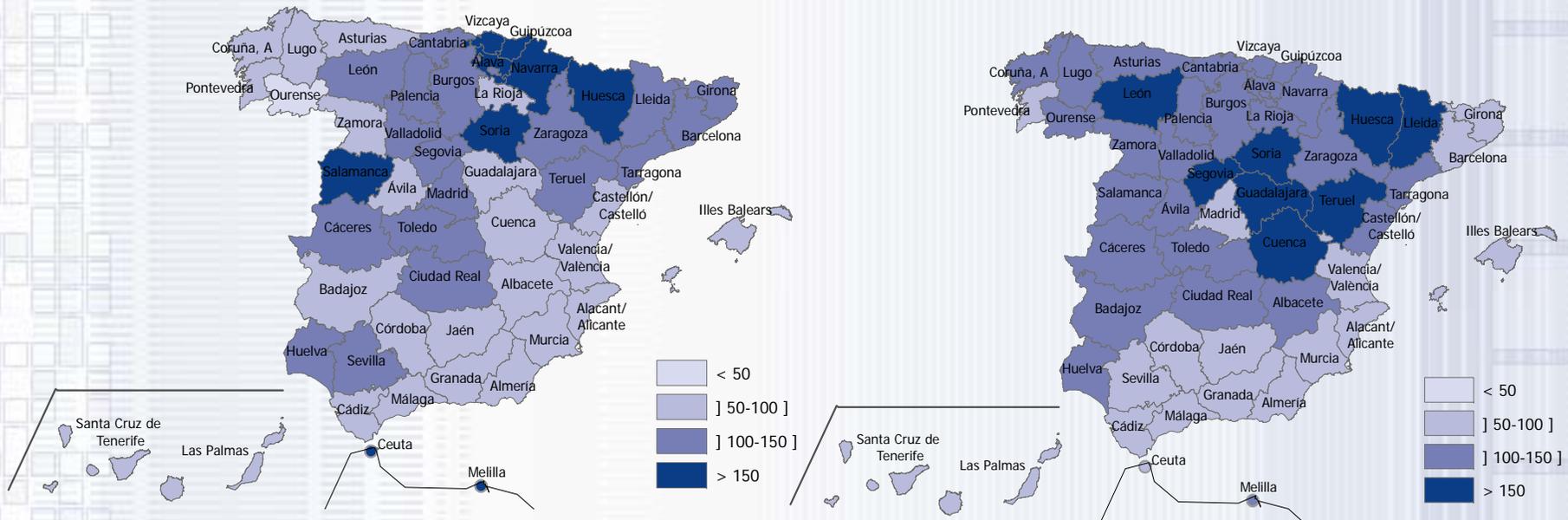
* Ordenación de las CC.AA. de mayor a menor valor en 2006

Fuente: Fundación BBVA - Ivie

■ *Stock* de capital público real por habitante en las provincias

a) España=100. 1900

b) España=100. 2006



Fuente: FBBVA-Ivie

■ *Stock de capital público real por Km2 en las provincias*

a) España=100. 1900

b) España=100. 2006



Fuente: FBBVA-Ivie

- España ha experimentado un **cambio espectacular** en sus dotaciones de capital público en el último siglo, especialmente a partir de los años sesenta.
- En la **segunda mitad del siglo XX**, el capital público **multiplicó por 3 su ritmo de crecimiento**.
- A comienzos del siglo XX, el **sector público** estaba **poco desarrollado**. Casi la mitad de la inversión pública la realizaban “otros agentes (asimilables)”, donde se recogen las inversiones realizada por organismos ligados a las infraestructuras: ferrocarriles, aeropuertos, puertos, confederaciones hidrográficas y autopistas de peaje.
- La Constitución de 1978 transformó la organización territorial del Estado. En **2007 las CC. AA. son las protagonistas** al realizar la mayor proporción de la inversión pública.

- La **composición del capital público** ha cambiado de forma sustantiva:
 - **En 1900**, las **infraestructuras de transporte e hidráulicas** representaban aproximadamente el 74% del capital público total y, de ellas, el 58% eran ferrocarriles.
 - **En 2007**, el capital en este tipo de infraestructuras había perdido 14 puntos porcentuales en el total, produciéndose un destacado aumento del peso del capital en **sanidad, educación y actividades culturales**.
 - **Desde una perspectiva de muy largo plazo** (más de un siglo) las infraestructuras hidráulicas básicas y de regadío son las que más han crecido (se han multiplicado por 150), aunque son las que menos han aumentado desde 1980.
 - **Entre 1980 y 2007**, el protagonismo ha correspondido a aeropuertos, infraestructuras viarias y ferroviarias.

- El **capital público ha crecido** a tasas muy elevadas, y **superiores** a las del **privado**
 - En 2007, el capital público era 28 veces el de 1900.
 - Las dotaciones de capital público por habitante se han multiplicado por un factor superior a 11 entre 1900 y 2007.
 - Entre 1964 y 2007 el capital público se ha multiplicado por 10,2 y el privado por 6,5.

- El crecimiento del capital público atravesó **distintas etapas...**
 - **Hasta la guerra civil** (1900-1936) avanzó lentamente
 - Comenzó a crecer fuertemente tras el *Plan de Estabilización* (1959) y los sucesivos **Planes de Desarrollo**
 - Se aceleró con la instauración de la **democracia**
 - Se desaceleró tras la aprobación del **Tratado de Maastricht**, que impuso una cierta disciplina fiscal

- La **composición geográfica** del **stock de capital público** también ha experimentado **cambios notables** a lo largo del siglo:
 - A **comienzos del siglo XX**, y como correspondía a una economía pre-industrial, las dos regiones más extensas (Andalucía y Castilla y León) disfrutaban de las participaciones más elevadas del capital total.
 - Cataluña ya había iniciado la industrialización y ocupaba el segundo lugar, tras Andalucía.
 - Madrid no había iniciado todavía el despegue y se encontraba muy alejada de las anteriores.

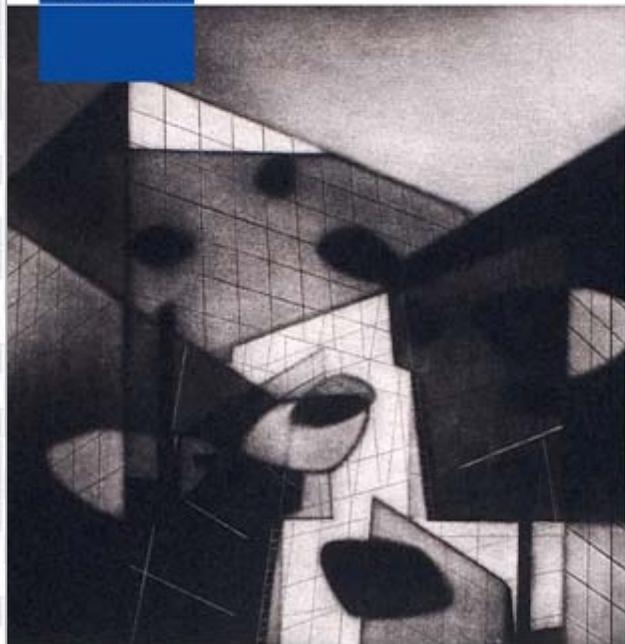
 - A lo **largo del siglo**, los equilibrios territoriales cambian de forma importante. **Madrid** emerge como ganadora, resultado de su fuerte dinamismo económico y demográfico, mientras Castilla y León es la que retrocede más posiciones, a lo que acompaña una pérdida relativa de población.

- La **localización geográfica** del capital público ha tenido en cuenta tanto la evolución demográfica, como la extensión territorial de las regiones y su localización centro-periferia.
- Sin embargo, **no hay un ordenamiento regional claro** e inequívoco.
 - **En términos per cápita**, las comunidades autónomas mejor dotadas en 1900 eran País Vasco y Navarra, y en 2006 Aragón, Castilla y León y Asturias. Las regiones más dinámicas del Arco Mediterráneo (Murcia, C. Valenciana, Cataluña, Baleares y Andalucía) son las relativamente peor dotadas.
 - **En relación a la superficie**, la mejor dotada en 1900 era el País Vasco, y en 2006 Madrid. En ese año, las peor dotadas por km² eran las regiones relativamente más extensas, menos pobladas y situadas en el centro peninsular: Castilla-La Mancha, Extremadura, Castilla y León, y Aragón.

**SERIES HISTÓRICAS DE
CAPITAL PÚBLICO EN ESPAÑA
y su distribución territorial
(1900-2005)**

Matilde Mas Ivars
Vicent Cucarella Tormo

Fundación **BBVA**



**Series históricas de capital
público en España
y su distribución territorial
(1900-2005)**

Avance de datos 2007

**Matilde Mas Ivars (Universitat de València e Ivie)
Vicent Cucarella Tormo (Ivie)**